

## SPIS TREŚCI

|                    |    |
|--------------------|----|
| Wykaz skrótów..... | 11 |
|--------------------|----|

### CZĘŚĆ I

#### INWENTARYZACJA W JEDNOSTKACH SEKTORA FINANSÓW PUBLICZNYCH

##### Rozdział 1

|                                                                       |    |
|-----------------------------------------------------------------------|----|
| Inwentaryzacja w jednostkach sektora publicznego .....                | 15 |
| 1.1. Etapy inwentaryzacji .....                                       | 15 |
| 1.2. Podstawowe zasady inwentaryzacji .....                           | 18 |
| 1.3. Obowiązki pracowników jednostki związanej z inwentaryzacją ..... | 19 |
| 1.4. Zespół spisowy .....                                             | 22 |
| 1.5. Błędy w procesie inwentaryzacji .....                            | 23 |

##### Rozdział 2

|                                                               |    |
|---------------------------------------------------------------|----|
| Inwentaryzacja w jednostkach sektora finansów publicznych     |    |
| Naruszenie dyscypliny finansów publicznych .....              | 25 |
| 2.1. Pojęcie inwentaryzacji.....                              | 25 |
| 2.2. Karalne nieprawidłowości w zakresie inwentaryzacji ..... | 26 |
| 2.3. Zasady przeprowadzania inwentaryzacji .....              | 27 |
| 2.4. Zaniechanie przeprowadzenia inwentaryzacji .....         | 30 |
| 2.5. Kto odpowiada za inwentaryzację? .....                   | 30 |

##### Rozdział 3

|                                                                                         |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Czynności związane z inwentaryzacją w jednostkach<br>sektora finansów publicznych ..... | 33 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|----|

##### Rozdział 4

|                                             |    |
|---------------------------------------------|----|
| Inwentaryzacja – pytania i odpowiedzi ..... | 39 |
|---------------------------------------------|----|

**Rozdział 5**

|                                                                              |           |
|------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Wzory dokumentów związanych z inwentaryzacją .....</b>                    | <b>73</b> |
| Wzór 1. Zarządzenie w sprawie wprowadzenia instrukcji inwentaryzacyjnej..... | 73        |
| Wzór 2. Plan inwentaryzacji.....                                             | 74        |
| Wzór 3. Instrukcja inwentaryzacyjna.....                                     | 75        |
| Wzór 4. Zarządzenie w sprawie przeprowadzenia inwentaryzacji .....           | 89        |
| Wzór 5. Harmonogram inwentaryzacji .....                                     | 92        |

**CZĘŚĆ II****RACHUNKOWOŚĆ, GOSPODARKA FINANSOWA I PODATKI****Rozdział 1**

|                                                                              |           |
|------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Zmiany w sprawozdawczości budżetowej w 2015 r. ....</b>                   | <b>95</b> |
| 1.1. Konsolidacja w administracji podatkowej a obowiązki sprawozdawcze ..... | 95        |
| 1.2. Efekty wprowadzonych zmian .....                                        | 96        |
| 1.3. Zmiana sposobu przekazywania sprawozdań .....                           | 97        |
| 1.4. Regulacje o charakterze doprecyzowującym .....                          | 99        |
| 1.5. Zmiany we wzorach sprawozdań .....                                      | 100       |
| 1.6. Moc obowiązująca nowych przepisów .....                                 | 100       |

**Rozdział 2****Nowe zasady lokowania wolnych środków w jednostkach sektora finansów publicznych .....**

|                                                                                                   |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>finansów publicznych .....</b>                                                                 | <b>102</b> |
| 2.1. Na czym ma polegać zmniejszanie potrzeb pożyczkowych państwa? .....                          | 102        |
| 2.2. Kto może dokonywać lokaty wolnych środków w formie depozytu?.....                            | 103        |
| 2.3. Instrumenty finansowe służące lokowaniu wolnych środków .....                                | 105        |
| 2.3.1. Skarbowe papiery wartościowe .....                                                         | 105        |
| 2.3.2. Obligacje emitowane przez jednostki samorządu terytorialnego .....                         | 106        |
| 2.3.3. Rachunki bankowe w bankach mających siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ..... | 108        |
| 2.3.4. Depozyt u Ministra Finansów .....                                                          | 108        |
| 2.3.5. Depozyt w jednostkach samorządu terytorialnego .....                                       | 110        |

|                                                                                                                  |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 2.4. Depozyt nieprawidłowy – dylematy i wątpliwości .....                                                        | 110        |
| 2.5. Podsumowanie .....                                                                                          | 111        |
| <b>Rozdział 3</b>                                                                                                |            |
| <b>Organizowanie i finansowanie działalności sportowej przez JST .....</b>                                       | <b>113</b> |
| <b>Rozdział 4</b>                                                                                                |            |
| <b>Jednostki organizacyjne gminy jako odrębni podatnicy VAT .....</b>                                            | <b>124</b> |
| 4.1. Jednostki organizacyjne tworzone przez gminę .....                                                          | 124        |
| 4.1.1. Samorządowe zakłady budżetowe .....                                                                       | 125        |
| 4.1.2. Spółki prawa handlowego .....                                                                             | 126        |
| 4.2. Definicja podatnika VAT .....                                                                               | 126        |
| 4.2.1. Urząd gminy .....                                                                                         | 126        |
| 4.2.2. Realizacja zadań własnych gminy .....                                                                     | 127        |
| 4.2.3. Samorządowe jednostki budżetowe a zakłady budżetowe<br>jako podatnicy VAT .....                           | 130        |
| 4.2.4. Samorządowa jednostka budżetowa posiadająca<br>osobowość prawną .....                                     | 137        |
| 4.2.5. Zamiana nieruchomości między gminą a Skarbem Państwa ....                                                 | 139        |
| 4.3. Podsumowanie .....                                                                                          | 141        |
| <b>Rozdział 5</b>                                                                                                |            |
| <b>Przewspółczynnik, czyli zmiany w zakresie odliczania VAT<br/>w jednostkach samorządu terytorialnego .....</b> | <b>142</b> |
| <b>Rozdział 6</b>                                                                                                |            |
| <b>Odliczenie VAT od wydatków inwestycyjnych w gminach .....</b>                                                 | <b>145</b> |
| 6.1. Gmina jako podatnik VAT .....                                                                               | 145        |
| 6.2. Samorządowe jednostki organizacyjne jako odrębni<br>podatnicy VAT .....                                     | 151        |
| 6.3. Gmina jako jednostka samorządu terytorialnego wykonująca<br>zadania własne .....                            | 154        |
| 6.4. Prawo do odliczenia – związek ze sprzedażą opodatkowaną .....                                               | 154        |
| 6.5. Czynności między gminą a jej jednostkami niepodlegające<br>podatkowi a prawo do odliczenia w gminach .....  | 155        |
| 6.6. Próba odliczenia podatku naliczonego od już zakończonych<br>inwestycji .....                                | 158        |
| 6.7. Inwestycje dofinansowane a prawo do odliczenia podatku<br>naliczonego .....                                 | 158        |

## Rozdział 7

### Nieodpłatne przekazania dokonywane przez jednostki samorządu terytorialnego .....

|                                                                    |     |
|--------------------------------------------------------------------|-----|
| 7.1. Wprowadzenie .....                                            | 161 |
| 7.2. Nieodpłatne świadczenie .....                                 | 162 |
| 7.3. Zadania własne gmin .....                                     | 164 |
| 7.4. Przekazanie w świetle interpretacji organów podatkowych ..... | 165 |
| 7.4.1. Przekazanie sieci wodociągowej .....                        | 165 |
| 7.4.2. Przekazanie sieci energetycznej .....                       | 167 |
| 7.4.3. Przekazanie specyfikacji przetargowej .....                 | 168 |

## Rozdział 8

### Zadania własne gminy a status gminy jako podatnika VAT .....

|                                                                                                               |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 8.1. Gmina w doktrynie prawa samorządowego a gmina jako podatnik VAT .....                                    | 170 |
| 8.2. Katalog zadań własnych gminy .....                                                                       | 173 |
| 8.3. Wykonywanie zadań własnych gminy a prowadzenie działalności gospodarczej w rozumieniu ustawy o VAT ..... | 175 |
| 8.4. Zadania własne gminy a występowanie w charakterze organu władzy publicznej .....                         | 179 |
| 8.5. Podsumowanie .....                                                                                       | 182 |

## Rozdział 9

### Opodatkowanie wybranych czynności gminy podatkiem VAT .....

|                                                                                           |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 9.1. Wprowadzenie .....                                                                   | 184 |
| 9.2. Wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych .....                            | 186 |
| 9.3. Opieka przedszkolna .....                                                            | 187 |
| 9.4. Wydanie formularza specyfikacji warunków zamówienia publicznego .....                | 188 |
| 9.5. Wykonanie obowiązków z zakresu geodezji i kartografii .....                          | 189 |
| 9.6. Przekazanie składników majątkowych utworzonej przez gminę jednostce budżetowej ..... | 189 |
| 9.7. Plan zagospodarowania przestrzennego .....                                           | 190 |
| 9.8. Promocja gminy .....                                                                 | 190 |
| 9.9. Zajęcie pasa drogowego .....                                                         | 190 |
| 9.10. Zezwolenie na usunięcie drzew lub krzewów .....                                     | 191 |
| 9.11. Dzierżawa gruntów (czynsz) .....                                                    | 191 |
| 9.12. Wynajem lokali .....                                                                | 191 |

|                                                           |     |
|-----------------------------------------------------------|-----|
| 9.13. Oczyszczanie ścieków (opłata za korzystanie) .....  | 192 |
| 9.14. Reklama zewnętrznej podmiotu .....                  | 192 |
| 9.15. Sprzedaż nieruchomości .....                        | 192 |
| 9.16. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ..... | 193 |
| 9.17. Opłaty za parkowanie .....                          | 194 |
| 9.18. Podsumowanie .....                                  | 195 |

## **Rozdział 10**

|                                                        |     |
|--------------------------------------------------------|-----|
| <b>Gminne parkingi a podatek VAT</b> .....             | 196 |
| 10.1. Parkingi w pasie drogi .....                     | 196 |
| 10.2. Parkingi poza pasem drogi .....                  | 199 |
| 10.3. Kasy rejestrujące .....                          | 201 |
| 10.4. Opłaty za parkowanie a prawo do odliczenia ..... | 202 |

## **Rozdział 11**

### **Podatek VAT w jednostkach samorządu terytorialnego**

|                                     |     |
|-------------------------------------|-----|
| <b>– pytania i odpowiedzi</b> ..... | 204 |
|-------------------------------------|-----|