

# SPIS TREŚCI

|                                                                                       |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Słowo wstępne .....                                                                   | 11 |
| Dawid Ziółkowski                                                                      |    |
| <i>Historia Zjazdów Katedr Prawa i Postępowania Administracyjnego 1950–2018</i> ..... | 13 |

## ROZDZIAŁ I O DZISIEJSZYCH I PRZYSZŁYCH PROBLEMACH PRAWA ADMINISTRACYJNEGO W OGÓLNOŚCI

|                                                                                                                                                                  |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Jacek Jagielski, Piotr Gołaszewski                                                                                                                               |     |
| <i>O problemach z prawem administracyjnym oraz niektórych węzłowych zagadnieniach tego prawa (kilka refleksji z teraźniejszej i przyszłej perspektywy)</i> ..... | 27  |
| Marian Zdyb                                                                                                                                                      |     |
| <i>Dylematy ładu prawnego w kontekście inflacji i niektórych innych niedoskonałości prawa administracyjnego</i> .....                                            | 39  |
| Sławomir Fundowicz                                                                                                                                               |     |
| <i>Koncepcje administracji publicznej i prawa administracyjnego w polskiej nauce prawa administracyjnego</i> .....                                               | 51  |
| Piotr Ruczkowski                                                                                                                                                 |     |
| <i>Publiczne prawo rzeczowe – odrębna gałąź prawa czy dział prawa administracyjnego?</i> .....                                                                   | 66  |
| Joanna Lemańska                                                                                                                                                  |     |
| <i>O potrzebie wprowadzania instrumentów prawnych łagodzących rygoryzm prawny bezwzględnie obowiązujących norm prawa administracyjnego</i> .....                 | 75  |
| Mariusz Krawczyk                                                                                                                                                 |     |
| <i>Prawo administracyjne jako kreator władzy administracyjnej – teraźniejszość i przyszłość</i> .....                                                            | 84  |
| Andrzej Nałęcz                                                                                                                                                   |     |
| <i>Zasady ogólne prawa administracyjnego a uchwały krajobrazowe</i> .....                                                                                        | 92  |
| Paweł Dąbrowski                                                                                                                                                  |     |
| <i>Instrumentalizacja prawa administracyjnego na przykładzie obecnego prawa o cudzoziemcach</i> .....                                                            | 100 |
| Maciej M. Sokołowski                                                                                                                                             |     |
| <i>Miejsce prawa energetycznego w systemie polskiego prawa administracyjnego</i> .....                                                                           | 112 |

|                                                                           |     |
|---------------------------------------------------------------------------|-----|
| Marcin Princ                                                              |     |
| <i>Mozaika rozwiązań prawnych wyznaczających status cudzoziemca</i> ..... | 121 |
| Zofia Roguska                                                             |     |
| <i>Europejskie prawo administracyjne – wyzwania i szanse</i> .....        | 132 |

## ROZDZIAŁ II

### KLASYCZNE I NOWE INSTRUMENTY PRAWA ADMINISTRACYJNEGO W SŁUŻBIE JEDNOSTKI I ADMINISTRACJI

|                                                                                                                                                              |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Małgorzata Jaśkowska                                                                                                                                         |     |
| <i>Ponowne wykorzystanie informacji sektora publicznego w świetle orzecznictwa sądów administracyjnych a zasada transparentności władz publicznych</i> ..... | 143 |
| Aleksandra Monarcha-Matlak                                                                                                                                   |     |
| <i>Wpływ komunikacji elektronicznej na prawo administracyjne</i> .....                                                                                       | 152 |
| Jarosław Dobkowski                                                                                                                                           |     |
| <i>Słów kilka o tzw. rozstrzygnięciach bezpośrednich</i> .....                                                                                               | 160 |
| Kamil Klonowski                                                                                                                                              |     |
| <i>Czynności administracji publicznej kształtujące sytuację administracyjnoprawną jednostki</i> .....                                                        | 169 |
| Ziemowit Cieślik                                                                                                                                             |     |
| <i>Konstytucyjne podstawy kontraktowych działań administracji publicznej</i> .....                                                                           | 177 |
| Paulina Bieś-Srokosz                                                                                                                                         |     |
| <i>Tendencje zmian prawnych form realizacji zadań publicznych</i> .....                                                                                      | 190 |
| Lucyna Staniszevska                                                                                                                                          |     |
| <i>Kodyfikacja administracyjnej kary pieniężnej jako instrumentu prawnego na styku z odpowiedzialnością karną</i> .....                                      | 197 |
| Magdalena Śliwa-Wajda                                                                                                                                        |     |
| <i>O możliwości nakładania sankcji administracyjnych przez stosowanie przepisów prawa materialnego w drodze analogii</i> .....                               | 211 |
| Andrzej Gorgol                                                                                                                                               |     |
| <i>Porozumienie w sprawie powierzenia zadań Krajowej Administracji Skarbowej</i> .....                                                                       | 222 |
| Krzysztof Teszner, Mirosław Wincenciak, Piotr Pietrasz                                                                                                       |     |
| <i>Nowe tendencje w procedurach kontrolnych na przykładzie kontroli celno-skarbowej</i> .....                                                                | 232 |
| Martyna Wilbrandt-Gotowicz                                                                                                                                   |     |
| <i>Mediacja w postępowaniu administracyjnym jako nowy instrument prawny</i> .....                                                                            | 248 |
| Monika Chlipała                                                                                                                                              |     |
| <i>Przyrzeczenie administracyjne w unormowaniach materialnoprawnych</i> .....                                                                                | 257 |
| Joanna Człowiekowska                                                                                                                                         |     |
| <i>Legalizacja samowoli budowlanej a zmiany w prawie budowlanym i administracyjnym</i> .....                                                                 | 266 |
| Maciej Kruś                                                                                                                                                  |     |
| <i>Jednoczesne określanie mocą planu miejscowego oraz decyzją administracyjną warunków zabudowy na terenach szczególnego zagrożenia powodzią</i> .....       | 274 |

Agnieszka Żywicka

*Instrumenty administracyjnoprawne w systemie zapewniania bezpieczeństwa wyrobów  
– kierunki rozwoju systemu oceny zgodności* ..... 283

Piotr Janiak

*Stosowanie administracyjnych kar pieniężnych w świetle zasady lex mitior retro agit* ..... 292

Paweł Król

*Legalność celu i celowość działań administracji publicznej – na drodze ku pełniejszej  
kontroli celowości działań administracyjnoprawnych* ..... 300

### ROZDZIAŁ III

#### PRAWO ADMINISTRACYJNE W KSZTAŁTOWANIU PROCEDUR ADMINISTRACYJNEJ I SĄDOWOADMINISTRACYJNEJ

Marek Wierzbowski

*ReNEUAL a europeizacja i unifikacja prawa administracyjnego* ..... 311

Wiktor Trybka

*Europejska współpraca administracyjna w przepisach prawa administracyjnego procesowego* .... 315

Łukasz Prus

*Koncepcja osoby trzeciej w projektach kodyfikacji postępowania administracyjnego  
przed organami Unii Europejskiej* ..... 325

Kamila Sobieraj

*Ewolucja unijnych regulacji w zakresie upraszczania i przyspieszania  
procedur administracyjnych w obszarze inwestycji OZE* ..... 333

Mateusz Błachucki

*Rozwój i nowe formy współpracy międzynarodowej organów administracji publicznej  
a sprawowanie przez nie jurysdykcji administracyjnej  
(na przykładzie administracji antymonopolowej)* ..... 341

Dariusz R. Kijowski, Anna Budnik

*Zasada ochrony słuszných oczekiwań w prawie administracyjnym w świetle art. 8 k.p.a.* ..... 350

Hanna Knysiak-Sudyka

*Nowelizacja Kodeksu postępowania administracyjnego – aspekt pozytywny* ..... 361

Rafał Stankiewicz

*Zasada proporcjonalności jako instrument ochrony zaufania uczestników  
postępowania administracyjnego do organów (art. 8 § 1 k.p.a. po nowelizacji)* ..... 369

Joanna Smarż

*Zasada dwuinstancyjności postępowania w świetle nowelizacji  
Kodeksu postępowania administracyjnego* ..... 378

Wojciech Piątek

*Przyszłość instancyjności postępowania sądownoadministracyjnego* ..... 387

Marcin Kamiński

*Kierunki przekształceń struktury podmiotowej postępowania administracyjnego  
na tle nowych formuł uczestnictwa w procedurach trzeciej generacji* ..... 397

|                                                                                                                                                                                                            |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Karolina Wojciechowska                                                                                                                                                                                     |    |
| <i>Sprzeciw od decyzji kasacyjnej jako narzędzie walki z przewlekłością postępowania administracyjnego</i> .....                                                                                           | 4  |
| Katarzyna Celińska-Grzegorzcyk                                                                                                                                                                             |    |
| <i>O potrzebie zmian w instytucji wznowienia postępowania sądowoadministracyjnego</i> .....                                                                                                                | 4  |
| Stanisław Nitecki                                                                                                                                                                                          |    |
| <i>Decyzja konstytutywna we współczesnym prawie administracyjnym</i> .....                                                                                                                                 | 4  |
| Justyna E. Kulikowska-Kulesza, Dominik J. Kościuk, Artur K. Modrzejewski                                                                                                                                   |    |
| <i>Organ administracji publicznej w postępowaniu mediacyjnym</i> .....                                                                                                                                     | 4  |
| Tomasz Brzezicki, Piotr Rączka                                                                                                                                                                             |    |
| <i>Status organów samorządu komorniczego w postępowaniu o powołanie na stanowisko komornika</i> .....                                                                                                      | 4  |
| Przemysław Kledzik                                                                                                                                                                                         |    |
| <i>Weryfikacja prawidłowości milczącego załatwienia sprawy</i> .....                                                                                                                                       | 4  |
| Jakub Grzegorz Firlus                                                                                                                                                                                      |    |
| <i>Normatywne reguły eliminowania dwutorowości kontroli ostatecznych decyzji administracyjnych – w kierunku zasady pierwszeństwa wewnątrzadministracyjnego trybu weryfikacji</i> .....                     | 47 |
| Michał Jabłoński                                                                                                                                                                                           |    |
| <i>Nowe tendencje w sądowej kontroli działalności administracji publicznej – perspektywa międzynarodowa. Wnioski dla polskiej teorii i praktyki sądownictwa administracyjnego</i> .....                    | 48 |
| Kamil Sikora                                                                                                                                                                                               |    |
| <i>Uchylenie przesłanki bezskutecznego wezwania do usunięcia naruszenia interesu prawnego lub uprawnienia przy wnoszeniu skargi do wojewódzkiego sądu administracyjnego na akt prawa miejscowego</i> ..... | 49 |
| Ewa Wójcicka                                                                                                                                                                                               |    |
| <i>Zakaz nadużycia praw procesowych jako element rzetelnego postępowania sądowoadministracyjnego</i> .....                                                                                                 | 50 |
| Krzysztof Dobieżyński                                                                                                                                                                                      |    |
| <i>Sądy administracyjne a sądy własności intelektualnej (omówienie propozycji legislacyjnych)</i> .....                                                                                                    | 51 |
| Robert Siuciński                                                                                                                                                                                           |    |
| <i>Wyzwania dla prawa procesowego wynikające z globalizacji prawa administracyjnego</i> .....                                                                                                              | 51 |

## ROZDZIAŁ IV

### Z PROBLEMATYKI ADMINISTRACYJNEGO PRAWA USTROJOWEGO

|                                                                                              |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Aleksander Jakubowski                                                                        |     |
| <i>W kwestii aktualności koncepcji zakładu administracyjnego (zakładu publicznego)</i> ..... | 527 |
| Łukasz Dziamski                                                                              |     |
| <i>Zakład administracyjny – nowe ujęcie</i> .....                                            | 542 |

|                                                                                                                        |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Dawid Ziółkowski                                                                                                       |     |
| <i>Zmiana paradygmatu prawa administracyjnego na przykładzie młodzieżowej rady gminy i gminnej rady seniorów</i> ..... | 551 |
| Magdalena Jankowska                                                                                                    |     |
| <i>Związek powiatowo-gminny – analiza nowej formy współdziałania jednostek samorządu terytorialnego</i> .....          | 560 |

## ROZDZIAŁ V

### DZIAŁALNOŚĆ PRAWOTWÓRCZA ADMINISTRACJI W PRZESTRZENI STANOWIENIA ŹRÓDEŁ PRAWA ADMINISTRACYJNEGO

|                                                                                                                                                        |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Tomasz Bąkowski                                                                                                                                        |     |
| <i>Niedoskonałości legislacji administracyjnej (przykłady, konsekwencje, źródła i poszukiwanie sposobu sanacji)</i> .....                              | 573 |
| Krystian Ziemiński                                                                                                                                     |     |
| <i>Granice prawa miejscowego</i> .....                                                                                                                 | 586 |
| Elżbieta Feret                                                                                                                                         |     |
| <i>Działalność prawotwórcza organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego w zakresie planowania i uchwalania budżetu samorządowego</i> ..... | 598 |
| Piotr Korzeniowski                                                                                                                                     |     |
| <i>Badanie zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z zakresu łączności publicznej z ustaleniami miejscowego planu</i> .....                              | 608 |
| Ewelina Żelasko-Makowska                                                                                                                               |     |
| <i>Zmiany granic jednostek samorządu terytorialnego – wybrane problemy na tle orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego</i> .....                         | 619 |

## ROZDZIAŁ VI

### WYBRANE ZAGADNIENIA SZCZEGÓLNE

|                                                                                                                                                                             |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Ewaryst Kowalczyk                                                                                                                                                           |     |
| <i>Administracyjnoprawne aspekty realizacji przez podmioty spoza sektora finansów publicznych zadań publicznych finansowanych ze środków publicznych</i> .....              | 631 |
| Anna Lichosik                                                                                                                                                               |     |
| <i>Publiczny obrót papierami wartościowymi – geneza i stan obecny</i> .....                                                                                                 | 639 |
| Joanna Róg                                                                                                                                                                  |     |
| <i>Ewolucja zasad nakładania i wymierzania administracyjnych kar pieniężnych za naruszenie przepisów prawa rynku kapitałowego a praktyka działania organu nadzoru</i> ..... | 650 |
| Monika Żuchowska-Grzywacz                                                                                                                                                   |     |
| <i>Status prawny konsumenta produktów żywnościowych w Internecie – aspekty administracyjnoprawne</i> .....                                                                  | 658 |
| Aleksandra Puczek                                                                                                                                                           |     |
| <i>Separacja faktyczna i konkubinat w świetle prawa administracyjnego</i> .....                                                                                             | 667 |

Iwona Warchoł

*Formy współpracy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi  
jako nowy instrument w zarządzaniu publicznym* ..... 675

Dorota Pudzianowska

*„Opatrzność” czy „nieopatrność” ustawodawcy? O ochronie bezpieczeństwa  
w prawie polskim* ..... 683

Paweł Śwital

*Dysfunkcje w zakresie współdziałania obywateli na rzecz dobra wspólnoty samorządowej* ..... 693

Małgorzata Pracka

*Prawne aspekty zwrotów nieruchomości* ..... 704

Barbara Kowalczyk

*Komunikat – Prawo administracyjne jako podstawa deterytorializacji  
administracji publicznej* ..... 711