

Spis treści

Wstęp	XIII
Wykaz skrótów	XV
Wykaz autorów	XIX
 Część I. Prawno-ekonomiczne uwarunkowania finansowego wspierania rozwoju sportu ze środków publicznych	
Rozdział I. Wspieranie rozwoju sportu jako zadanie jednostek samorządu terytorialnego (Marek Obrębalski)	3
1. Wstęp	3
2. Potrzeby ludności w dziedzinie sportu i rekreacji	4
2.1. Popularność klubów sportowych w Polsce	4
2.2. Aktywność sportowo-rekreacyjna w Polsce	6
3. Zaspokajanie potrzeb aktywności fizycznej we wspólnocie samorządowej	7
4. Podsumowanie	10
 Rozdział II. Promocja sportu przez jednostki samorządu terytorialnego – zakres i formy (Franciszek Adamczuk)	 11
1. Istota sportu	11
2. Promocja – pojęcie i miejsce w marketingu	12
3. Czym jest sport?	13
4. Cechy sportu	14
5. Sport indywidualny, masowy i klubowy	15
6. Impreza sportowa jako przedsięwzięcie marketingowe	16
7. Promocja sportu przez samorząd terytorialny	17
7.1. Jednostka samorządu terytorialnego a promocja jej produktów	17
7.2. Cele promocji	18
7.3. Sport w działaniach promocyjnych	19
7.4. Reklama, public relations i sponsoring jako trzy najważniejsze narzędzia promocji	20
7.5. Trzy formuły działań promocyjnych	21
7.6. Przygotowanie planu promocji	21
7.7. Cele promocji	22
7.8. Warunki skutecznej promocji	22
	V

8.	Studia przypadków promocji sportu w Polsce	23
8.1.	Sportowiec jako narzędzie promocji	23
8.2.	Wydarzenie sportowe sposobem na promocję miasta czy gminy	23
8.3.	Doświadczenia samorządów w Polsce	24
9.	Doświadczenia europejskie	26
9.1.	Federacja sportowa jako superorganizacja	26
9.2.	Rola dużych miast europejskich w promocji sportu	26
9.3.	Wsparcie inicjatyw JST ze środków unijnych	27
10.	Podsumowanie	28

Rozdział III. Podstawy prawne finansowania sportu z budżetu jednostek samorządu terytorialnego (Krystyna Sawicka)

1.	Wprowadzenie	29
2.	Formy prawne realizacji zadań jednostek samorządu terytorialnego w zakresie kultury fizycznej	32
3.	Finansowanie sportu na podstawie przepisów ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	35
4.	Finansowanie sportu na podstawie ustawy o sporcie	39
5.	Podsumowanie	42

Rozdział IV. Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie jako podstawa dotowania klubów sportowych przez jednostki samorządu terytorialnego (Arkadiusz Babczuk, Jarosław Kotowski)

1.	Sfera zadań publicznych objętych ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	43
2.	Odpłatna oraz nieodpłatna działalność pożytku publicznego a dotowanie zadań publicznych przekazywanych organizacjom pozarządowym	46
3.	Kluby sportowe jako beneficjenci wsparcia udzielanego na podstawie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	49
4.	Konkursy ofert na podstawie art. 11 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	53
5.	Uproszczony tryb zlecania zadań publicznych na podstawie art. 19a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	66
6.	Bezkonkursowy tryb zlecania zadań publicznych na podstawie art. 11a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	70

Rozdział V. Ustawa o sporcie jako podstawa dotowania klubów sportowych przez jednostki samorządu terytorialnego (Arkadiusz Babczuk)

1.	Tryby dotowania klubów sportowych przez jednostki samorządu terytorialnego	73
2.	Wspieranie sportu jako zadanie jednostki samorządu terytorialnego	75
3.	Zasady dotowania klubów sportowych na podstawie ustawy o sporcie	77
4.	Dotowanie klubów sportowych przez jednostki samorządu terytorialnego a pomoc publiczna	79
5.	Wzory dokumentów	81
5.1.	Projekt uchwały w sprawie określenia warunków oraz trybu finansowania rozwoju sportu	81

5.2. Projekt wniosku o przyznanie dotacji na realizację zadania w zakresie rozwoju sportu	85
5.3. Projekt formularza rozliczeniowego dotacji na realizację zadania w zakresie rozwoju sportu	89
Rozdział VI. Delegacje ustawowe do stanowienia aktów prawa miejscowego w zakresie finansowania sportu (Jacek Kaczor)	93
1. Wstęp	93
2. Zmiany ustawowe dotyczące stanowienia aktów prawa miejscowego w zakresie finansowania sportu	93
2.1. Ustawa o sporcie kwalifikowanym	93
2.2. Nowelizacja ustawy o sporcie kwalifikowanym z 23.8.2007 r.	94
2.3. Obowiązująca ustawa o sporcie	95
3. Powołanie się przez jednostkę samorządu terytorialnego na art. 27 ust. 1 i 2 ustawy o sporcie w świetle orzecznictwa sądowego	96
4. Powołanie się przez JST na art. 31 ust. 3 w świetle orzecznictwa sądowego	99
5. Podsumowanie	104
Rozdział VII. Finansowanie klubów sportowych na gruncie ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym (Katarzyna Makowska)	105
1. Wprowadzenie	105
2. Pojęcie partnera prywatnego w odniesieniu do klubu sportowego	106
3. Przedmiot partnerstwa publiczno-prywatnego	109
4. Umowa o partnerstwie publiczno-prywatnym	115
5. Inne postanowienia umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym	119
6. Spółka podmiotu publicznego z klubem sportowym	121
7. Klub sportowy z udziałem gminy	124
8. Zestawienie projektów realizowanych i planowanych partnerstwa publiczno-prywatnego z wyszczególnieniem projektów w sektorze sport i rekreacja ...	126
Rozdział VIII. Finansowanie sportu na tle doświadczeń jednostek samorządu terytorialnego – praktyczne uwarunkowania sposobu realizacji zadania publicznego (Mirosław Czerny)	129
1. Zadanie publiczne w Nowym Mieście Lubawskim	129
2. Dofinansowanie sportu w gminie Ryn	132
3. Wspieranie zadań z zakresu sportu przez organizacje pozarządowe	134
Rozdział IX. Dotowanie instytucji sportowych przez samorząd terytorialny – przegląd doświadczeń (Marian Kachniarz)	137
1. Wstęp	137
2. Nieprawidłowe wykorzystanie środków z dotacji	138
3. Poziom wydatków na sport i kulturę fizyczną	140
4. Wydatki na sport i kulturę fizyczną w powiatach – dane dla poszczególnych powiatów ziemskich	145
5. Wydatki na kulturę fizyczną i sport a wydatki ogółem	148
6. Podsumowanie	149

Rozdział X. Dofinansowanie sportu przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie analizy dotacji Międzyzakładowego Ludowego Klubu Sportowego „Czarni” (Inga Talik)	151
Rozdział XI. Zasady i efekty wspierania sportu ze środków europejskich na przykładzie Regionalnego Programu Operacyjnego dla województwa dolnośląskiego (Jerzy Ładysz)	161
1. Wprowadzenie	161
1.1. Zasady wspierania sportu ze środków europejskich na przykładzie RPO WD	163
2. Efekty wspierania sportu ze środków europejskich	165
3. Sport w regionalnych programach operacyjnych w okresie programowania 2014–2020	172
4. Podsumowanie	174
Rozdział XII. Wady decyzji administracyjnych, wydawanych przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach o zwrot dotacji przeznaczonych na finansowanie sportu – w świetle orzeczeń Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Opolu (Remigiusz Mazur)	175
1. Zagadnienia ogólne	175
2. Obowiązek zawiadomienia strony o wszczęciu postępowania	176
2.1. Czynny udział strony w postępowaniu	178
3. Przeprowadzenie postępowania dowodowego obowiązkiem organu administracyjnego	179
3.1. Uchybienia organów samorządowych w zakresie uzasadnienia decyzji	179
3.2. Błędy wykładni prawa	187
4. Podsumowanie przeglądu orzecznictwa	194
5. Odwoływanie się jest pożyteczne dla beneficjentów	194
Rozdział XIII. Wydatki na sport w budżecie zadaniowym i wieloletnim planie finansowym państwa (Sławomir Franek)	195
1. Założenia obowiązujących regulacji	195
2. Istota budżetu zadaniowego i wieloletniego planowania budżetowego	196
3. Budżet zadaniowy i Wieloletni Plan Finansowy Państwa – uwarunkowania systemowe	198
4. Ocena stopnia realizacji celów dla funkcji „kultura fizyczna” w świetle realizacji WFPF i budżetu zadaniowego	207
5. Podsumowanie	211
Rozdział XIV. Efektywność wydatków publicznych przeznaczonych na sport w świetle wyników badań przeprowadzonych wśród wielkopolskich gmin (Marek Gniatkowski)	213
1. Uwagi wstępne	213
2. Pojęcie efektywności	214
3. Zakres i cel badania	217
4. Podsumowanie wyników, wnioski	221

Rozdział XV. Finansowanie działalności instytucji sportowych w oparciu na zróżnicowanych strumieniach środków publicznych (Zbigniew Piepiora, Janusz Piepiora)	223
1. Wprowadzenie	223
2. Ogólna charakterystyka gminy Kowary i działalności organizacji pozarządowych na jej obszarze	224
3. Działalność bieżąca Klubu Sportowego Funakoshi Shotokan Karate w latach 2008–2010	226
4. Wybrane mistrzostwa karate zorganizowane przez KS FSK	228
Rozdział XVI. Pomoc publiczna w finansowaniu sportu (Andrzej Koza)	235
1. Wstęp	235
2. Pomoc publiczna w prawie Unii Europejskiej	236
2.1. Rodzaje dopuszczalnej pomocy publicznej	240
3. Formy pomocy publicznej	246
4. Pomoc publiczna w finansowaniu sportu	247
4.1. Warunki otrzymania pomocy publicznej przez klub sportowy	248
5. Podsumowanie	252
Rozdział XVII. Finansowanie sportu ze środków publicznych w świetle doświadczeń Najwyższej Izby Kontroli. Uwagi na tle udziału gminy w profesjonalnym klubie sportowym działającym w formie spółki kapitałowej (Radostaw Kujawiński)	255
1. Wstęp	255
2. Problem aktualności przepisów	256
3. Podsumowanie	262
Rozdział XVIII. Sankcje karne za niezgodne z prawem dysponowanie środkami publicznymi (Remigiusz Mazur)	263
1. Wprowadzenie	263
2. Dotacja, jako należność publicznoprawna, według Kodeksu karnego skarbowego	264
3. Obowiązek denuncjacji	266
4. Sprzeniewierzenie dotacji	268
5. Oszustwo dotacyjne	270
6. Podsumowanie	282
Część II. Rachunkowość i opodatkowanie działalności sportowej	
Rozdział I. Organizacja rachunkowości w jednostce nieprowadzącej działalności gospodarczej na przykładzie stowarzyszenia kultury fizycznej (Joanna Kogut)	285
1. Wprowadzenie	285
2. Istota i klasyfikacja jednostek nieprowadzących działalności gospodarczej	287
3. Regulacje prawne i zakres rachunkowości jednostek nieprowadzących działalności gospodarczej	290
4. Organizacja rachunkowości stowarzyszenia kultury fizycznej	292
5. Podsumowanie	298

Rozdział II. Amortyzacja obiektów sportowych w świetle prawa bilansowego i podatkowego (<i>Joanna Zuchewicz</i>)	301
1. Obiekty sportowe – definicje i rodzaje	301
2. Środek trwały i obiekt inwentarzowy – definicje	302
3. Wycena obiektu sportowego w prawie bilansowym i prawie podatkowym	304
3.1. Wycena wstępna	304
3.2. Koszt wytworzenia	306
3.3. Cena sprzedaży	308
4. Prawo wyboru rozwiązań w zakresie amortyzacji zawarte w prawie bilansowym i podatkowym	309
4.1. Metody amortyzacji	312
4.2. Stawki amortyzacyjne	314
4.2.1. Stawki w ujęciu bilansowym	314
4.2.2. Stawki w ujęciu podatkowym	314
4.3. Międzynarodowe Standardy Rachunkowości	317
5. Podsumowanie	317
Rozdział III. Sportowiec jako wartość niematerialna i jej znaczenie dla klubu sportowego (<i>Melania Bąk</i>)	319
1. Wstęp	319
2. Majątek ujawniany i nieujawniany w rachunkowości	319
3. Wartość niematerialna i jej cechy a sportowiec	322
4. Sportowiec a rachunkowość klubu sportowego	325
5. Znaczenie sportowca dla klubu sportowego (na przykładzie wybranych klubów piłkarskich)	331
6. Podsumowanie	333
Rozdział IV. Wspieranie rozwoju sportu przez jednostki samorządu terytorialnego a VAT (<i>Ryszard Kubacki, Magdalena Rękas</i>)	335
1. Podatek od towarów i usług (VAT) – ogólna charakterystyka	335
2. Czynności podlegające opodatkowaniu VAT-em	336
2.1. Odpłatna dostawa towarów	336
2.2. Świadczenie usług na terytorium kraju	338
3. Miejsca świadczenia usług oraz dostaw towarów a opodatkowanie VAT-em	340
4. Likwidacja gminnego klubu sportowego a VAT	342
5. Podatnik podatku od towarów i usług	343
5.1. Definicja podatnika VAT	343
5.2. Działalność gospodarcza a opodatkowanie VAT	343
6. Obowiązek podatkowy w VAT i moment jego powstania	344
6.1. Częściowe wykonanie usługi	345
6.2. Zdarzenia, z którymi wiąże się powstanie obowiązku podatkowego	346
7. Organizacja działalności sportowej w samorządzie terytorialnym	348
8. Działalność gospodarcza klubu sportowego	351
9. Podstawa opodatkowania VAT-em działalności związanej ze sportem	358
10. Stawki w VAT	365

11. Ewidencja i fakturowanie sprzedaży	368
12. Odliczenie podatku naliczonego	371
Rozdział V. Finansowanie sportu i imprez sportowych poprzez udzielanie zwolnień podatkowych (<i>Karolina Tetlak</i>)	381
1. Zwolnienie podatkowe jako forma finansowania działalności w zakresie sportu	381
2. Zwolnienie dochodów z działalności sportowej od podatku dochodowego	383
3. Zwolnienia podatkowe dla sportu na gruncie podatku od towarów i usług	385
4. Zwolnienia obiektów sportowych od podatku od nieruchomości	386
5. Jednorazowe zwolnienia podatkowe dla międzynarodowych imprez sportowych	389
6. Finansowy wymiar zwolnień dla imprez sportowych	391
7. Podsumowanie i wnioski	393
Rozdział VI. Odpowiedzialność członków zarządu za zobowiązania podatkowe spółki akcyjnej oraz spółki z ograniczoną odpowiedzialnością (<i>Anna Rotter</i>)	395
1. Formy prowadzenia działalności sportowej	395
2. Odpowiedzialność podatnika	396
3. Odpowiedzialność osób trzecich	397
4. Odpowiedzialność solidarna	398
5. Bezskuteczność egzekucji w orzecznictwie	399
6. Wyłączenie odpowiedzialności członków zarządu	400
7. Wniosek o upadłość	401
8. Podsumowanie	402
Część III. Finansowe wspieranie rozwoju sportu ze środków publicznych w świetle doświadczeń zagranicznych	
Rozdział I. Finansowanie sportu ze środków publicznych w Hiszpanii (<i>Jarosław Marczak</i>)	405
1. Wstęp	405
2. Sytuacja ustrojowa, społeczna, demograficzna i ekonomiczna Hiszpanii	407
3. Charakterystyka sportu hiszpańskiego	407
4. Przepisy regulujące sport hiszpański	408
5. Finansowanie sportu hiszpańskiego	410
6. Dochody i wydatki publiczne	411
7. Wnioski	422
Rozdział II. Finansowanie sportu ze środków publicznych w Niemczech (<i>Franciszek Adamczuk</i>)	423
1. Sport jako domena społeczna w Niemczech	423
2. Podstawowe instytucje sportowe i ich status formalny i finansowy	426
3. Organizacje sportowe w Niemczech	427
4. Ścieżki finansowania sportu, ze szczególnym uwzględnieniem środków publicznych	427
5. Uwagi końcowe	429