

Spis treści

Wykaz skrótów / 9

Wstęp / 11

Rozdział 1

Istota i zakres kierownictwa / 13

- 1.1. Pojęcie kierownictwa / 13
 - 1.1.1. Próba definicji / 13
 - 1.1.2. Ujęcie kierownictwa w ustawach / 28
 - 1.1.3. Kierownictwo w prawie obcym / 33
- 1.2. Kierownictwo a koordynacja / 36
- 1.3. Układy kierownictwa / 40

Rozdział 2

Kierownictwo a kompetencje organu administracji publicznej / 47

- 2.1. Istota kompetencji w prawie administracyjnym / 47
 - 2.1.1. Pojęcie kompetencji / 47
 - 2.1.2. Zadania organu administracji publicznej / 62
 - 2.1.3. Zakres działania i właściwość organu administracji / 66
 - 2.1.4. Budowa normy kompetencyjnej / 69
- 2.2. Kompetencja kierownicza / 71
 - 2.2.1. Cechy szczególne kompetencji kierowniczej / 72
 - 2.2.2. Granice kompetencji kierowniczej / 75
 - 2.2.3. Postulaty kompetencyjne / 80
- 2.3. Upoważnienie administracyjne a kierownictwo / 83
- 2.4. Podsumowanie / 91

Rozdział 3

Środki kierownictwa / 93

- 3.1. Pojęcie środka kierownictwa / 93

- 3.2. Ogólny podział środków kierownictwa / 96
- 3.3. Założenia badawcze do przeglądu środków kierownictwa *de lege lata* / 99
- 3.4. Środki kierownictwa stosowane przez Radę Ministrów / 101
- 3.5. Środki kierownictwa stosowane przez Prezesa Rady Ministrów / 107
 - 3.5.1. Zarządzenia Prezesa Rady Ministrów / 109
 - 3.5.2. Wytoczne i polecenia dla kierowników urzędów centralnych / 113
 - 3.5.3. Akty kierownictwa nad wojewodami / 117
- 3.6. Środki kierownictwa stosowane przez ministra / 126
- 3.7. Kierownictwo w państwowych jednostkach organizacyjnych / 132
 - 3.7.1. Narodowy Fundusz Zdrowia / 132
 - 3.7.2. Zakład Ubezpieczeń Społecznych / 137
- 3.8. Kierownictwo w urzędzie / 139
 - 3.8.1. Kierownictwo wobec pracownika / 139
 - 3.8.2. Kierownictwo wobec komórek organizacyjnych / 159
- 3.9. Pozaustawowe środki kierownictwa / 165
- 3.10. Podsumowanie / 167

Rozdział 4

Prawne formy działania organu kierującego / 170

- 4.1. Wprowadzenie / 170
- 4.2. Akty prawne / 172
 - 4.2.1. Akty normatywne / 177
 - 4.2.2. Akty generalne niebędące aktami normatywnymi / 179
 - 4.2.3. Akty administracyjne / 184
- 4.3. Czynności materialno-techniczne / 185
 - 4.3.1. Czynności kontrolne / 185
 - 4.3.2. Instruktaż / 186
 - 4.3.3. Zalecenia i opinie / 187
- 4.4. Czynności społeczno-organizatorskie / 187
- 4.5. Problem działań dwustronnych / 190
- 4.6. Środki kierownictwa o charakterze mieszanym / 195
- 4.7. Dobór właściwego środka kierownictwa w świetle prawa pozytywnego / 196

- 4.8. Hierarchia środków kierownictwa / 197
- 4.9. Środki kierownictwa *de lege ferenda* / 201
 - 4.9.1. Zakres potrzebnych zmian ustawowych / 201
 - 4.9.2. Proponowane ustawowe przepisy o środkach kierownictwa / 206
 - 4.9.3. Miejsce proponowanych zmian ustawowych / 215

Rozdział 5 .

Kierownictwo a wartości / 217

- 5.1. Próba wyodrębnienia wartości o charakterze podstawowym / 217
- 5.2. Od dobra osoby do dobra wspólnego / 222
- 5.3. Zasady prawa administracyjnego / 228
- 5.4. Wartości narzędziowe / 235
- 5.5. Kierownictwo wobec wartości prawa administracyjnego / 238
 - 5.5.1. Godność / 239
 - 5.5.2. Równość / 241
 - 5.5.3. Wolność / 243
 - 5.5.4. Dobro wspólne / 245
 - 5.5.5. Sprawność / 250
 - 5.5.6. Jednolitość / 252
- 5.6. Niedostatek wartości w procesie kierowania / 254
- 5.7. Dobór właściwego środka kierownictwa w świetle wartości / 256
- 5.8. Podsumowanie / 258

Uwagi końcowe / 261

Bibliografia / 267

Akty prawne / 275