

Spis treści

Wykaz skrótów	13
Wstęp	19
Rozdział pierwszy	
Pojęcie, rola i znaczenie konfliktów w administracji publicznej (<i>Renata Raszevska-Skałeczka</i>)	21
I. Ujęcie terminologiczne	21
II. Przyczyny i źródła konfliktów w administracji publicznej	33
Rozdział drugi	
Charakterystyka płaszczyzn konfliktów w administracji publicznej	38
I. Wielopłaszczyznowość konfliktów w administracji publicznej (<i>Magdalena Tabernacka</i>)	38
II. Płaszczyzna ekonomiczna konfliktów w administracji publicznej (<i>Magdalena Tabernacka</i>)	40
1. Problem redystrybucji środków pochodzących z danin publicznych	40
2. Problem konkurencji pomiędzy działalnością gospodarczą podmiotów publicznych a prywatnych	43
3. Problem społecznej percepcji dobrobytu	45
4. Problem wpływu działań o charakterze reglamentacyjnym, podejmowanych przez organy publiczne, na ekonomiczne realia funkcjonowania adresatów tych działań	46
III. Płaszczyzna strukturalna konfliktów w administracji publicznej (<i>Magdalena Tabernacka</i>)	49
IV. Płaszczyzna proceduralna konfliktów w administracji publicznej (<i>Magdalena Tabernacka</i>)	51

V. Płaszczyzna etyczna konfliktów w administracji publicznej (Renata Raszevska-Skałeczka)	52
VI. Płaszczyzna polityczna konfliktów w administracji publicznej (Magdalena Tabernacka)	65
VII. Płaszczyzna społeczna konfliktów w administracji publicznej (Magdalena Tabernacka)	68
1. Dlaczego w administrowaniu nie można nie uwzględnić mechanizmów natury socjologicznej	68
2. Problem zaufania między członkami społeczeństwa, a także zaufania do państwa i przedstawicieli władzy państwowej	70
3. Problem sprawiedliwości społecznej	74
4. Problem autorytetu i autorytarności w działaniach administracji	75
VIII. Płaszczyzna kulturowa konfliktów w administracji publicznej (Magdalena Tabernacka)	77
1. Gdzie w obszarze działania administracji publicznej mogą wystąpić konflikty warunkowane kulturowo i jak się przejawiają	77
2. Problem konfliktów wartości	80
IX. Płaszczyzna komunikacyjna konfliktów w administracji publicznej (Magdalena Tabernacka)	82
1. Język prawny i prawniczy a konflikty w administracji	82
2. Etniczna odmiennność językowa a konflikty w administracji publicznej	83
3. Normy społeczne w wypowiedzi organu: grzeczność i szacunek oraz ich brak	85
4. Konfliktogenne nieprawidłowości struktur komunikacyjnych	87

Rozdział trzeci

Płaszczyzny konfliktów w organizacji i funkcjonowaniu struktur administracji publicznej

90

I. Prawdliwość kształtowania struktur i procedur w świetle standardów demokratycznego państwa prawnego (Magdalena Tabernacka)	90
II. Relacje interesów w płaszczyźnie procesowej w administracji (Lidia Klat-Wertelecka)	94
1. Kategorie interesów w płaszczyźnie procesowej	94
2. Relacje interesów w postępowaniu administracyjnym ogólnym	97
3. Relacje interesów w postępowaniu podatkowym	105
4. Relacje interesów w postępowaniu egzekucyjnym w administracji	107
5. Wnioski	110

III.	Zasada pierwszeństwa prawa unijnego z perspektywy Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości i sądów państw członkowskich (<i>Tomasz Jurczyk</i>)	111
IV.	Opodatkowanie organów władzy publicznej podatkiem od towarów i usług (<i>Katarzyna Kopyściańska, Marek Kopyściański</i>)	117
V.	Rozporządzenie Rady (WE) nr 1/2003 a konflikt kompetencyjny w świetle orzeczenia Sądu Pierwszej Instancji w sprawie France Télécom (<i>Daria Kostecka-Jurczyk</i>)	124
	1. Zarys sytuacji konfliktowych na tle rozporządzenia Rady (WE) nr 1/2003	124
	2. Tło sprawy.....	126
	3. Konflikt na tle stosowania zasady lojalnej współpracy instytucji Unii Europejskiej i organów krajowych państw członkowskich	128
	4. Znaczenie zasad proporcjonalności i subsydiarności w ustaleniu właściwości organu w sprawie	132
	5. Wnioski.....	134
VI.	Przykłady sytuacji konfliktowych w strukturach organów administracji publicznej (<i>Elżbieta Klat-Górska</i>)	135
	1. Zarys sytuacji konfliktowych	135
	2. Przykłady płaszczyzn konfliktowych związanych z wykorzystaniem instrumentów prawnych służących ochronie samodzielności jednostek samorządu terytorialnego	138
VII.	Naruszenie zasady równowagi instytucjonalnej jako przykład konfliktu strukturalnego – studium przypadku (<i>Barbara Kowalczyk</i>)	143
VIII.	Decentralizacja organów ochrony konkurencji Unii Europejskiej w świetle przepisów rozporządzenia Rady (WE) nr 1/2003 (<i>Daria Kostecka-Jurczyk</i>)	157
	1. Przesłanki modernizacji prawa konkurencji w Unii Europejskiej	157
	2. Spójność stosowania i egzekwowania europejskiego prawa konkurencji	160
	3. Krajowe a europejskie prawo ochrony konkurencji w postępowaniach przed organami krajowymi	163
	4. Rola Komisji Europejskiej w zapewnieniu spójności postępowań w sprawach o naruszenie reguł konkurencji	166
	5. Konflikty na tle właściwości organu do rozpatrzenia sprawy	169
	6. Kompetencje Komisji Europejskiej do przejęcia postępowania od organów krajowych	172
	7. Wnioski.....	174
IX.	Szczególna ochrona nauczyciela jako funkcjonariusza publicznego w sytuacjach konfliktowych w szkole – kwestie wybrane (<i>Renata Raszevska-Skałeczka</i>).....	175

1. Sytuacje konfliktowe w szkole źródłem zmian w prawie oświatowym dotyczącym statusu prawnego nauczyciela	175
2. Sytuacje znieważenia nauczyciela i jego ochrona jako funkcjonariusza publicznego warunkiem poprawy bezpieczeństwa w szkole i wzmocnienia autorytetu zawodu nauczycielskiego	180
3. Uprawnienia i obowiązki nauczyciela jako funkcjonariusza publicznego w sytuacjach konfliktów społecznych w szkole	183
X. Konflikt strukturalny na przykładzie nauczania religii w szkołach (<i>Bartosz Olszewski</i>)	186
XI. O niektórych uprawnieniach podstawowej jednostki samorządu terytorialnego (<i>Karol Kiczka</i>)	195
1. Organizacyjne i funkcjonalne uwarunkowania uprawnień gminy na gruncie postępowania sądowoadministracyjnego	195
2. Stanowisko orzecznictwa i doktryny	199
3. Wnioski	216

Rozdział czwarty

Płaszczyzny konfliktów moralno-etycznych w administracji publicznej	220
I. Wybrane źródła konfliktów moralno-etycznych w zawodzie urzędnika administracji publicznej (<i>Renata Raszevska-Skałicka</i>)	220
1. Problem kształtowania i wzmacniania etycznych postaw i zachowań kadry urzędniczej w administracji publicznej	221
2. Potrzeba etycznej administracji w kontekście dylematów moralno-etycznych urzędników i nieetycznego ich postępowania w administracji publicznej	234
II. Zapobieganie konfliktom interesów na gruncie przepisów prawnych regulujących status prawny urzędnika i pracownika administracji publicznej (<i>Adam Banaszkiewicz</i>)	246
III. Kilka uwag o neutralności politycznej urzędników (<i>Michał Bartoszewicz</i>)	272

Rozdział piąty

Płaszczyzny konfliktów w sferze administracji reglamentacyjno-porządkowej	284
I. Reglamentacja i ochrona – konflikt u podstaw (<i>Magdalena Tabernacka</i>)	284
II. Ochrona praw człowieka w aspekcie prawa konkurencji Unii Europejskiej (<i>Tomasz Jurczyk</i>)	285
1. Europejska Konwencja o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności a mechanizm ochrony praw człowieka	285

2. Interpretacja art. 6 Konwencji o ochronie praw człowieka przez Europejski Trybunał Praw Człowieka i Europejski Trybunał Sprawiedliwości w sprawach z zakresu prawa konkurencji	288
3. Artykuł 8 Konwencji o ochronie praw człowieka a ochrona konkurencji	293
4. Wnioski	295
III. Konflikty na tle udzielania ograniczonej liczby koncesji (<i>Krzysztof Horubski, Grzegorz Klich</i>)	295
IV. Sposoby rozstrzygania konfliktów na tle udzielania ograniczonej liczby koncesji (<i>Jan Gola, Bartosz Olszewski</i>)	304
V. Sytuacje konfliktowe wynikające z regulacji prawnej dotyczącej odszkodowań łowieckich (<i>Katarzyna Wilk-Widuch</i>)	315
1. Regulacje prawne procedur odszkodowawczych	315
2. Regulacje wynikające z ustawy prawo łowieckie i rozporządzenia w sprawie sposobu postępowania przy szacowaniu szkód w uprawach i płodach rolnych oraz wypłat odszkodowań za szkody	317
3. Postępowanie mediacyjne	320
4. Skutki konfliktu	322
5. Postulaty i propozycje zmian	323
VI. Konflikty interesów w działalności reklamowej skierowanej do dzieci (<i>Krzysztof Horubski, Bartosz Olszewski</i>)	324
VII. Obowiązek zapewnienia bezpieczeństwa publicznego a prawna ochrona prywatności jako konflikt interesów w administracji publicznej (<i>Joanna Filaber</i>)	339

Rozdział szósty

Płaszczyzny konfliktów w obszarze zagospodarowania przestrzennego	356
I. Zagospodarowanie i planowanie przestrzenne – obszar konfliktowy z natury (<i>Magdalena Tabernacka</i>)	356
II. Interes indywidualny a interes publiczny w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (<i>Magdalena Tabernacka</i>)	357
1. Nie istnieje przewaga interesu publicznego nad interesem indywidualnym	357
2. Na czym polega kolizja interesu indywidualnego i publicznego w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	359
3. Równoważenie interesów w przypadku ich kolizji	361
4. Racjonalność postanowień planu miejscowego	362
5. Problem informacji o zamierzeniach planistycznych gminy	363
6. Równoważenie interesu publicznego i prywatnego w obszarze samodzielności jednostki samorządu terytorialnego	366

III.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jako płaszczyzna równoważenia interesów (<i>Elżbieta Klat-Górska</i>)	368
1.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego elementem porządku publicznego	368
2.	Władztwo planistyczne instrumentem realizacji potrzeb lokalnych	373
3.	Przykłady naruszeń prawa powodujących konflikty	379
IV.	Nieprecyzyjność przepisów planu miejscowego jako sytuacja konfliktogenna (<i>Magdalena Tabernacka</i>)	384
1.	Istota ryzyka konfliktu związanego z nieprecyzyjnością planu miejscowego	384
2.	Zakres swobody planistycznej gminy	386
3.	Determinacja planu miejscowego przepisami studium	389
4.	Wpływ przepisów prawa budowlanego na interpretację i stosowanie przepisów planu miejscowego	393
5.	Skutki prawne nieprecyzyjności planu miejscowego	399
6.	Jak skonstruować precyzyjny plan miejscowy	400
V.	Konflikty dotyczące interpretacji pojęcia „ład przestrzenny” w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (<i>Magdalena Tabernacka</i>)	404
1.	Jak rozumieć pojęcie ładu przestrzennego	404
2.	Ład przestrzenny jako obowiązek harmonijnej zabudowy i zagospodarowania terenu	409
3.	Ład przestrzenny jako obowiązek uwzględniania w uporządkowanych relacjach wszelkich uwarunkowań i wymagań funkcjonalnych	410
4.	Ład przestrzenny jako obowiązek uwzględniania w uporządkowanych relacjach wszelkich uwarunkowań i wymagań środowiskowych	412
5.	Ład przestrzenny jako obowiązek uwzględniania w uporządkowanych relacjach wszelkich uwarunkowań i wymagań społeczno-gospodarczych	415
6.	Ład przestrzenny jako obowiązek uwzględniania w uporządkowanych relacjach wszelkich uwarunkowań i wymagań kulturowych	420
7.	Ład przestrzenny jako obowiązek uwzględniania w uporządkowanych relacjach wszelkich uwarunkowań i wymagań kompozycyjno-estetycznych	423
8.	Ład przestrzenny a prawa podmiotowe i obowiązki prawne obywateli	425

VI. Sytuacje konfliktowe warunkowane stosowaniem art. 62 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym – analiza prawna (<i>Magdalena Grodzicka</i>).....	427
VII. Konflikt dotyczący stref ochronnych ujęć i źródeł wody dla miasta W. – analiza prawna (<i>Milan Ušák</i>)	441

Rozdział siódmy

Płaszczyzny konfliktów w obszarze działania organizacji

pozarządowych	452
I. Instytucjonalne uspołecznienie w organizacjach pozarządowych (<i>Magdalena Tabernacka</i>)	452
II. Organizacje pozarządowe – zakres pojęcia na tle regulacji prawnych (<i>Maciej Błażewski</i>)	454
III. Sfery konfliktów występujących w relacjach państwo–społeczeństwo obywatelskie. Kilka refleksji historycznych (<i>Jolanta Blicharz</i>)	456
IV. Udział organizacji pozarządowych w rozwiązywaniu lokalnych konfliktów edukacyjnych na tle rozwiązań prawnych (<i>Renata Raszevska-Skałicka</i>)	466
1. Sytuacje konfliktowe w obszarze edukacyjnych zadań państwa i samorządu terytorialnego	466
2. Płaszczyzny konfliktów w zakresie tworzenia, przekształcania i likwidacji szkół samorządowych – uwarunkowania i skutki samorządowych problemów oświatowych	477
3. Stowarzyszenia rodziców szansą rozwoju szkoły i współpracy społeczności lokalnej w rozwiązywaniu problemów oświatowych – przykłady z praktyki	482
4. Przekazywanie przez jednostki samorządu terytorialnego prowadzenia szkół podmiotom prywatnym – analiza prawna	489
V. Pozytywne wykorzystanie interesów społecznych i partykularnych w sferze administracji publicznej. Studium przypadku działalności organizacji pozarządowej Krajowego Towarzystwa Autyzmu w kontekście rozwiązań organizacyjno-prawnych i społecznego tła odbioru osób dotkniętych Autyzmem (<i>Danuta Kłopotka</i>)	499
VI. Ograniczenia możliwości podjęcia aktywności społecznej radnego w organizacjach pozarządowych jako sposób zapobieżenia konfliktowi interesów (<i>Maciej Błażewski</i>)	509
1. Socjologiczne i normatywne tło konfliktu interesów w udziale radnego w działaniach organizacji pozarządowych	509
2. Aktywność wyborcza a aktywność społeczna radnego	511

3. Zakaz podejmowania przez radnych dodatkowych zajęć w organizacjach pozarządowych mogących podważyć zaufanie wyborców do wykonywanego mandatu	513
4. Zakaz zarządzania lub reprezentowania organizacji pozarządowej prowadzącej działalność gospodarczą z wykorzystaniem mienia samorządowego	516
5. Sankcje przewidziane w przypadku złamania zakazów podejmowania aktywności społecznej przez radnego w organizacjach pozarządowych	523
Literatura	527
Nota o Autorach	557