

SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów.....	9
Rozdział I	
PODSTAWY SYSTEMU FINANSÓW PUBLICZNYCH	
Elżbieta Chojna-Duch	11
1. Pojęcie i zakres finansów publicznych.....	11
2. System finansów publicznych i prawa finansowego	14
3. Źródła prawa finansowego.....	17
4. Pojęcie skarbu państwa.....	20
5. Funkcje finansów publicznych	25
6. Sektor finansów publicznych	29
7. Środki finansowe na cele publiczne	54
8. Polityka finansowa wobec globalnego kryzysu ekonomicznego	69
Literatura	76
ROZDZIAŁ II	
BUDŻET PAŃSTWA	
Elżbieta Kornberger-Sokołowska	77
1. Geneza i pojęcie budżetu publicznego	77
2. Zasady budżetowe.....	82
2.1. Pojęcie zasad budżetowych. Charakterystyka.....	83
2.2. Podstawowe zasady budżetowe.....	83
2.3. Pozostałe zasady budżetowe.....	87
3. Konstytucyjne uwarunkowania dotyczące budżetu państwa.....	88
4. Budżet państwa a ustawa budżetowa.....	92
5. Klasyfikacja budżetowa	94
5.1. Pojęcie i funkcje klasyfikacji budżetowej.....	94
5.2. Podziałki klasyfikacyjne.....	95
5.3. Zadaniowe ujęcie budżetu państwa.....	95
6. Procedura planowania i uchwalania budżetu państwa	99
6.1. Planowanie budżetu państwa	99
6.2. Uchwalanie budżetu państwa.....	101
7. Zasady wykonywania budżetu państwa.....	102
7.1. Podmioty wykonujące budżet państwa.....	102
7.2. Harmonogram realizacji budżetu państwa	104
7.3. Istota wykonywania budżetu państwa	104

7.4. Zmiany w budżecie państwa w trakcie jego wykonywania	105
8. Kontrola wykonania budżetu państwa	108
8.1. Kontrola Najwyższej Izby Kontroli i Sejmu	108
8.2. Kontrola Ministra Finansów oraz dysponentów budżetowych	109
8.3. Audyt wewnętrzny w sektorze finansów publicznych	110
8.4. Kontrola zarządcza	111
8.5. Sprawozdawczość i rachunkowość budżetowa	112
9. Zasady budżetowe	113
10. Odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych	119
<i>Literatura</i>	123

Rozdział III

DŁUG PUBLICZNY I DEFICYT SEKTORA FINANSÓW PUBLICZNYCH

<i>Elżbieta Chojna-Duch</i>	124
1. Dług publiczny i deficyt sektora finansów publicznych jako zjawisko ekonomiczne	124
1.1. Ewolucja zjawiska i jego ocena w nauce	124
1.2. Pojęcie i rodzaje długu publicznego	129
1.3. Pojęcie i rodzaje deficytu sektora publicznego oraz deficytu budżetowego	136
2. Dług publiczny i deficyt sektora finansów publicznych jako zjawisko prawne	139
2.1. Źródła prawa polskiego	139
2.2. Źródła prawa wspólnotowego	147
3. Zarządzanie długiem sektora finansów publicznych	152
4. Finansowanie deficytu i długu jednostek samorządu terytorialnego	158
4.1. Zasady ogólne	158
4.2. Ograniczenia dostępu jednostek samorządu terytorialnego do rynku kapitałowego	159
4.2.1. Ograniczenia swobody kształtowania instrumentów finansowych	159
4.2.2. Ograniczenia swobody zadłużenia	160
4.2.3. Ograniczenia swobody uchwalania budżetów z deficytem	161
4.3. Źródła finansowania (obsługi) zadłużenia publicznego jednostek samorządu terytorialnego	161
5. Poręczenia i gwarancje w gospodarce budżetowej	165
5.1. Pojęcie poręczeń i gwarancji skarbowych	165
5.2. Zasady udzielania poręczeń i gwarancji Skarbu Państwa w prawie polskim	167
<i>Literatura</i>	170

Rozdział IV

FINANSE JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

<i>Elżbieta Kornberger-Sokołowska</i>	171
1. Pojęcie decentralizacji finansów publicznych	171
2. Budżety jednostek samorządu terytorialnego oraz wieloletnia prognoza finansowa	173
2.1. Budżet i uchwała budżetowa	173
2.2. Wieloletnia prognoza finansowa jednostki samorządu terytorialnego	177
3. Prawa podmiotowe jednostek samorządu terytorialnego w zakresie gospodarki finansowej wynikające z regulacji ponadustawowych	178

4. Zasady systemu finansów sektora samorządowego	180
5. Dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego	187
5.1. Dochody własne jednostek samorządu terytorialnego	188
5.2. Subwencje ogólne dla jednostek samorządu terytorialnego	191
5.3. Dotacje celowe dla jednostek samorządu terytorialnego	196
6. Wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego	199
7. Procedura planowania i uchwalania budżetu w jednostkach samorządu terytorialnego	201
8. Wykonywanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego	203
8.1. Zagadnienia ogólne	203
8.2. Dokonywanie zmian w budżecie	204
8.3. Bankowa obsługa budżetu	205
8.4. Zatwierdzanie wykonania budżetu	206
9. Władztwo podatkowe gmin	206
10. Kontrola, audyt i nadzór w jednostkach samorządu terytorialnego	209
10.1. Wewnętrzny nadzór i wewnętrzna kontrola finansowa	209
10.2. Nadzór i kontrola zewnętrzna	211
10.3. Kontrola NIK wobec jednostek samorządu terytorialnego	213
10.4. Audyt wewnętrzny	213

Rozdział V

FINANSE PUBLICZNE UNII EUROPEJSKIEJ

<i>Michał Bitner</i>	215
1. Źródła prawa budżetowego UE	215
2. Ramy finansowe wspólnoty	216
3. Budżet i zasady budżetowe	220
4. Procedura budżetowa	225
5. Dochody budżetu UE	228
<i>Literatura</i>	232

Rozdział VI

FINANSOWANIE ROZWOJU REGIONALNEGO

<i>Maria Supera-Markowska</i>	233
1. Rozwój regionalny – podstawowe pojęcia	233
2. Cele i zasady polityki spójności UE	238
3. Fundusze strukturalne i fundusz spójności – charakterystyka, podział środków, dokumenty programowe	243
4. Krajowe instrumenty realizacji polityki spójności	248
4.1 krajowe dokumenty programowe	248
4.2. Krajowe instytucje zaangażowane we wdrażanie funduszy strukturalnych i fundusz spójności	252
4.3. Ujęcie środków z funduszy strukturalnych i funduszu spójności w polskim systemie finansów publicznych	254
4.4. Pozostałe kwestie dotyczące funduszy strukturalnych i funduszu spójności regulowane przepisami ustawy o finansach publicznych	258

4.5. Procedury odwoławcze związane z wdrażaniem funduszy strukturalnych i funduszu spójności	261
5. Polityka rozwoju.....	263
<i>Literatura</i>	266

Rozdział VII

PUBLICZNE PRAWO BANKOWE

<i>Marek Grzybowski</i>	267
1. Zakres i źródła prawa bankowego	267
2. Prawo walutowe i dewizowe	272
3. Charakterystyka banku i działalności bankowej.....	275
3.1. Definicja banku i jego istota	275
3.2. Zakres działalności banku. Monopol bankowy	277
3.3. Bank krajowy a instytucja kredytowa i bank zagraniczny.....	280
3.4. Instytucja finansowa.....	281
3.5. Rodzaje banków	282
3.6. Zasady i tryb tworzenia banków.....	283
3.7. Ograniczenia obrotu akcjami banków.....	287
3.8. Podejmowanie działalności bankowej przez instytucje kredytowe i banki zagraniczne na terytorium Polski	291
3.8.1. Podejmowanie działalności przez instytucje kredytowe	291
3.8.2. Podejmowanie działalności bankowej w Polsce przez bank zagraniczny.....	293
3.9. Podjęcie lub zwiększenie skali działalności bankowej w wyniku transakcji restrukturyzacyjnych.....	293
3.10. Szczególny sposób tworzenia banku krajowego przez instytucje kredytowe	294
3.11. Przedstawicielstwo instytucji kredytowej lub banku zagranicznego	295
4. Narodowy Bank Polski	296
4.1. Funkcje banku centralnego	296
4.2. Niezależność banku centralnego	297
4.3. Organy NBP	299
4.4. Cele i zadania NBP	301
4.4.1. Kredyt refinansowy	303
4.4.2. Rezerwy obowiązkowe.....	303
4.4.3. Operacje otwartego rynku	304
4.4.4. Stopy procentowe	306
5. Europejski system banków centralnych	307
5.1. Cele i zadania ESBC	307
5.2. Organy EBC.....	309
5.3. Rola NBP w Europejskiej Unii Gospodarczej i Walutowej	310
6. Nadzór bankowy w Polsce	312
6.1. Pojęcie nadzoru bankowego i jego funkcje	312
6.2. Komisja Nadzoru Bankowego.....	314
6.3. Cele nadzoru bankowego.....	314
6.4. Spór o model nadzoru nad rynkiem finansowym.....	316

6.5. Podstawy prawne nadzoru finansowego w Polsce.....	317
6.6. Komisja Nadzoru Finansowego	320
6.7. Europejski System Nadzoru Bankowego	321
7. Bankowy fundusz gwarancyjny.....	324
7.1. Zadania Bankowego Funduszu Gwarancyjnego.....	324
7.2. Organy Bankowego Funduszu Gwarancyjnego	325
7.3. Gwarantowanie depozytów	326
7.3.1. Zakres podmiotowy obowiązkowego systemu gwarantowania depozytów.....	326
7.3.2. Zakres przedmiotowy obowiązkowego systemu gwarantowania depozytów.....	327
7.3.3. Źródła finansowania działalności gwarancyjnej.....	330
7.3.4. Sposób przeprowadzania wypłat i systemy wykorzystywane do pozyskiwania informacji oraz przeprowadzania obliczeń należności deponentów	332
7.4. Działalność pomocowa	335
7.4.1. Przeznaczenie i formy działalności pomocowej	335
7.4.2. Źródła finansowania działalności pomocowej.....	336
7.5. Monitorowanie rozwoju sytuacji finansowej banków.....	337
<i>Literatura</i>	338
BIBLIOGRAFIA	339