

SPIS TREŚCI

Rozdział I

ZAGADNIENIA OGÓLNE PUBLICZNEJ GOSPODARKI FINANSOWEJ I PRAWA FINANSOWEGO

1. Przedmiot, cechy i funkcje publicznej gospodarki finansowej	13
2. Podmioty prowadzące publiczną gospodarkę finansową	16
3. Rozłożenie zadań, wydatków i dochodów pomiędzy państwo a samorządy terytorialne	21
4. Pojęcie i przedmiot prawa finansowego	23
5. Ogólne założenia prawa finansowego RP	26
6. Prawne formy działalności finansowej administracji rządowej i samorządu terytorialnego	27
7. Źródła prawa finansowego	29
8. Polityka finansowa	32
9. Nauka finansów publicznych i prawa finansowego	34

Rozdział II

PRAWO BUDŻETOWE PAŃSTWA

1. Budżet państwa – pojęcie	37
2. Zasady budżetowe	40
3. Ustawa budżetowa – charakter prawny	43
4. Państwowe jednostki sektora finansów publicznych	47
4.1. Uwagi ogólne	47
4.2. Jednostki budżetowe	48
4.3. Państwowe fundusze celowe	49
4.4. Państwowe agencje wykonawcze, uczelnie publiczne, instytucje kultury, publiczne zakłady opieki zdrowotnej	51

5. Klasyfikacje budżetowe w budżecie państwa	53
5.1. Uwagi ogólne	53
5.2. Części budżetu państwa	54
5.3. Działy budżetowe i rozdziały budżetowe.....	56
5.4. Paragrafy dochodów, wydatków, środków, przychodów i rozchodów	57
6. Opracowanie projektu budżetu państwa. Problem nie uchwalenia budżetu przed rozpoczęciem roku budżetowego.....	58
7. Uchwalanie ustawy budżetowej	62
8. Wieloletni plan finansowy państwa	64
9. Wykonywanie ustawy budżetowej	65
10. Kontrola wykonania budżetu państwa.....	69
11. Kontrola finansowa, audyt wewnętrzny	71
12. Odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych	73
12.1. Uwagi ogólne	73
12.2. Rodzaje naruszeń.....	76
12.3. Kary	78
12.4. Organy i postępowanie.....	80

Rozdział III

PRAWO BUDŻETOWE SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

1. Uwagi ogólne	83
2. Pojęcie budżetu i uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego	84
3. Zasady budżetowe w budżecie samorządowym	87
4. Samorządowe jednostki i zakłady budżetowe.....	89
5. Samorządowe spółki, instytucje kultury, zakłady opieki zdrowotnej.....	91
6. Dochody i wydatki bieżące oraz dochody i wydatki majątkowe samorządu	93
7. Działy, rozdziały i paragrafy budżetowe.....	94
8. Opracowanie projektu i uchwalanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego	96
9. Wykonywanie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego..	99
10. Kontrola wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego	104
11. Pozycja, zadania i organy regionalnych izb obrachunkowych	106
12. Działalność kontrolna, nadzorcza i opiniodawcza regionalnych izb obrachunkowych	108

Rozdział IV

PRAWO O WYDATKACH PAŃSTWA I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

1. Zadania państwa i wydatki państwowe	113
2. Wydatki – jako upoważnienia	114
3. Struktura prawna wydatków budżetu państwa	115
4. Wynagrodzenia pracowników państwowej sfery budżetowej.....	118
5. Dotacje z budżetu państwa	119
6. Zadania i wydatki jednostek samorządu terytorialnego	122
7. Rodzaje i formy prawne wydatków jednostek samorządu terytorialnego.	124
8. Prawo zamówień publicznych	127

Rozdział V

DOCHODY PUBLICZNE I PRAWO PODATKOWE

1. Rodzaje dochodów publicznych	131
2. Pojęcie, elementy konstrukcji i funkcje podatku	135
3. Klasyfikacje podatkowe	141
4. Obowiązek podatkowy, zobowiązanie podatkowe, podatnik, płatnik, in- kasent	144
5. Powstawanie i wygasanie zobowiązań podatkowych	145
6. Odpowiedzialność majątkowa za zobowiązania podatkowe	148
7. Organy podatkowe i postępowanie podatkowe	149
8. Egzekucja należności podatkowych i odpowiedzialność karna skarbową .	153

Rozdział VI

PODATKI PAŃSTWOWE. PODATKI I OPŁATY SAMORZĄDOWE

1. Podatki państwowe	157
1.1. Podatek od towarów i usług.....	157
1.2. Podatek akcyzowy.....	158
1.3. Cła.....	159
1.4. Podatek dochodowy od osób fizycznych.....	161
1.5. Podatek dochodowy od osób prawnych.....	163
1.6. Podatek od gier.....	164
1.7. Ryczałt od przychodów ewidencjonowanych.....	165
2. Podatki i opłaty samorządowe	166
2.1. Podatek od nieruchomości	166
2.2. Podatek rolny	168

2.3. Podatek leśny	170
2.4. Podatek od środków transportowych	170
2.5. Podatek od spadków i darowizn	171
2.6. Karta podatkowa.....	171
2.7. Podatek od czynności cywilnoprawnych	172
2.8. Opłata skarbowa.....	172
2.9. Opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych	173
2.10. Opłata eksploatacyjna.....	173
2.11. Opłata od posiadania psów	174
2.12. Opłata targowa	174
2.13. Opłata miejscowa i opłata uzdrowiskowa.....	175
2.14. Opłaty za korzystanie z dróg publicznych	176
2.15. Samoopodatkowanie mieszkańców.....	177

Rozdział VII

PRAWO O DOCHODACH SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

1. Systemy podziału źródeł podatkowych pomiędzy państwo i samorządy terytorialne	179
1.1. System konkurencji podatkowej	179
1.2. System rozgraniczenia źródeł podatkowych pomiędzy państwo a samorząd	180
1.3. System dodatków do podatków	180
1.4. System udziałów podatkowych	181
1.5. Systemy mieszane	182
1.6. Ustawy o dochodach samorządu w Polsce.....	182
2. Dochody jednostek samorządu terytorialnego w przepisach Konstytucji i Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego.....	183
3. Kompetencje podatkowe samorządów terytorialnych	187
4. Udziały jednostek samorządu terytorialnego w podatkach dochodowych	189
5. Subwencje ogólne jako dochody gminy	190
6. Subwencje ogólne dla powiatu	193
7. Subwencje ogólne jako dochody samorządu województwa.....	194
8. Wpłaty wyrównawcze gmin, powiatów i województw	196
9. Subwencja oświatowa	198
10. Dotacje celowe jako dochody jednostek samorządu terytorialnego.....	200
11. Środki z budżetu Unii Europejskiej dla jednostek samorządu terytorialnego	202

Rozdział VIII

**POZYCJA I USTRÓJ FINANSOWO-PRAWNY
PRZEDSIĘBIORSTW PUBLICZNYCH**

1. Zagadnienia ogólne	205
2. Ogólne spojrzenie na przedsiębiorstwa publiczne w II RP	207
3. Spółki Skarbu Państwa i przedsiębiorstwa państwowe stosowane współ- cześnie	209
4. Podmioty gospodarcze sektora samorządowego	215

Rozdział IX

DŁUG PUBLICZNY PAŃSTWA I SAMORZĄDÓW TERYTORIALNYCH

1. Dług publiczny państwa	223
1.1. Pojęcie i znaczenie długu publicznego i długu Skarbu Państwa	223
1.2. Regulacje konstytucyjne dotyczące długu publicznego	224
1.3. Dług publiczny w świetle ustawy o finansach publicznych	227
1.4. Skarbowe papiery wartościowe	228
1.5. Procedury oszczędnościowe i sanacyjne dotyczące deficytu i długu publicznego	231
1.6. Poręczenia i gwarancje Skarbu Państwa, Banku Gospodarstwa Kra- jowego, państwowych osób prawnych	233
2. Dług publiczny samorządu terytorialnego	234
2.1. Pojęcie i charakterystyka długu publicznego jednostek samorządu terytorialnego	234
2.2. Pożyczki, kredyty i obligacje samorządowe	237
2.3. Poręczenia i gwarancje jednostek samorządu terytorialnego	240
2.4. Granice zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego	240

Rozdział X

PUBLICZNE PRAWO BANKOWE, PRAWO WALUTOWE I DEWIZOWE

1. Prawo bankowe – charakterystyka ogólna	243
2. Formy prawne banków	246
3. Komisja Nadzoru Finansowego i nadzór nad bankami	249
4. Ustrój pieniężny	252
5. Pozycja i organy Narodowego Banku Polskiego	255
6. Instrumenty polityki pieniężnej stosowane przez Narodowy Bank Polski	257

6.1. Rezerwy obowiązkowe banków w NBP	257
6.2. Kredyt refinansowy udzielany przez NBP	258
6.3. Dyskonto i redyskonto weksli stosowane przez NBP	259
6.4. Operacje NBP na rynku finansowym	260
6.5. Instrumenty dewizowe NBP.....	260
7. Instytucje prawa dewizowego	261

Rozdział XI

SYSTEM FINANSOWY UBEZPIECZEŃ SPOŁECZNYCH I ZDROWOTNYCH

1. System finansowy ubezpieczeń społecznych	265
2. Otwarte fundusze emerytalne	271
3. Ubezpieczenie społeczne rolników	273
4. Ubezpieczenie zdrowotne i jego system finansowy	274

Rozdział XII

FINANSE UNII EUROPEJSKIEJ.

ZWIĄZKI FINANSOWE POLSKI Z UNIĄ EUROPEJSKĄ

1. Pozycja prawna Unii Europejskiej	279
2. Budżet Unii Europejskiej – pojęcie i procedura budżetowa.....	281
3. Dochody i wydatki budżetu Unii Europejskiej	285
4. Unia Walutowa. Europejski Bank Centralny.....	289
5. Zagadnienia finansowo-prawne związków Polski z Unią Europejską.....	292