

SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów	9
Od Autorów	13
Rozdział I	
Wprowadzenie do problematyki badawczej.....	15
1.1. Pojęcie samorządu i samorządu terytorialnego.....	15
1.2. Samodzielność finansowa jednostek samorządu terytorialnego	19
1.3. Ogólna charakterystyka zadań jednostek samorządu terytorialnego.....	20
1.3.1. Zadania własne	23
1.3.2. Zadania zlecone.....	27
1.4. Podstawy prawne gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego	28
1.5. Pojęcie, rodzaje i cechy kontroli finansowej; pojęcie nadzoru.....	32
Rozdział II	
Budżet jako podstawa samorządowej gospodarki finansowej.....	38
2.1. Pojęcie i charakter prawny budżetu, uchwały budżetowej i wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.....	38
2.2. Zasady budżetowe.....	44
2.2.1. Zasada zupełności budżetu.....	45
2.2.2. Zasada jedności budżetu	46
2.2.3. Zasada szczegółowości budżetu.....	47
2.2.4. Zasada przejrzystości budżetu	48
2.2.5. Zasada jawności budżetu	49
2.2.6. Zasada uprzedniości budżetu.....	51
2.2.7. Zasada jednoroczności budżetu	51
2.2.8. Zasada równowagi budżetowej	52
2.3. Procedura budżetowa	55
2.3.1. Sporządzanie projektu i uchwalanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego	55
2.3.2. Wykonanie budżetu samorządowego	57
2.3.3. Sporządzanie projektu i uchwalanie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego	62

Rozdział III

Organizacyjno-prawne formy gospodarki finansowej samorządu terytorialnego	63
3.1. Ogólna charakterystyka organizacyjno-prawnych form samorządowej gospodarki finansowej.....	63
3.2. Jednostki budżetowe	67
3.3. Samorządowe zakłady budżetowe	68
3.4. Gospodarstwa pomocnicze	70
3.5. Samorządowe fundusze celowe.....	71
3.6. Samorządowe instytucje kultury i samodzielne zakłady opieki zdrowotnej.....	73
3.7. Spółki prawa handlowego.....	76

Rozdział IV

Źródła finansowania zadań realizowanych przez jednostki

samorządu terytorialnego.....	78
4.1. Ogólna charakterystyka źródeł dochodów samorządów lokalnych i regionalnych.....	78
4.2. Dochody własne jednostek samorządu terytorialnego.....	81
4.2.1. Gmina.....	82
4.2.1.1. Podatki lokalne	84
4.2.1.1.1. Podatek od nieruchomości.....	86
4.2.1.1.2. Podatek rolny	90
4.2.1.1.3. Pozostałe podatki lokalne	93
4.2.1.2. Opłaty	100
4.2.1.3. Udziały we wpływach z podatków państwowych	106
4.2.1.4. Dochody z mienia	109
4.2.2. Powiat.....	111
4.2.3. Województwo samorządowe.....	113
4.3. Zewnętrzne dochody jednostek samorządu terytorialnego.....	114
4.3.1. Subwencja ogólna.....	115
4.3.1.1. Subwencja dla gmin.....	116
4.3.1.2. Subwencja dla powiatów	119
4.3.1.3. Subwencja dla województw samorządowych.....	121
4.3.1.4. Zasady przekazywania jednostkom samorządu terytorialnego subwencji ogólnej	123
4.3.2. Dotacje celowe.....	123
4.4. Inne źródła finansowania zadań samorządu	126

Rozdział V

Sprawozdawczość budżetowa jednostek samorządu terytorialnego.....	128
5.1. Sprawozdawczość budżetowa – uwagi ogólne	128
5.2. Zasady sporządzania sprawozdań budżetowych.....	130
5.3. Rodzaje sprawozdań budżetowych jednostek samorządu terytorialnego.....	131
5.4. Kontrola w sprawozdawczości budżetowej.....	134

Rozdział VI

Wewnętrzna kontrola finansowa samorządu	137
6.1. Rola organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w zakresie kontroli finansowej	137
6.1.1. Informacje i sprawozdania z prowadzenia rocznej gospodarki finansowej	138
6.1.2. Komisja rewizyjna	140
6.1.3. Absolutorium	141
6.2. Funkcje organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego w zakresie kontroli finansowej	144
6.3. Zadania kontrolne kierownika samorządowej jednostki sektora finansów publicznych	145
6.3.1. Znaczenie wewnętrznych procedur kontroli finansowej	145
6.3.2. Obowiązki głównego księgowego jednostki samorządowej	147
6.4. Rola skarbnika w systemie wewnętrznej kontroli finansowej jednostki samorządu terytorialnego	149
6.5. Audyt wewnętrzny	151

Rozdział VII

Nadzór regionalnych izb obrachunkowych nad samorządową gospodarką finansową	157
7.1. Podmiotowy i przedmiotowy zakres działania regionalnych izb obrachunkowych	158
7.2. Kontrola gospodarki finansowej i zamówień publicznych dokonywana przez regionalne izby obrachunkowe	160
7.3. Kompetencje regionalnej izby obrachunkowej jako organu nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego	164
7.3.1. Zakres i kryterium nadzoru regionalnej izby obrachunkowej	164
7.3.2. Tryb postępowania nadzorczego	165
7.3.3. Środki nadzoru	168
7.3.3.1. Środki kontroli	169
7.3.3.2. Środki korygujące	169
7.4. Dopuszczalność skargi do sądu administracyjnego na rozstrzygnięcie nadzorcze	171
7.5. Działalność opiniodawcza jako uzupełnienie podejmowanych przez izby czynności nadzorczych	173
7.6. Skutki działań kontrolnych i nadzorczych	175
7.6.1. Usunięcie nieprawidłowości	175
7.6.2. Odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych	175
Wykaz literatury	185
Wykaz aktów prawnych	191
Wykaz orzecznictwa	197