

Spis treści

Wykaz skrótów	XIII
Wykaz autorów	XIX
Wprowadzenie	XXI

Rozdział I. Uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego (Wojciech Lachiewicz)	1
1. Podstawa prawna	1
2. Uwarunkowanie prawne treści uchwały.....	1
3. Uwagi.....	3
4. Wzór uchwały	7

Rozdział II. Uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego (Wojciech Lachiewicz)	13
1. Podstawa prawna i źródła prawa dotyczące uchwały budżetowej.....	13
2. Treść uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego	15
2.1. Zasady dotyczące zakresu treści uchwały budżetowej	15
2.2. Dwa rodzaje ustaleń uchwały budżetowej.....	15
2.3. Ustalenia uchwały określające budżet jednostki samorządu terytorialnego.....	17
2.3.1. Szczegółowość budżetu.....	17
2.3.2. Dochody budżetu.....	17
2.3.3. Wydatki budżetu.....	19
2.3.4. Specyfika wydatków z tytułu rezerw budżetu.....	21
2.3.5. Szczególne dochody i wydatki budżetu z nich finansowane.....	22
2.3.6. Dodatkowe limity wydatków budżetu w praktyce samorządowej.....	22
2.4. Przychody i rozchody budżetu.....	23
2.5. Ustalenia o finansach prowadzonych w formach gospodarki pozabudżetowej....	24
2.6. Limit dotyczący wysokości zaciąganych zobowiązań dłużnych.....	24
2.7. Upoważnienia dla organu wykonawczego i inne postanowienia regulacyjne.....	26
2.7.1. Upoważnienie do dokonywania zmian w planie wydatków budżetu.....	26
2.7.2. Upoważnienia do zaciągania zobowiązań dłużnych.....	27
2.8. Regulacja zasad wykonania budżetu.....	27
2.9. Inne postanowienia uchwały budżetowej.....	28

3.	Zapis uchwały budżetowej i źródła norm o legislacji	28
3.1.	Źródła norm.....	29
3.2.	Ustawa o finansach publicznych jako źródło norm.....	29
3.3.	Problem ustalenia nazwy dla uchwały budżetowej.....	30
3.4.	Budowa uchwały oraz zapis ustaleń tekstu prawnego	32
3.5.	Tabele – zestawienia norm planowych.....	32
4.	Procedura opracowywania przedłożenia budżetowego i uchwalenia uchwały budżetowej.....	34
5.	Nadzór izb obrachunkowych nad uchwałami budżetowymi jednostek samorządowych.....	36
6.	Wzór uchwały budżetowej.....	37
Rozdział III. Zmiany budżetu oraz zmiany innych ustaleń uchwały budżetowej (Wojciech Lachiewicz)		65
1.	Uchwała w sprawie zmiany uchwały budżetowej	65
1.1.	Podstawa prawna i uwarunkowania prawne treści uchwały.....	65
1.2.	Uwagi.....	70
1.3.	Wzór uchwały	71
2.	Zarządzenie (uchwała) organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego o zmianie uchwały budżetowej (zmiana budżetu).....	88
2.1.	Podstawa prawna i uwarunkowania prawne.....	88
2.2.	Uwagi.....	89
2.3.	Wzór zarządzenia (uchwały).....	90
Rozdział IV. Wieloletnia prognoza finansowa a zmiany w budżecie (Piotr Walczak)		99
1.	Podstawa prawna uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.....	99
2.	Uwarunkowania prawne uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej	100
2.1.	Status uchwały	100
2.2.	Kompetencje organów JST w zakresie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej	100
2.3.	Okres obowiązywania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej	104
2.4.	Objaśnienia	105
2.5.	Budżet i wieloletnia prognoza finansowa.....	105
2.6.	Zakres zgodności budżet – wieloletnia prognoza finansowa	106
2.7.	Znaczenie prognozy długu dla relacji budżet – wieloletnia prognoza finansowa	107
2.8.	Zmiany wartości mających znaczenie dla oceny zachowania relacji spłaty zobowiązań w roku budżetowym.....	109
2.9.	Zmiany wartości mające znaczenie dla oceny zachowania relacji spłaty zobowiązań w latach następnych.....	112
2.10.	Maksymalny wskaźnik spłaty zobowiązań	114
3.	Uwagi do wzorów	117
Rozdział V. Uchwała w sprawie zasad udzielania dotacji na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz trybu postępowania o udzielenie dotacji i sposobu jej rozliczania (Piotr Walczak)		119
1.	Podstawa prawna uchwały	119
2.	Uwarunkowania prawne uchwały.....	120

2.1. Uwagi wprowadzające.....	120
2.2. Kwalifikacja dotacji.....	121
2.3. Beneficjenci dotacji	124
2.4. Przeznaczenie dotacji.....	125
2.5. Kwota dotacji.....	129
2.6. Zasady udzielania dotacji, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczenia	130
2.7. Umowa w sprawie udzielenia dotacji	133
2.8. Tryb przekazywania dotacji	134
2.9. Uchwała jako podstawa rozstrzygnięć indywidualnych.....	134
2.10. Zagadnienia budżetowe.....	135
2.11. Pomoc publiczna	136
3. Wzory	138
3.1. Wzór uchwały rady gminy w sprawie zasad udzielania dotacji celowej i trybu postępowania przy udzielaniu dotacji na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz w sprawie rozliczania dotacji.....	138
3.2. Uwagi do wzoru	143
Rozdział VI. Uchwały z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi (Anna Olejniczak, Barbara Pietrzak).....	145
1. Uchwała w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia stawki za pojemnik o określonej pojemności	145
1.1. Podstawa prawna	145
1.2. Uwarunkowania prawne treści uchwały	147
1.2.1. Zakres przedmiotowy uchwały.....	147
1.2.2. Wybór metody ustalania wysokości opłaty	147
1.3. Określenie stawek opłaty.....	149
1.4. Ustanowienie zwolnień podmiotowych.....	154
1.5. Uwagi.....	156
1.5.1. Termin wejścia w życie uchwały.....	156
1.5.2. Liczba uchwał	156
1.5.3. Określenie stawki opłaty za pojemnik określonej pojemności przy braku podjęcia uchwały wskazanej w art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	157
1.5.4. Problem dookreślania parametrów naliczania opłaty	157
1.6. Wzór uchwały	158
2. Uchwała w sprawie sposobu określenia opłaty dla nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne	163
2.1. Podstawa prawna	163
2.2. Uwarunkowania prawne treści uchwały	163
2.3. Uwagi.....	164
2.3.1. Problem dopuszczalności wykorzystania nowej metody ustalania opłaty ...	164
2.3.2. Problem dopuszczalności równoległego stosowania kilku metod.....	164

2.3.3. Problem dopuszczalności ustanawiania zwolnień oraz różnicowania stawek	165
2.4. Wzór uchwały	165
3. Uchwała w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.....	167
3.1. Podstawa prawna	167
3.2. Uwarunkowania prawne treści uchwały	168
3.3. Uwagi.....	168
3.3.1. Termin uiszczenia opłaty	168
3.3.2. Częstotliwość uiszczania opłaty	169
3.3.3. Tryb uiszczania opłaty	170
3.4. Wzór uchwały	170
4. Uchwała w sprawie zarządzenia inkasa opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi	172
4.1. Podstawa prawna	172
4.2. Uwarunkowania prawne treści uchwały	172
4.2.1. Zakres przedmiotowy.....	172
4.2.2. Sposób wyznaczenia inkasentów.....	173
4.3. Uwagi.....	173
4.3.1. Zakres zarządzenia inkasa	173
4.4. Wzór uchwały	174
5. Uchwała w sprawie usług dodatkowych.....	175
5.1. Podstawa prawna	175
5.2. Uwarunkowania prawne treści uchwały	175
5.2.1. Zakres przedmiotowy.....	175
5.2.2. Rodzaje usług dodatkowych.....	175
5.2.3. Sposób świadczenia usług dodatkowych	176
5.2.4. Ceny za usługi dodatkowe.....	176
5.3. Uwagi.....	177
5.3.1. Zakres podmiotowy świadczenia usług dodatkowych	177
5.3.2. Podstawa świadczenia usług dodatkowych	177
5.3.3. Podmiot wykonujący usługi dodatkowe.....	177
5.4. Wzór uchwały	178
6. Uchwała w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości	180
6.1. Podstawa prawna	180
6.2. Uwarunkowania prawne treści uchwały	180
6.2.1. Zakres przedmiotowy.....	180
6.2.2. Wzór deklaracji.....	181
6.2.3. Terminy składania deklaracji.....	182
6.2.4. Tryb i miejsce złożenia deklaracji	182
6.3. Uwagi.....	183
6.3.1. Okoliczności wymagające zmiany wzoru deklaracji.....	183
6.3.2. Objaśnienia.....	183

6.3.3. Pouczenie	184
6.4. Wzór uchwały	184
Rozdział VII. Wspólna obsługa (Agnieszka Pawlikowska)	197
1. Podstawa prawna	197
2. Uwarunkowania prawne uchwały	199
2.1. Jednostki obsługiwane	199
2.2. Jednostki obsługujące	199
3. Uchwała rady gminy – uwagi	202
3.1. Wzór uchwały	202
4. Samorządowe instytucje kultury	204
5. Samorządowe osoby prawne zaliczane do sektora finansów publicznych	204
Rozdział VIII. Uchwały związane z reformą wychowania przedszkolnego (Agnieszka Pawlikowska)	207
1. Uchwały w sprawie regulaminu otwartego konkursu ofert na prowadzenie niepublicznego przedszkola oraz niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego	207
1.1. Podstawa prawna	207
1.2. Uwarunkowania prawne treści uchwały	209
1.2.1. Warunki, które musi spełnić przedszkole niepubliczne realizujące zadania gminne – art. 90 ust. 1b ustawy o systemie oświaty	209
1.2.2. Warunki, które musi spełnić niepubliczna inna forma wychowania przedszkolnego realizująca zadania gminne – art. 90 ust. 1c ustawy o systemie oświaty	210
1.2.3. Konkurs	210
1.3. Uwagi	212
1.3.1. Problematyka regulaminu konkursu ofert zawartego w uchwale	212
1.3.2. Dotacja dla podmiotu wyłonionego w konkursie	214
1.4. Wzory dokumentów	216
1.4.1. Regulamin otwartego konkursu ofert	216
1.4.2. Zarządzenie w sprawie powołania Komisji Konkursowej	221
1.4.3. Informacja o wynikach otwartego konkursu ofert	222
1.4.4. Uchwała w sprawie określenia regulaminu otwartego konkursu ofert na prowadzenie niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego ...	223
2. Uchwała w sprawie podwyższenia dotacji dla podmiotu wyłonionego w konkursie ofert	228
2.1. Podstawa prawna	228
2.2. Uwarunkowania prawne treści uchwały	228
2.3. Uwagi	228
2.4. Uchwała o udzieleniu dotacji w wysokości wyższej niż określona w art. 90 ust. 1b i 1c OświatU	229
3. Uchwała w sprawie opłat w przedszkolach	230
3.1. Podstawa prawna	230
3.2. Uwarunkowania prawne treści uchwały	230
3.3. Uwagi	231

3.3.1. Opłaty w przedszkolach i innych formach wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne bądź prawne niezaliczane do sektora finansów publicznych	231
3.3.2. Opłata za wyżywienie i zajęcia dodatkowe	232
3.4. Wzór uchwały w sprawie opłat za świadczenia i czasu przeznaczanego na bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w przedszkolach	233
Rozdział IX. Uchwała dotycząca udzielania i rozliczania dotacji oświatowych oraz kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania (Wojciech Lachiewicz)	237
1. Podstawa prawna uchwały	237
1.1. Dotacje oświatowe w przepisach art. 80 i 90 ustawy o systemie oświaty	237
1.2. Miejsce dotacji oświatowych w prawie dotacyjnym	239
1.3. Odrębne podstawy obliczania wysokości dotacji	240
1.4. Wnioski	242
2. Treść uchwały	242
2.1. Tryb udzielania dotacji oświatowej	243
2.2. Tryb rozliczania dotacji oświatowej	245
2.3. Tryb i zakres kontroli dotacji oświatowych	247
3. Objaśnienie do wzoru uchwały dotacyjnej	247
3.1. Komentarz do nazwy oraz podstawy prawnej projektu uchwały	247
3.2. Komentarz do § 1 i § 2 uchwały	248
3.3. Komentarz do § 3 uchwały	249
3.4. Komentarz do § 4 uchwały	250
3.5. Komentarz do § 5 uchwały	250
3.6. Komentarz do § 6 uchwały	251
3.7. Komentarz do § 7 uchwały	251
3.8. Komentarz do § 8 uchwały	251
3.9. Komentarz do § 9 uchwały	252
3.10. Komentarz do § 10 uchwały	253
3.11. Komentarz do § 11–14 uchwały	253
3.12. Komentarz do § 15 uchwały	254
3.13. Komentarz do § 16 uchwały	254
3.14. Komentarz do § 17 uchwały	255
3.15. Komentarz do § 18 uchwały	255
4. Wzór przykładowej uchwały dotyczącej dotacji oświatowych	255
Rozdział X. Uchwała o wysokości dotacji na kwalifikacyjny kurs zawodowy (Wojciech Lachiewicz)	269
1. Podstawa prawna uchwały	269
2. Charakterystyka dotacji na kwalifikacyjny kurs zawodowy	270
3. Projekt uchwały o wysokości dotacji na kwalifikacyjne kursy zawodowe	272
Rozdział XI. Uchwała o dotacjach z budżetu jednostki samorządu terytorialnego na cele publiczne z zakresu rozwoju sportu (Wojciech Lachiewicz)	275
1. Podstawa prawna podjęcia uchwały	275

1.1. Wspieranie finansowe klubów sportowych w latach 1990–1998 – dotacje, refakturowanie, wydatki bezpośrednie	275
1.2. Dotacje na zadania zlecane klubom sportowym w latach 1999–2004 oraz problem dotowania kosztów udziału w rozgrywkach ligowych	277
1.3. Dotowanie działalności pożytku publicznego w zakresie kultury fizycznej w latach 2004–2011	279
1.4. Dotacje na rozwój sportu kwalifikowanego od 1.9.2005 r. do 5.10.2007 r.	280
1.5. Dwie koncepcje dotacji na rozwój sportu kwalifikowanego w praktyce jednostek samorządu terytorialnego od 5.10.2007 r. do 16.10.2010 r.	281
1.6. Podstawa prawna do udzielania dotacji – według ustawy o sporcie	285
2. Treść uchwały	289
2.1. Beneficjenci dotacji	289
2.2. Przesłanka braku zysku	291
2.3. Przeznaczenie dotacji	292
2.4. Tryb udzielania dotacji	294
2.5. Zasady i tryb rozliczania dotacji	297
2.6. Kontrola wykorzystania dotacji	298
2.7. Warunki dopuszczalności udzielania dotacji jako pomocy publicznej dla podmiotu prowadzącego działalność sportową	300
3. Uwagi	302
4. Przykład uchwały prawa miejscowego	304