

SPIS TREŚCI

Wprowadzenie	11
Część I	
PODSTAWOWE INSTRUMENTY I POJĘCIA	15
Rozdział I	
O metodach poznania administracji publicznej	17
1. O pojęciu metody badawczej	17
2. Klasyczna nauka prawa administracyjnego, jej metody badawcze i cele	19
Zastane metody badawcze nauki prawa administracyjnego	19
Cele klasycznej nauki prawa administracyjnego	21
3. Nowa nauka prawa administracyjnego, jej metody badawcze i cele	22
Sterowanie i teoria sterowania jako filary metodologiczne nowej nauki prawa administracyjnego	22
Cele nowej nauki prawa administracyjnego	26
4. Układ regulacyjny jako rodzaj układu sterowania	27
Zagadnienia podstawowe	27
Sterowanie przez prawo	28
Sterowanie przez zasoby	30
Definicja regulacyjnego układu sterowania	31
Rozdział II	
Pojęcie funkcji administracji publicznej	34
1. Uwagi ogólne	34
2. Pojęcie funkcji państwa w teorii prawa	35
3. Pojęcie funkcji administracyjnej w teorii prawa administracyjnego	39
4. Pojęcie funkcji a cele i zadania – podstawowe rozróżnienia	44
Rozdział III	
Pojęcie zadania publicznego	47
1. Zagadnienia ogólne	47
2. Definicje zadań publicznych	48
3. Źródła zadań publicznych	57
4. Rozwój historyczny zadań publicznych	60
5. Legitymacja do wykonywania zadań publicznych	65

Część II**KLASYCZNE FUNKCJE ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ 75****Rozdział I**

Funkcja policyjno-reglamentacyjna administracji publicznej	77
1. Zagadnienia ogólne	77
2. Uwarunkowania historyczne	82
Państwo policyjne	82
Monarchia konstytucyjna. Liberalne państwo prawa	85
3. Funkcja policyjna administracji publicznej	90
Istota funkcji policyjnej	90
Dobra policyjne	90
Cechy funkcji policyjnej	91
Podstawy prawne działalności policyjnej	92
Etap rozwoju administracji policyjnej	93
Środki działania administracji policyjnej	94
Stosunki prawne powstające na tle realizacji funkcji policyjnej	96
4. Funkcja reglamentacyjna administracji publicznej	98
Istota funkcji reglamentacyjnej	98
Dobra reglamentacyjne	100
Cechy działalności reglamentacyjnej	101
Podstawy prawne działalności reglamentacyjnej	102
Środki działania administracji reglamentacyjnej	103
Stosunki prawne powstające na tle realizacji funkcji reglamentacyjnej	104

Rozdział II

Funkcja nadzorcza administracji publicznej	106
1. Uwarunkowania historyczne	106
2. Pojęcie nadzoru i jego rodzaje	107
Istota nadzoru	107
Nadzór nad wykonywaniem norm prawa administracyjnego materialnego	109
Nadzór nad wykonywaniem zadań publicznych	109
Nadzór a kierownictwo	110
3. Cechy funkcji nadzorczej administracji publicznej	112
4. Podstawy prawne działalności nadzorczej	114
5. Środki działania administracji nadzorczej	115
6. Stosunki prawne powstające na tle wykonywania funkcji nadzorczej	117

Rozdział III

Funkcja administracji świadczącej	119
1. Uwarunkowania historyczne	119
2. Pojęcie administracji świadczącej w nauce prawa administracyjnego	122
3. Istota funkcji administracji świadczącej	126
4. Cechy funkcji administracji świadczącej	127
5. Podstawy prawne działalności administracji świadczącej	129
6. Środki realizacji funkcji administracji świadczącej	131
7. Administracja świadcząca a sytuacja prawna jednostki	133

Rozdział IV

Funkcja planistyczna administracji publicznej	136
1. Uwarunkowania historyczne	136

2. Planowanie i plany	141
3. Istota i cechy funkcji planistycznej	147
4. Podstawy prawne działalności planistycznej administracji publicznej	149
5. Plany a sytuacja prawna jednostki	150

Część III

FUNKCJA REGULACYJNA ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ	153
---	------------

Rozdział I

Pojęcie i istota regulacji	155
1. Uwarunkowania historyczne	155
2. Poglądy nauki prawa na pojęcie regulacji	156
3. Rzeczywiste źródła regulacji	166
4. Istota funkcji regulacyjnej	168
Cele funkcji regulacyjnej	168
Teoria ciągu działań Adama Chelmońskiego	173
Relacje między państwem a sektorem prywatnym	176
5. Cechy funkcji regulacyjnej	177
6. Zakres przedmiotowy regulacji	179
7. Odpowiedzialność gwarancyjna administracji publicznej	181

Rozdział II

Regulacja a pojęcia pokrewne	185
1. Zagadnienia wstępne	185
2. Regulacja a policja administracyjna	186
3. Regulacja a reglamentacja administracyjna	187
4. Regulacja a nadzór	189
Nadzór policyjno-reglamentacyjny a nadzór wzmocniony	189
Nadzór <i>ex post</i> a nadzór <i>ex ante</i>	193
Nowe typy nadzoru	195
5. Regulacja a planowanie i plany	196

Rozdział III

Podstawy prawne funkcji regulacyjnej	198
1. Aspekt formalny	198
2. Aspekt materialny	202

Rozdział IV

Podmiotowa struktura regulacyjnych układów sterowania	207
1. Organy administracyjne	207
Zagadnienia wstępne	207
Organy regulacyjne	208
Pozostałe organy wykonujące funkcję regulacyjną	219
2. Podmioty prywatne	222
Zagadnienia wstępne	222
Podmioty prywatne w sensie materialnym	223
Podmioty prywatne w sensie formalnym	227

Rozdział V

Instrumenty regulacji	230
------------------------------------	------------

1. Regulacja a klasyczna teoria prawnych form działania administracji publicznej	230
2. Regulacyjne ciągi działań. Ciągi regulacyjnych ciągów działania	234
3. Rozporządzenia wykonawcze do ustaw i plany	236
4. Akty administracyjne	243
5. Umowy cywilne	254
6. Działania faktyczne	262
7. Instrumenty regulacyjne a ich adresaci	275

Rozdział VI

Regulacja a sytuacja prawna jednostki	278
1. Zagadnienia wstępne	278
2. Jednostka a wolumen zadań publicznych i procesy prywatyzacyjne	280
3. Jednostka a administracja regulacyjna	282
4. Administracja regulacyjna a stosunki prawne jednostki z usługodawcami	288
5. Wnioski końcowe	297

Zakończenie	303
--------------------------	-----

Wykaz aktów normatywnych cytowanych w pracy	311
Bibliografia	313