

## SPIS TREŚCI

|                                                                                                                           |           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Wykaz skrótów .....</b>                                                                                                | <b>9</b>  |
| <b>Wstęp .....</b>                                                                                                        | <b>11</b> |
| <b>Rozdział 1</b>                                                                                                         |           |
| <b>Istota jednostek samorządu terytorialnego .....</b>                                                                    | <b>13</b> |
| 1.1. Pozycja ustrojowa i specyfika samorządu terytorialnego .....                                                         | 13        |
| 1.2. Model samorządu terytorialnego .....                                                                                 | 18        |
| 1.3. Funkcje i zadania jednostek samorządu terytorialnego .....                                                           | 25        |
| 1.4. Istota i zakres samodzielności jednostek samorządu terytorialnego .....                                              | 28        |
| <b>Rozdział 2</b>                                                                                                         |           |
| <b>Finanse, gospodarka finansowa, system finansowy i samodzielność finansowa jednostek samorządu terytorialnego .....</b> | <b>36</b> |
| 2.1. Pojęcie i zakres finansów samorządu terytorialnego .....                                                             | 36        |
| 2.2. Finanse na szczeblu samorządu terytorialnego i szczeblu centralnym .....                                             | 39        |
| 2.3. Pojęcie i zakres gospodarki finansowej i systemu finansowego jednostek samorządu terytorialnego .....                | 45        |
| 2.4. Samodzielność finansowa jednostek samorządu terytorialnego .....                                                     | 54        |
| <b>Rozdział 3</b>                                                                                                         |           |
| <b>Budżet i gospodarka budżetowa jednostek samorządu terytorialnego .....</b>                                             | <b>61</b> |
| 3.1. Pojęcie, cechy i funkcje budżetu jednostki samorządu terytorialnego .....                                            | 61        |
| 3.2. Typy budżetu jednostki samorządu terytorialnego .....                                                                | 65        |
| 3.3. Pojęcie i zakres gospodarki budżetowej i systemu budżetowego jednostek samorządu terytorialnego .....                | 70        |
| 3.4. Formy organizacyjne samorządowej gospodarki budżetowej i pozabudżetowej ....                                         | 76        |
| <b>Rozdział 4</b>                                                                                                         |           |
| <b>Procedura budżetowa w jednostkach samorządu terytorialnego .....</b>                                                   | <b>81</b> |
| 4.1. Planowanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego i wieloletnia prognoza finansowa .....                         | 82        |
| 4.2. Uchwalanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego .....                                                          | 88        |

|                                                                                                                                                  |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 4.3. Wykonywanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego .....                                                                                | 92         |
| 4.4. Kontrola wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego.....                                                                          | 100        |
| <b>Rozdział 5</b>                                                                                                                                |            |
| <b>Dochody jednostek samorządu terytorialnego .....</b>                                                                                          | <b>106</b> |
| 5.1. Modele systemu dochodów jednostek samorządu terytorialnego.....                                                                             | 106        |
| 5.2. Dochody własne.....                                                                                                                         | 110        |
| 5.3. Dochody transferowe .....                                                                                                                   | 116        |
| 5.4. Dochody jednostek samorządu terytorialnego w latach 2004–2010.....                                                                          | 122        |
| <b>Rozdział 6</b>                                                                                                                                |            |
| <b>Wydatki jednostek samorządu terytorialnego .....</b>                                                                                          | <b>131</b> |
| 6.1. Istota wydatków jednostek samorządu terytorialnego oraz przyczyny<br>i skutki ich wzrostu .....                                             | 131        |
| 6.2. Rodzaje wydatków jednostek samorządu terytorialnego.....                                                                                    | 135        |
| 6.3. Zasady dokonywania wydatków i racjonalizacja wydatków jednostek<br>samorządu terytorialnego.....                                            | 140        |
| 6.4. Wydatki jednostek samorządu terytorialnego w latach 2004–2010 .....                                                                         | 145        |
| <b>Rozdział 7</b>                                                                                                                                |            |
| <b>Bezwrotne środki zagraniczne w dyspozycji jednostek samorządu terytorialnego ...</b>                                                          | <b>152</b> |
| 7.1. Uwarunkowania zewnętrzne absorpcji bezzwrotnych środków<br>zagranicznych przez jednostki samorządu terytorialnego .....                     | 153        |
| 7.2. Uwarunkowania wewnętrzne absorpcji bezzwrotnych środków<br>zagranicznych przez jednostki samorządu terytorialnego .....                     | 162        |
| 7.3. Ocena absorpcji bezzwrotnych środków zagranicznych przez jednostki<br>samorządu terytorialnego.....                                         | 170        |
| 7.4. Udział bezzwrotnych środków zagranicznych w budżetach jednostek<br>samorządu terytorialnego w latach 2004–2010.....                         | 174        |
| <b>Rozdział 8</b>                                                                                                                                |            |
| <b>Deficyt budżetowy i dług jednostek samorządu terytorialnego .....</b>                                                                         | <b>186</b> |
| 8.1. Wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego .....                                                                                      | 186        |
| 8.2. Metody równoważenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego .....                                                                        | 189        |
| 8.3. Istota, przyczyny i skutki długu jednostki samorządu terytorialnego .....                                                                   | 194        |
| 8.4. Wynik i dług jednostek samorządu terytorialnego w latach 2004–2010 .....                                                                    | 203        |
| <b>Rozdział 9</b>                                                                                                                                |            |
| <b>Instrumenty zaciągania długu przez jednostki samorządu terytorialnego .....</b>                                                               | <b>213</b> |
| 9.1. Kredyty i pożyczki .....                                                                                                                    | 213        |
| 9.2. Obligacje ogólne.....                                                                                                                       | 222        |
| 9.3. Obligacje przychodowe, obligacje sekurytyzacyjne, bony komunalne.....                                                                       | 229        |
| 9.4. Alternatywne formy finansowania jednostek samorządu terytorialnego<br>– faktoring, forfaiting, leasing, partnerstwo publiczno-prywatne..... | 237        |

## Rozdział 10

### Zarządzanie finansami, polityka finansowa i strategia finansowa jednostek

samorządu terytorialnego..... 240

10.1. Istota i zakres zarządzania finansami jednostek samorządu terytorialnego ..... 240

10.2. Istota i zakres polityki finansowej jednostek samorządu terytorialnego ..... 247

10.3. Istota i zakres strategii finansowej jednostek samorządu terytorialnego..... 255

10.4. Zarządzanie ryzykiem w świetle kontroli zarządczej i audytu  
wewnętrznego w działalności jednostek samorządu terytorialnego..... 258

Bibliografia..... 267

Spis aktów prawnych..... 277

Spis tabel..... 281