

SPIS TREŚCI

Wstęp	15
Rozdział I	
Pojęcie administracji, jej cechy i funkcje	17
1. Pojęcie administracji	17
2. Cechy administracji	20
3. Funkcje administracji i jej podziały	22
4. Sprawa administracyjna, sprawa z zakresu administracji publicznej	28
Rozdział II	
Geneza, charakterystyka i definicje prawa administracyjnego	33
1. Geneza prawa administracyjnego	33
2. Prawo administracyjne a inne gałęzie prawa	35
3. Zakres, wewnętrzna systematyka i cechy prawa administracyjnego	39
4. Definicje prawa administracyjnego	43
4.1. Zagadnienia wprowadzające	43
4.2. Przegląd definicji prawa administracyjnego w doktrynie wybranych państw	45
4.3. Wybrane definicje prawa administracyjnego w polskiej doktrynie przedwojennej	47
4.4. Wybrane definicje prawa administracyjnego w polskiej doktrynie powojennej	48
5. Europeizacja prawa administracyjnego	51
Rozdział III	
Podstawowe pojęcia prawa administracyjnego	68
1. Stosunek administracyjnoprawny	68
Sytuacja administracyjnoprawna	68
2. Cel publiczny, interes publiczny i dobro wspólne	76
3. Publiczne prawo podmiotowe	80
4. Władztwo administracyjne (państwowe) i sankcja administracyjna	87
4.1. Władztwo administracyjne	87
4.2. Sankcja administracyjna	88

5. Uznanie administracyjne – władza dyskrejonalna.....	94
6. Dobra publiczne, świadczenia publiczne, obowiązki publiczne.....	107

Rozdział IV

Zasady prawa administracyjnego i organizacji administracji	112
1. Pojęcie, cechy i typologia zasad prawa administracyjnego.....	112
2. Rodzaje zasad i ich charakterystyka	118
2.1. Zasada demokratycznego państwa prawnego	118
2.2. Zasada legalności, zasada równości wobec prawa i zasada sprawiedliwości społecznej.....	124
2.3. Zasada ochrony godności człowieka	132
2.4. Zasada proporcjonalności.....	144
2.5. Zasada jawności administracyjnej	153
2.6. Prawo do sądu.....	163
2.7. Zasady postępowania administracyjnego	168
2.7.2. Zasada dwuinstancyjności	170
2.7.3. Zasada sprawiedliwości proceduralnej.....	172
2.8. Zasada pomocniczości (subsydiarności)	174
2.9. Zasady centralizacji i decentralizacji oraz koncentracji i dekoncentracji	179
2.10. Zasada kompetencyjności	184
2.11. Dualizm i monizm w administracji.....	187
2.12. Zasada zespolenia administracyjnego.....	189
2.13. Zasada sprawności działań administracji (zasada efektywności).....	192
2.14. Zasada dobrej administracji	196

Rozdział V

Źródła prawa administracyjnego.....	202
1. Pojęcie prawa, określenie i charakterystyka systemu oraz źródeł prawa administracyjnego	202
1.1. Źródła prawa administracyjnego w systemie prawa.....	202
1.2. Delimitacja źródeł prawa.....	208
1.3. Źródła prawa Unii Europejskiej w systemie źródeł polskiego prawa	209
2. Konstytucja, ustawy i umowy międzynarodowe	219
3. Akty prawne powszechnie obowiązujące, pochodzące od naczelných organów władzy wykonawczej, akty prawa wewnętrznego i swoiste źródła prawa	223
3.1. Akty prawne powszechnie obowiązujące, pochodzące od naczelných organów władzy wykonawczej.....	223
3.2. Akty prawa wewnętrznego.....	225
3.3. Inne „swoiste” źródła prawa.....	228
3.4. Znaczenie zwyczaju, orzecznictwa sądowego i doktryny.....	229
4. Prawo miejscowe.....	232
5. Ogłaszanie źródeł prawa	244

6. Wykładnia prawa administracyjnego	250
7. Luki i analogia w prawie administracyjnym	257

Rozdział VI

Podmioty administrujące	266
1. Pojęcie podmiotów administrujących, aparatu administracyjnego i systemu administracji publicznej	266
2. Cele i zadania, właściwość i kompetencja	267
3. Pojęcie, cechy i rodzaje organów administracji publicznej, władza i urząd	269
4. Zakład publiczny (administracyjny)	274
5. Inne podmioty administrujące – agencje, instytucje, przedsiębiorstwa, spółki prawa publicznego, fundacje, organizacje społeczne	278
5.1. Agencje	278
5.2. Instytucje	279
5.3. Przedsiębiorstwa	280
5.4. Spółki prawa publicznego	280
5.5. Fundacje	280
5.6. Organizacje społeczne	284
6. Powiązania organizacyjne i funkcjonalne między podmiotami administrującymi	288
7. Instytucja zlecania funkcji z zakresu administracji publicznej i prywatyzacja zadań publicznych	293
7.1. Zlecanie funkcji z zakresu administracji publicznej	293
7.2. Prywatyzacja zadań publicznych	295

Rozdział VII

Podział terytorialny	299
1. Pojęcie podziału terytorialnego i jego rodzaje	299
2. Ewolucja podziału terytorialnego	300
3. Aktualny podział terytorialny	303
3.1. Zasadniczy podział terytorialny	304
3.2. Podział pomocniczy	310
3.3. Podziały terytorialne specjalne	312

Rozdział VIII

Ustrój administracji państwowej	320
1. Administracja centralna	320
1.1. Zagadnienia wstępne	320
1.2. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej	322
1.3. Rada Ministrów	324
1.4. Prezes Rady Ministrów	335
1.5. Ministrowie	339
1.6. Organy centralne	344

2. Terenowa administracja rządowa.....	347
2.1. Zagadnienia wstępne	347
2.2. Wojewoda.....	348
2.3. Rządowa administracja zespolona w województwie.....	352
2.4. Wojewódzka administracja niezespolona.....	354

Rozdział IX

Samorząd terytorialny.....	358
1. Geneza, pojęcie i cechy samorządu terytorialnego	358
1.1. Geneza samorządu terytorialnego.....	358
1.2. Pojęcie i cechy samorządu terytorialnego.....	361
2. Struktura organizacyjna samorządu terytorialnego	368
2.1. Strukturalny model samorządu terytorialnego	368
2.2. Formy demokracji bezpośredniej.....	371
2.3. Formy demokracji pośredniej.....	378
2.4. Struktura organizacyjna jednostek pomocniczych.....	403
2.5. Relacje między jednostkami samorządu terytorialnego	407
3. Zadania samorządu terytorialnego.....	414
3.1. Klasyfikacja zadań samorządu terytorialnego	414
3.2. Zadania gminy	416
3.3. Zadania powiatu	417
3.4. Zadania województwa.....	418
3.5. Działalność gospodarcza jednostek samorządu terytorialnego.....	420
4. Współdziałanie i „ruch zadań” w systemie samorządu terytorialnego.....	424
4.1. Współdziałanie międzygminne	424
4.2. Współdziałanie w ponadgminnych strukturach samorządu terytorialnego	428
4.3. Uczestnictwo jednostek samorządu terytorialnego w międzynarodowych zrzeszeniach społeczności lokalnych i regionalnych.....	433
5. Kontrola i nadzór nad działalnością samorządu terytorialnego	442
5.1. Pojęcie, cechy, kryteria i organy nadzoru	442
5.2. Środki nadzoru.....	445
5.3. Nadzór regionalnych izb obrachunkowych.....	448
5.4. Samorządowe kolegia odwoławcze.....	449
5.5. Sądowa kontrola działalności samorządu terytorialnego	450

Rozdział X

Prawne formy działania administracji publicznej.....	454
1. Pojęcie i rodzaje prawnych form działania administracji.....	454
2. Akty normatywne i akty generalne stosowania prawa	458
2.1. Akty normatywne.....	458
2.2. Akty generalne stosowania prawa.....	461
3. Akty administracyjne – pojęcie, rodzaje	463

4. Polecenie służbowe	470
5. Ugody, porozumienia administracyjne, umowy publicznoprawne, publiczne, administracyjne, umowy cywilne	472
6. Przyrzeczenie publiczne (administracyjne)	482
7. Czynności materialno-techniczne	486
8. Tworzenie planów, programów i strategii	491
9. Działalność społeczno-organizatorska	495

Rozdział XI

Kontrola administracji	498
1. Pojęcie, cechy i rodzaje kontroli	498
2. Kontrola sądowa administracji	502
2.1. Zagadnienia ogólne	502
2.2. Sądownictwo administracyjne	504
2.3. Rola innych sądów w zabezpieczaniu legalności działania administracji	511
3. Trybunał Konstytucyjny	512
4. Trybunał Stanu	513
5. Kontrola pozasądowa administracji	516
5.1. Kontrola Najwyższej Izby Kontroli	516
5.2. Kontrola prokuratorska	524
5.3. Kontrola administracji sprawowana przez Rzecznika Praw Obywatelskich	528
5.4. Kontrola administracji sprawowana przez Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych	535
5.5. Kontrola społeczna	537
6. Kontrola wewnętrzna administracji	543
6.1. Kontrola wewnętrzna <i>sensu stricto</i>	544
6.2. Kontrola wewnętrzna <i>sensu largo</i>	556
Autorki	561