

SPIS TREŚCI

<i>Andrzej Piekara, Ewa Jasiuk, Słowo wstępne</i>	13
---	----

Część pierwsza

Funkcjonowanie samorządu terytorialnego, a jakość działania administracji publicznej

Rozdział 1

<i>Stanisław Wójcik, Samorząd terytorialny jako miernik jakości państwa i społeczeństwa</i>	19
1.1. Współpraca i konflikt	19
1.2. Relacje państwo – samorząd w Europie	20
1.3. Państwo – samorząd w polskim międzywojniu	21
1.4. Polityczne aspekty centralizmu i decentralizacji	23
1.5. Polityczne znaczenie osobowości prawnej	25
1.6. Ogólna filozofia samorządu	29
1.7. Konieczność centralizmu i decentralizacji	32
1.8. Brak samorządu terytorialnego w warunkach centralnego zarządzania	32
1.9. Proces rozwoju władzy lokalnej: koegzystencja i subsydiarność	33

Rozdział 2

<i>Ewa Olejniczak-Szałowska, O potrzebie ochrony prawa do udziału w referendum lokalnym</i>	41
2.1. Referendum lokalne jako wartość wpływająca na jakość życia publicznego a zjawiska patologiczne w praktyce referendalnej	41
2.2. Znaczenie i charakter prawa do udziału w referendum lokalnym	45
2.3. Publiczne nawoływanie do nieuczestniczenia w referendum lokalnym jako przejaw naruszania wolności wykonywania prawa	49
2.4. Wnioski <i>de lege ferenda</i>	50

Rozdział 3

<i>Agata Skorek</i> , Odpowiedzialność odszkodowawcza Skarbu Państwa i jednostek samorządu terytorialnego za szkody wyrządzone przy wykonywaniu władzy publicznej	53
3.1. Konstytucyjna i kodeksowa (cywilnoprawna) podstawa odpowiedzialności odszkodowawczej Skarbu Państwa i jednostek samorządu terytorialnego	55
3.2. Zakres podmiotowy odpowiedzialności odszkodowawczej	57
3.3. Przesłanka merytoryczna odpowiedzialności – niezgodność z prawem.....	60
3.4. Szkoda i związek przyczynowy.....	62
3.5. Szkoda na skutek wydania niezgodnej z prawem decyzji	63
3.6. Szkoda będąca następstwem braku wydania decyzji	68
3.7. Regresowa odpowiedzialność urzędnika za szkody spowodowane jego działaniem	70
3.8. Podsumowanie	79

Rozdział 4

<i>Andrzej Pietrych</i> , Odpowiedzialność materialna urzędników za podejmowane decyzje	85
4.1. Wprowadzenie	85
4.2. Odpowiedzialność urzędników – obecny stan prawny	88
4.3. Odpowiedzialność urzędników – nowy stan prawny.....	92
4.5. Zakończenie	100

Rozdział 5

<i>Alina Walenia</i> , Działalność administracji samorządowej Podkarpacia w zakresie podnoszenia konkurencyjności regionu.....	103
5.1. Wprowadzenie	103
5.2. Ocena działalności władz samorządowych Podkarpacia w zakresie wdrażania innowacyjnych metod zarządzania rozwojem lokalnym i regionalnym	104
5.3. Bariery w zakresie rozwoju innowacyjnej administracji samorządowej	112
5.4. Przygotowanie jednostek samorządu terytorialnego w zakresie tworzenia środowiska innowacyjnego dla sektora małych, średnich przedsiębiorstw	116
5.5. Współpraca jednostek samorządu terytorialnego z administracją rządową oraz z instytucjami wspierającymi proinnowacyjną politykę rozwoju Podkarpacia	118
5.6. Podsumowanie	124

Rozdział 6

<i>Monika Chlipala, Samodzielność prawotwórcza gminy w zakresie funkcjonowania jednostek pomocniczych</i>	127
6.1. Samodzielność prawotwórcza gminy	127
6.2. Zakres przedmiotowy statutu jednostki pomocniczej	128
6.3. Podsumowanie	144

Rozdział 7

<i>Mariusz Szyrski, Jakość życia mieszkańca gminy – badanie zabezpieczeń normatywnych</i>	147
7.1. Sprawa informatyzacji w samorządzie terytorialnym.....	147
7.2. Procedura rejestracji działalności gospodarczej	150
7.3. Podatki i opłaty lokalne.....	152
7.4. Uwagi końcowe.....	153

Rozdział 8

<i>Małgorzata Ofiarska, Związek jednostek samorządu terytorialnego jako forma współdziałania i potencjalny czynnik dynamizujący rozwój lokalny</i>	155
8.1. Geneza i ewolucja współdziałania jednostek samorządu terytorialnego	155
8.2. Przesłanki współdziałania jednostek samorządu terytorialnego.....	159
8.3. Związek jako forma publicznoprawna współdziałania jednostek samorządu terytorialnego	163
8.4. Związek międzygminny i związek powiatów jako jednostki sektora finansów publicznych	169
8.5. Podsumowanie	176

Rozdział 9

<i>Bogusław Przywora, Konstytucyjna zasada neutralności politycznej urzędników służby cywilnej</i>	183
9.1. Uwagi wprowadzające	183
9.2. Próba sformułowania definicji pojęcia neutralności politycznej	183
9.3. Uwagi końcowe.....	191

Rozdział 10

<i>Izabela Seredocha, Kultura organizacyjna jednostek administracji samorządowej w ocenie pracowników samorządowych</i>	197
10.1. Wprowadzenie	197
10.2. Istota organizacji publicznych	197

10.3. Istota kultury organizacyjnej	201
10.4. Klasyfikacje kultur	207
10.5. Charakterystyka grupy badawczej	209
10.6. Orientacja na jakość i kreatywność	211
10.7. W stronę kultury klanu	213
10.8. Podsumowanie	218

Rozdział 11

<i>Tomasz Śmietanka</i> , Polityka społeczna gminy w opinii respondentów na przykładzie gmin: Grójec, Kozienice, Szydłowiec – wybrane aspekty	223
11.1. Wstęp	223
11.2. Metoda badań respondentów	224
11.3. Dostępność respondentów do infrastruktury społecznej gminy	226
11.4. Jakość usług społecznych	228
11.5. Oczekiwane zmiany w finansowaniu usług społecznych	229
11.6. Jakość życia respondentów zależna od gminy	230
11.7. Opinia respondentów z trzech gmin według wybranych cech	232
11.8. Podsumowanie	239

Rozdział 12

<i>Zbigniew Kopacz</i> , Skutki prawne publikacji aktów prawa miejscowego	243
12.1. Uwagi ogólne	243
12.2. Wejście w życie aktów prawa miejscowego	244
12.3. Zagadnienie nieretroaktywności aktów prawa miejscowego	252
12.4. Domniemanie powszechnej znajomości prawa	257

Rozdział 13

<i>Maksym Ferenc</i> , Reforma administracji publicznej na Ukrainie – założenia oraz realizacja	261
13.1. Wprowadzenie	261
13.2. Transformacja administracji publicznej na Ukrainie w aspekcie porównawczym	263
13.3. Koncepcja reformowania samorządu na współczesnym etapie – polskie doświadczenia	268
13.4. Priorytety reformy administracji publicznej na Ukrainie	277

Rozdział 14

<i>Ewa Jasiuk</i> , Wznowienie postępowania administracyjnego jako proceduralna gwarancja jakości administracji – przegląd orzecznictwa.....	281
14.1. Uwagi ogólne.....	281
14.2. Katalog podstaw wznowieniowych	283
14.3. Postępowanie w przedmiocie wznowienia postępowania i postępowanie wznowieniowe	297
14.4. Wstrzymanie wykonania decyzji	305
14.5. Rozstrzygnięcia wydawane na skutek postępowania wznowieniowego	306
14.6. Zakończenie.....	308

Część druga

Spółeczeństwo obywatelskie a jakość działania administracji publicznej

Rozdział 1

<i>Kamil Sikora</i> , Samorząd terytorialny a społeczeństwo obywatelskie.....	315
1.1. Istota społeczeństwa obywatelskiego	315
1.2. Wspólnota samorządowa w Polsce po 1989 roku.....	321
1.3. Przeszkody w budowie społeczeństwa obywatelskiego w Polsce	330

Rozdział 2

<i>Jarosław Ruszewski</i> , Współpraca podmiotów ekonomii społecznej i administracji publicznej na rzecz aktywizacji społeczności lokalnych	335
2.1. Pojęcie i rozwój ekonomii społecznej	335
2.2. Przedsiębiorstwo społeczne.....	339
2.3. Podmioty ekonomii społecznej.....	340
2.4. Współpraca podmiotów ekonomii społecznej z administracją publiczną	346
2.5. Wnioski końcowe.....	349

Rozdział 3

<i>Katarzyna Kłosowska-Lasek</i> , Wpływ nieformalnych działań administracji publicznej na rozwój społeczeństwa obywatelskiego	353
3.1. Pojęcie nieformalnych działań administracji publicznej.....	353
3.2. Idea społeczeństwa obywatelskiego	356
3.3. Atuty działań nieformalnych w kształtowaniu społeczeństwa obywatelskiego.....	360

Rozdział 4

<i>Iwona Warchoł</i> , Płaszczyzny konfliktów związanych ze współpracą między administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi.....	365
4.1. Konflikt jako nieunikniony element ludzkiej współpracy	365
4.2. Płaszczyzny współpracy między administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi	367
4.3. Ustawowe sposoby rozwiązywania konfliktów w relacji administracja publiczna - organizacje pozarządowe.....	372

Rozdział 5

<i>Alina Miruć</i> , Społeczeństwo obywatelskie a jakość życia obywateli	379
5.1. Wprowadzenie	379
5.2. Kapitał społeczny jako warunek rozwoju społeczeństwa obywatelskiego.....	380
5.3. Idea społeczeństwa obywatelskiego i jego funkcje.....	381
5.4. Potrzeby społeczne i ich zaspakajanie.....	385
5.5. Trzeci sektor.....	388
5.6. Uwagi końcowe.....	396

Rozdział 6

<i>Małgorzata Zakrzewska</i> , Rola NGOs i kampanii społecznych w kształtowaniu zaangażowania społecznego.....	401
6.1. Ilościowe i jakościowe ujęcie III sektora w Polsce.....	401
6.2. Kampania społeczna jako narzędzie realizacji celów statutowych NGO.....	407
6.3. Typologia jakościowa i czasowa kampanii profrekwencyjnych w Polsce	408
6.4. Kampanie profrekwencyjne w Polsce	411
6.5. Przykłady oraz ocena polskich kampanii pro frekwencyjnych.....	414
6.6. Działalność NGO w zakresie zaangażowania społecznego	421
6.7. Podsumowanie	424

Rozdział 7

<i>Agnieszka Ziółkowska, Anna Gronkiewicz</i> , Udział organizacji społecznych w ogólnym postępowaniu administracyjnym, w administracyjnych postępowaniach szczególnych oraz postępowaniu sądowoadministracyjnym jako wyraz instytucjonalizacji społeczeństwa obywatelskiego.....	427
7.1. Organizacje społeczne – problemy terminologiczne	427
7.2. Znaczenie organizacji społecznych w społeczeństwie obywatelskim	428

7.3. Organizacja społeczna w jurysdykcyjnym postępowaniu administracyjnym.....	430
7.4. Organizacja społeczna w postępowaniu podatkowym.....	436
7.5. Udział organizacji społecznych w postępowaniach administracyjnych szczególnych związanych z procesem inwestycyjno-budowlanym	439
7.6. Organizacja społeczna w administracyjnym postępowaniu egzekucyjnym	442
7.7. Organizacja społeczna w postępowaniu patentowym.....	445
7.8. Organizacje społeczne w postępowaniu sądowoadministracyjnym	449
7.9. Konkluzja.....	452

Rozdział 8

<i>Katarzyna Kokocińska, O partycypacji społecznej na szczeblu samorządowym. Konsultacje społeczne dokumentów strategicznego programowania rozwoju.....</i>	457
---	-----

8.1. Potrzeba angażowania społeczności regionalnych i lokalnych w działania na rzecz kształtowania kierunków rozwoju społeczno-gospodarczego	457
8.2. Dialog społeczny – podstawowe zagadnienia prawne.....	459
8.3. Zasada partnerstwa i sposób jej realizacji w polityce rozwoju społeczno-gospodarczego. Formy dialogu społecznego i obywatelskiego	466
8.4. Partycypacja społeczności regionalnych i lokalnych w kształtowaniu rozwoju regionalnego i lokalnego.....	472
8.5. Podsumowanie	475

Rozdział 9

<i>Lech Jańczuk, Eklektyczny paradygmat mierników jakości państwa</i>	479
9.1. Zamiast wstępu	479
9.2. Nauki o polityce	481
9.3. Ekonomia	483
9.4. Socjologia	487
9.5. Podsumowanie	489

Rozdział 10

<i>Bartosz Rakoczy, Rola Państwa i społeczeństwa obywatelskiego w ochronie środowiska – współpraca czy konflikt?.....</i>	495
10.1. Wstęp	495
10.2. Zadania władz publicznych w zakresie ochrony środowiska	496

10.3. Partycypacja społeczeństwa obywatelskiego w ochronie środowiska.....	498
10.4. Wyważenie zadań władz publicznych i społeczeństwa obywatelskiego w ochronie środowiska.....	500
10.5. Podsumowanie.....	506
Rozdział 11	
<i>Kamil Sikora, Anna Wąsowska, Samorządność lokalna na przykładzie gminy samorządowej w Szwajcarii</i>	509
11.1. Istota samorządności lokalnej.....	509
11.2. Rodzaje gmin.....	511
11.3. Formy demokracji bezpośredniej.....	513
11.4. Autonomia gmin.....	516
11.5. Organizacja wewnętrzna gminy.....	518
Noty o Autorach.....	531