

# Spis treści

|                     |   |
|---------------------|---|
| <b>Wprowadzenie</b> | 9 |
|---------------------|---|

## **Rozdział I**

|                                                                         |    |
|-------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>Bezpieczeństwo publiczne jako zadanie publiczne w państwie prawa</b> | 13 |
| 1. Konstrukcja i charakter prawny zadania publicznego w państwie prawa  | 14 |
| 2. Zakres znaczeniowy pojęcia bezpieczeństwo publiczne                  | 21 |
| 2.1. Pojęcie bezpieczeństwo publiczne w nauce prawa administracyjnego   | 25 |
| 2.2. Pojęcie bezpieczeństwo publiczne w prawie administracyjnym         | 35 |
| 2.3. Pojęcie bezpieczeństwo publiczne w orzecznictwie sądowym           | 43 |
| 3. Klasyfikacja bezpieczeństwa publicznego w państwie prawa             | 46 |
| 4. Bezpieczeństwo publiczne a ograniczenia praw i wolności obywatela    | 48 |
| Wnioski                                                                 | 58 |

## **Rozdział II**

|                                                                                                                         |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Gmina jako podmiot zadań w sferze ochrony bezpieczeństwa publicznego</b>                                             | 61  |
| 1. Zadania organu stanowiącego i organu wykonawczego gminy w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego                | 63  |
| 2. Współdziałanie w wykonywaniu zadań publicznych w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego                         | 78  |
| 2.1. Współdziałanie gminy z jednostkami samorządu terytorialnego w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego          | 80  |
| 2.2. Współdziałanie gminy z organami administracji rządowej w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego               | 87  |
| 2.3. Współdziałanie gminy z organizacjami społecznymi i innymi podmiotami w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego | 90  |
| 2.4. Przekazywanie przez gminę zadań publicznych podmiotom prywatnym w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego      | 95  |
| Wnioski                                                                                                                 | 106 |

### Rozdział III

|                                                                                                                        |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Prawne formy działania organów gminy wykonujących zadania w sferze ochrony bezpieczeństwa publicznego</b>           | 108 |
| 1. Stanowienie aktów normatywnych przez organy gminy w zakresie bezpieczeństwa publicznego                             | 114 |
| 2. Wykonywanie zadań przez organy gminy w formie aktów administracyjnych w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego | 120 |
| 3. Wykonywanie zadań przez organy gminy w formie działań faktycznych w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego     | 132 |
| 4. Wykonywanie zadań w formie umów przez organy gminy w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego                    | 138 |
| 5. Rola gminnych aktów planistycznych w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego                                    | 140 |
| 5.1. Charakter prawny gminnych aktów planowania                                                                        | 142 |
| 5.2. Rodzaje gminnych aktów planowania w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego                                   | 143 |
| Wnioski                                                                                                                | 150 |

### Rozdział IV

|                                                                                                                                  |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Kontrola i nadzór prawny sprawowany nad wykonywaniem zadań przez organy gminy w sferze ochrony bezpieczeństwa publicznego</b> | 152 |
| 1. Kontrola sprawowana nad wykonywaniem zadań przez organy gminy w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego                   | 156 |
| 2. Nadzór prawny sprawowany nad wykonywaniem zadań przez organy gminy w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego              | 174 |
| Wnioski                                                                                                                          | 183 |

### Rozdział V

|                                                                                                                                                                  |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Odpowiedzialność prawna organów gminy w sferze ochrony bezpieczeństwa publicznego</b>                                                                         | 186 |
| 1. Odpowiedzialność organów gminy za działania legalne w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego                                                             | 188 |
| 1.1. Odpowiedzialność za straty poniesione w wyniku wykonywania świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony albo zwalczania i likwidacji klęsk żywiołowych | 189 |
| 1.1.1. Świadczenia osobiste w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego                                                                                        | 190 |
| 1.1.2. Świadczenia rzeczowe w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego                                                                                        | 192 |
| 1.2. Odpowiedzialność za straty w związku z wprowadzeniem ograniczenia wolności i praw w czasie stanów nadzwyczajnych                                            | 197 |
| 2. Odpowiedzialność za działania nielegalne organów gminy w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego                                                          | 203 |

|                                                                                                 |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2.1. Odpowiedzialność odszkodowawcza gminy w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego        | 204 |
| 2.2. Odpowiedzialność karna organów gminy w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego         | 217 |
| 2.3. Odpowiedzialność służbowa organów gminy w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego      | 219 |
| 2.4. Odpowiedzialność konstytucyjna organów gminy w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego | 221 |
| Wnioski                                                                                         | 221 |
| <b>Zakończenie</b>                                                                              | 226 |
| <b>Wykaz literatury</b>                                                                         | 230 |
| <b>Wykaz źródeł prawa</b>                                                                       | 234 |
| <b>Wykaz orzeczeń</b>                                                                           | 239 |