

SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów	7
Wstęp	9

ROZDZIAŁ PIERWSZY

ISTOTA ŁADU PUBLICZNEGO W PAŃSTWIE	13
1.1. Uwagi wstępne	13
1.2. System organów państwowych	14
1.3. Konstytucyjne podstawy rozdziału i podziału władz	17
1.4. Zasady ustrojowe wyznaczające miejsce samorządu terytorialnego	20
1.4.1. Zasada demokratycznego państwa prawnego	20
1.4.2. Zasada suwerenności Narodu	25
1.4.3. Zasada pomocniczości (subsydiarności)	28
1.4.4. Zasada decentralizacji władzy publicznej	33

ROZDZIAŁ DRUGI

MIEJSCE SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO W STRUKTURZE PAŃSTWA	41
2.1. Uwagi wstępne	41
2.2. Samorząd terytorialny a państwo – problemy podstawowe	45
2.3. Koncepcje samorządu terytorialnego w perspektywie relacji państwo-samorząd	52
2.4. Rozwój samorządu terytorialnego na ziemiach polskich	60
2.5. Miejsce samorządu terytorialnego w perspektywie obowiązującego prawa	72
2.6. Wybrane europejskie modele samorządu terytorialnego	77

ROZDZIAŁ TRZECI

ISTOTA NADZORU NAD SAMORZĄDEM TERYTORIALNYM 83

3.1. Uwagi wstępne	83
3.2. Nadzór nad samorządem terytorialnym w świetle poglądów doktryny ..	85
3.3. Nadzór a kontrola	100
3.4. Nadzór a kontrola instancyjna	110

ROZDZIAŁ CZWARTY

PODSTAWOWE WYZNACZNIKI PODMIOTOWOŚCI GMINY W ASPEKcie ODDZIAŁYWAŃ NADZORCZYCH 115

4.1. Uwagi wstępne	115
4.2. Podstawy konstytucyjne i ustawowe podmiotowości prawnej gminy	120
4.3. Osobowość prywatnoprawna	123
4.4. Osobowość publicznoprawna	127
4.5. Samodzielność finansowa	131
4.6. Samodzielność gminy w zakresie wykonywania zadań lokalnych	137
4.7. Gmina a inne jednostki samorządu terytorialnego	145
4.8. Sądowa ochrona samodzielności gminy – uwagi ogólne	147

ROZDZIAŁ PIĄTY

NADZÓR NAD SAMORZĄDEM TERYTORIALNYM W ŚWIEtle OBOWIĄZUJĄCYCH PRZEPISÓW 151

5.1. Uwagi wstępne	151
5.2. Podstawowe determinanty nadzoru nad samorządem terytorialnym	155
5.3. Zakres nadzoru nad samorządem terytorialnym	159
5.4. Kryteria nadzoru nad samorządem terytorialnym	166
5.5. Organy nadzoru nad samorządem terytorialnym	170
5.5.1. Prezes RM	170
5.5.2. Wojewoda	173
5.5.3. Regionalna Izba Obrachunkowa	180
5.6. Środki nadzoru nad samorządem terytorialnym	187

5.6.1. Pojęcie i istota środków nadzoru	187
5.6.2. Różnorodne podziały środków nadzoru	190
5.6.3. Charakterystyka środków nadzoru nad samorządem terytorialnym	194
5.6.3.1. <i>Żądanie informacji i danych związanych z funkcjonowaniem jednostek samorządu terytorialnego</i> ..	194
5.6.3.2. <i>Zatwierdzenie, uzgodnienie, zaopiniowanie</i>	198
5.6.3.3. <i>Przedkładanie uchwał (zarządzeń) organów samorządu terytorialnego</i>	200
5.6.3.4. <i>Środki o charakterze personalnym</i>	205
5.6.3.5. <i>Wydanie przez wojewodę zarządzenia zastępczego</i>	214
5.6.3.6. <i>Stwierdzenie nieważności uchwały (zarządzenia) organu jednostki samorządu terytorialnego</i>	217

ROZDZIAŁ SZÓSTY

SĄDOWA OCHRONA SAMODZIELNOŚCI GMINY W KONTEKŚCIE ODDZIAŁYWAŃ NADZORCZYCH

6.1. Uwagi wstępne	233
6.2. Istota sądowej ochrony samodzielności gminy	235
6.3. Prawne determinanty sądowej ochrony samodzielności gminy	237
6.4. Sądowa ochrona samodzielności w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego	248
6.5. Sądowa ochrona samodzielności w orzecznictwie Sądu Najwyższego ..	257
6.6. Sądowa ochrona samodzielności w orzecznictwie sądów administracyjnych	261

ZAKOŃCZENIE

LITERATURA

WYKAZ AKTÓW PRAWNYCH

ORZECZNICTWO TRYBUNAŁU KONSTYTUCYJNEGO

ORZECZNICTWO SĄDU NAJWYŻSZEGO

ORZECZNICTWO SĄDÓW ADMINISTRACYJNYCH