

Spis treści

Wstęp	9
--------------------	---

ROZDZIAŁ 1

Samorząd terytorialny i jego rola w sektorze publicznym	15
1.1. Znaczenie sektora publicznego w demokratycznym państwie	15
1.1.1. Państwo i jego funkcje	15
1.1.2. Sektor publiczny a sektor finansów publicznych	18
1.1.3. Struktura jednostek samorządu terytorialnego w Polsce	29
1.2. Specyfika działalności jednostek samorządu terytorialnego	36
1.2.1. Znaczenie i zasady funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego	36
1.2.2. Zadania jednostek samorządu terytorialnego	43
1.2.3. Jednostki organizacyjne i organy jednostek samorządu terytorialnego	51
1.3. Uwarunkowania gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego	58
1.3.1. Istota gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego	58
1.3.2. Dochody i wydatki jednostek samorządu terytorialnego	61
1.3.3. Samodzielność finansowa jednostek samorządu terytorialnego	66

ROZDZIAŁ 2

Tradycyjny system budżetowania w jednostkach samorządu terytorialnego .	73
2.1. Istota budżetowania w jednostkach samorządu terytorialnego	73
2.1.1. Budżet jako podstawowy element procesu budżetowania	73
2.1.2. Pojęcie i znaczenie budżetowania	76
2.1.3. Metody budżetowania	82
2.2. Procedura budżetowania w jednostkach samorządu terytorialnego	86
2.2.1. Zasady budżetowe	86
2.2.2. Etapy procedury budżetowania według obowiązujących przepisów ...	91
2.2.3. Wieloletnia prognoza finansowa i jej znaczenie w procesie budżeto- wania	99
2.3. Potrzeba i kierunki zmian budżetowania tradycyjnego w jednostkach samo- rządu terytorialnego	106
2.3.1. Ocena tradycyjnego systemu budżetowania	106
2.3.2. Wybrane alternatywne metody budżetowania w jednostkach samorządu terytorialnego	112

ROZDZIAŁ 3

Budżetowanie zadaniowe jako narzędzie zarządzania finansami jednostek

samorządu terytorialnego	123
3.1. Istota budżetowania w przekroju zadań	123
3.1.1. Efektywność i skuteczność jako przesłanki wdrażania budżetowania zadaniowego	123
3.1.2. Pojęcie i cele budżetowania zadaniowego	130
3.1.3. Budżetowanie tradycyjne a budżetowanie zadaniowe	136
3.2. Budżetowanie zadaniowe w Polsce	141
3.2.1. Początki budżetowania zadaniowego	141
3.2.2. Zasady funkcjonowania systemu budżetowania zadaniowego	148
3.3. Doświadczenia zagraniczne w zakresie budżetowania zadaniowego	175
3.3.1. Pojęcie i klasyfikacja budżetowania zadaniowego w literaturze światowej	175
3.3.2. Funkcjonowanie budżetowania zadaniowego w wybranych krajach Unii Europejskiej	182

ROZDZIAŁ 4

System budżetowania zadaniowego w jednostkach samorządu terytorialnego w Polsce w świetle badań własnych

4.1. Metodyka badań empirycznych	195
4.2. Charakterystyka systemu budżetowania zadaniowego badanych jednostek	201
4.2.1. Przyczyny i korzyści implementacji budżetowania zadaniowego	201
4.2.2. Funkcjonowanie budżetowania zadaniowego	210
4.2.3. Problemy związane z wdrażaniem budżetowania zadaniowego	242
4.3. Uwarunkowania dotyczące prawidłowo funkcjonującego systemu budżetowania zadaniowego w praktyce	250
4.3.1. Ocena rozwiązań w zakresie budżetowania zadaniowego stosowanych w badanych podmiotach jako podstawa określenia uniwersalnych zasad jego wdrożenia i funkcjonowania	250
4.3.2. Zasady efektywnego i skutecznego budżetowania zadaniowego	259

ROZDZIAŁ 5

Controlling zadaniowy jako instrument wspomagający system budżetowania zadaniowego

5.1. Controlling jako narzędzie wspomagające proces zarządczy jednostek samorządu terytorialnego	265
5.1.1. Pojęcie i funkcje controllingu	265
5.1.2. Rodzaje i instrumenty controllingu	271
5.1.3. Charakterystyka controllingu w jednostkach samorządu terytorialnego	294
5.2. Proponowany model controllingu zadaniowego w jednostkach samorządu terytorialnego	305

5.2.1. Specyfika controllingu zadaniowego	305
5.2.2. Fazy controllingu zadaniowego	309
5.2.3. Ocena możliwości wdrożenia controllingu zadaniowego w jednostkach samorządu terytorialnego	333

ROZDZIAŁ 6

Doskonalenie rachunkowości jako systemu informacyjnego controllingu

zadaniowego	339
6.1. Rola rachunkowości w systemie informacyjnym	339
6.1.1. System informacyjny i jego znaczenie	339
6.1.2. Rachunkowość jako element systemu informacyjnego	341
6.1.3. Podsystemy systemu informacyjnego rachunkowości	345
6.2. Specyfika rachunkowości jednostek samorządu terytorialnego	347
6.2.1. Znaczenie i zakres rachunkowości jednostek samorządu terytorialnego	347
6.2.2. Zasady ewidencji księgowej oraz plan kont	357
6.2.3. Sprawozdawczość jednostek samorządu terytorialnego	360
6.3. Rachunkowość zadaniowa jako forma udoskonalonej rachunkowości prowadzonej dla potrzeb controllingu zadaniowego	364
6.3.1. Pojęcie i cele funkcjonowania rachunkowości zadaniowej	364
6.3.2. Rachunek kosztów oparty na zadaniach	368
6.3.3. Plan kont oraz ewidencja księgowa i pozaksięgowa w układzie zadaniowym	379
6.3.4. Sprawozdawczość zadaniowa	392
6.3.5. Możliwości i uwarunkowania wdrożenia proponowanej koncepcji rachunkowości zadaniowej	395
Zakończenie	399
Bibliografia	403
Wykaz rycin	439
Wykaz tabel	441