

Spis treści

Wykaz skrótów / 11

Wstęp / 15

rozdział 1

**Europejskie Karty Samorządu Lokalnego i Regionalnego
jako podstawy działalności samorządu terytorialnego / 17**

1. Europejska Karta Samorządu Lokalnego / 17
2. Europejska Karta Samorządu Regionalnego / 20
3. Podsumowanie / 21

rozdział 2

Samorząd terytorialny w systemie organów publicznych / 22

1. Zadania samorządu terytorialnego jako determinanta
ich pozycji w systemie organów publicznych / 22
2. Samostanowienie przez samorząd terytorialny
o zakresie realizowanych zadań / 32
3. Finansowanie zadań samorządu terytorialnego / 41
4. Reprezentacja samorządu terytorialnego
wobec administracji rządowej / 45
5. Nadzór administracji rządowej nad samorządem
terytorialnym / 48
6. Pozycja samorządu terytorialnego w systemie
organów publicznych / 51

rozdział 3

Swoboda umów jako zasada prawa cywilnego / 55

1. Swoboda kontraktów / 55
2. Granice swobody umów / 58

3. Stosowane zasady swobody umów w kontraktach jednostek samorządu terytorialnego / 61

Rozdział 4

Ograniczenia swobody umów w samorządzie terytorialnym w wybranych krajach / 63

1. Norwegia / 63
2. Islandia / 66
3. Szwecja / 67
4. Bułgaria / 68
5. Hiszpania / 68
6. Luksemburg / 69
7. Holandia / 70
8. Francja / 71
9. Australia / 73
10. Nowa Zelandia / 74
11. Podsumowanie / 76

Rozdział 5

Ograniczenia swobody zawierania umów przez samorząd terytorialny w Polsce / 84

1. Ograniczenia swobody umów w latach 1918–1950 / 84
2. Ograniczenia swobody umów w samorządzie terytorialnym po jego reaktywowaniu w 1990 r. / 92
 - 2.1. Ograniczenia swobody umów dotyczące form organizacyjno-prawnych i przedmiotu gospodarki komunalnej / 92
 - 2.2. Ograniczenia swobody umów związane z zaciąganiem zobowiązań finansowych przez samorząd terytorialny / 106
 - 2.3. Ograniczenia swobody umów związane z ustanawianiem zabezpieczeń wykonania zobowiązań samorządu terytorialnego / 117
 - 2.4. Ograniczenia w zawieraniu przez samorząd terytorialny umów o udzielanie pożyczki oraz umów o ustanowienie zabezpieczenia wykonania zobowiązań innych podmiotów / 122
 - 2.4.1. Możliwość udzielenia przez samorząd terytorialny kredytu i gwarancji / 122

2.4.2. Beneficjenci pożyczek, poręczeń, gwarancji
i innych zabezpieczeń udzielanych przez samorząd
terytorialny / 126

2.4.3. Problematyka pomocy publicznej związanej
z udzieleniem finansowania przez samorząd
terytorialny / 136

2.4.4. Wpływ udzielenia poręczeń przez samorząd
terytorialny oraz gwarancji przez gminy/powiaty
na ich zadłużenie / 138

2.4.5. Podsumowanie / 139

2.5. Ograniczenia swobody umów samorządu terytorialnego
w zakresie obrotu nieruchomościami / 142

2.6. Inne ograniczenia / 148

3. Klasyfikacja ograniczeń swobody umów w samorządzie
terytorialnym / 153

4. Ograniczenia swobody umów samorządu terytorialnego
w Polsce na tle rozwiązań obowiązujących w innych
krajach / 156

rozdział 6

Uzasadność i skutki ograniczeń swobody umów w samorządzie
terytorialnym / 159

1. Cele ograniczeń swobody umów w samorządzie
terytorialnym / 159

2. Skutki ograniczeń swobody umów w samorządzie
terytorialnym / 168

Bibliografia / 171

Wykaz orzeczeń / 175