

SPIS TREŚCI

Wstęp	17
Wykaz skrótów	23
Rozdział I. Prawo pomocy publicznej	29
Rozdział II. Pojęcie pomocy publicznej	40
1. Uwagi ogólne	40
2. Przedsiębiorca/działalność gospodarcza	44
2.1. Pojęcie przedsiębiorcy w prawie polskim i unijnym	45
2.2. Działalność o charakterze niezarobkowym (non-profit)	49
2.3. Działalność o charakterze niegospodarczym	50
2.4. Subsydiowanie krzyżowe	54
2.5. Osoba fizyczna jako beneficjent pomocy	56
2.6. Rolnik jako przedsiębiorca	59
2.7. Spółka cywilna jako beneficjent pomocy.	61
2.8. Gmina/przedsiębiorca publiczny	64
2.9. Wynajem, dzierżawa	68
2.10. Upadłość, likwidacja przedsiębiorstwa, zawieszenie wykonywania działalności gospodarczej	70
2.11. Ustalanie wielkości przedsiębiorcy na potrzeby pomocy publicznej	75
2.12. Podsumowanie	83
3. Środki publiczne	85
4. Korzyść ekonomiczna (przysporzenie)	88
4.1. Uwagi ogólne	88
4.2. Test prywatnego wierzyciela/inwestora	91
4.2.1. Test prywatnego wierzyciela	91
4.2.2. Test prywatnego inwestora	93
4.3. Przeniesienie korzyści	96
4.4. Korzyść pośrednia	100
5. Selektywność	101
5.1. Uwagi ogólne	101

5.2.	Środki o charakterze ogólnym	105
5.3.	Publiczna infrastruktura ogólnodostępna	106
6.	Groźba zakłócenia lub zakłócenie konkurencji	110
7.	Wpływ na wymianę handlową w Unii Europejskiej	113
7.1.	Uwagi ogólne	113
7.2.	Studium przypadków	118
Rozdział III. Przeznaczenia pomocy		128
1.	Uwagi ogólne	128
2.	Pomoc inna niż <i>de minimis</i>	129
2.1.	Pomoc regionalna	130
2.2.	Pomoc horyzontalna	132
2.2.1.	Uwagi ogólne	132
2.2.2.	Przeznaczenia pomocy wynikające z rozporządzenia KE nr 800/2008	133
2.2.2.1.	Pomoc dla nowo utworzonych małych przedsiębiorstw	135
2.2.2.2.	Pomoc na usługi doradcze dla MŚP oraz udział MŚP w targach	136
2.2.2.3.	Pomoc na szkolenia	137
2.2.2.4.	Pomoc w formie subsydiów płacowych na rekrutację pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji	138
2.2.2.5.	Pomoc w formie subsydiów płacowych na zatrudnianie pracowników niepełnosprawnych	139
2.2.2.6.	Pomoc na rekompensatę dodatkowych kosztów związanych z zatrudnianiem pracowników niepełnosprawnych	140
2.2.3.	Pomoc dopuszczalna w oparciu o TFUE	141
2.2.4.	Pomoc na restrukturyzację i ratowanie	144
2.3.	Pomoc sektorowa	149
2.3.1.	Uwagi ogólne	149
2.3.2.	Pomoc w rolnictwie i rybołówstwie oraz leśnictwie	150
3.	Pomoc <i>de minimis</i>	155
3.1.	Uwagi ogólne	155
3.2.	Ograniczenia w udzielaniu pomocy <i>de minimis</i>	162
3.3.	Trudna sytuacja ekonomiczna przedsiębiorcy	165
3.4.	Zasady kumulacji pomocy <i>de minimis</i>	169

Rozdział IV. Postępowanie w sprawach dotyczących pomocy publicznej	175
1. Nadzorowanie pomocy publicznej w Unii Europejskiej	175
2. Notyfikacja pomocy Komisji Europejskiej	177
3. Pomoc nielegalna, niezgodna z rynkiem wewnętrznym oraz wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem	179
4. Zwrot (windykacja) pomocy	181
4.1. Uwagi ogólne	181
4.2. Problemy ze zwrotem pomocy w praktyce gminnej	183
5. Program pomocowy a pomoc indywidualna.	186
6. Procedury przyjęte w ustawie o pomocy publicznej	188
7. Procedura udzielania pomocy <i>de minimis</i> zawarta w ustawie o pomocy publicznej	192
7.1. Zaświadczenie o pomocy <i>de minimis</i>	194
7.1.1. Dzień udzielenia pomocy/wydania zaświadczenia	196
7.1.2. Wartość pomocy	201
7.1.3. Beneficjent zaświadczenia o pomocy <i>de minimis</i>	203
7.1.4. Podstawy prawne udzielenia pomocy, podmiot udzielający pomocy	205
7.1.5. Pomoc <i>de minimis</i> w sektorze transportu drogowego	206
7.2. Korekta zaświadczenia o pomocy <i>de minimis</i>	207
7.3. Formularz informacji o pomocy <i>de minimis</i>	211
8. Procedura udzielania pomocy <i>de minimis</i> w rolnictwie i rybołówstwie	220
9. Procedura udzielania pomocy innej niż <i>de minimis</i>	222
10. Procedura udzielania pomocy innej niż <i>de minimis</i> w rolnictwie lub rybołówstwie	225
11. Procedura udzielania pomocy na restrukturyzację	226
11.1. Pomoc publiczna w ramach postępowania upadłościowego i naprawczego	227
12. Zestawienie informacji wymaganych przy ubieganiu się o pomoc	229
Rozdział V. Instrumenty udzielania pomocy przez gminy	232
1. Uwagi ogólne	232
2. Ulgi w spłacie zobowiązań podatkowych	234
2.1. Uwagi ogólne	234
2.2. Relacja przesłanek materialnych (art. 67a) do przepisów dotyczących pomocy publicznej (art. 67b)	236

2.3.	Postępowanie z wnioskiem podatnika z punktu widzenia przepisów o pomocy publicznej	239
2.4.	Ulgi nie stanowiące pomocy publicznej.	246
2.4.1.	Optimalizacja ściągania podatków	247
2.5.	Ulgi udzielane jako pomoc <i>de minimis</i>	253
2.6.	Ulgi stanowiące pomoc inną niż <i>de minimis</i>	254
2.6.1.	Ulgi udzielane jako pomoc regionalna	260
2.6.2.	Ulgi udzielane jako pomoc na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw	262
2.6.3.	Ulgi udzielane jako pomoc na zatrudnienie	265
2.6.4.	Ulgi udzielane jako pomoc na szkolenia	266
2.6.5.	Ulgi udzielane z tytułu wystąpienia powodzi	268
2.6.6.	Ulgi w podatku rolnym udzielane w związku ze szkodami w gospodarstwach rolnych	273
2.7.	Przeliczanie wartości pomocy na EDB	275
2.7.1.	Przykłady obliczeń EDB	276
2.7.2.	Stopa naliczania opłaty prolongacyjnej – „ r_0 ”	289
2.7.3.	Stopa referencyjna – „ r ”	290
3.	Gminne uchwały podatkowe podejmowane w ramach ustawy o podatkach i opłatach lokalnych	294
3.1.	Uchwały podatkowe związane z pomocą publiczną	294
3.2.	Konstruowanie programów pomocowych. Przepisy dotyczące pomocy publicznej a prawo podatkowe	299
3.3.	Zgodność programu z innymi (niż dotyczącymi pomocy publicznej) przepisami unijnymi	307
3.4.	Zwolnienia podatkowe udzielane w ramach programów pomocy regionalnej	308
3.4.1.	Uwagi ogólne	308
3.4.2.	Obszary (sektory) wyłączone	313
3.4.3.	Pojęcie nowej inwestycji	314
3.4.4.	Inwestycja odtworzeniowa/pomoc operacyjna	321
3.4.5.	Koszty kwalifikowane	323
3.4.6.	Maksymalna intensywność pomocy	328
3.4.7.	Pomoc na zatrudnienie	331
3.4.8.	Duży projekt inwestycyjny	334
3.4.9.	Efekt zachęty	339
3.4.10.	Rozpoczęcie realizacji inwestycji	341
3.4.11.	Utrzymanie inwestycji	343

3.4.12.	Kumulacja pomocy regionalnej	344
3.4.13.	Czas trwania pomocy	346
3.5.	Zwolnienia podatkowe udzielane w ramach programów pomocy <i>de minimis</i>	348
3.6.	Różnicowanie stawek podatkowych jako pomoc <i>de minimis</i> . . .	350
3.7.	Pomoc <i>de minimis</i> w zakresie opłat lokalnych.	356
3.8.	Nadzór RIO nad uchwałami podatkowymi przewidującymi udzielanie pomocy	358
3.8.1.	Nadzór nad programami pomocy <i>de minimis</i>	359
3.8.2.	Nadzór nad programami pomocy regionalnej	364
4.	Zakłady pracy chronionej	366
4.1.	Uwagi ogólne	366
4.2.	Pomoc <i>de minimis</i> dla ZPChr	368
4.3.	Zakłady aktywności zawodowej	376
5.	Centra badawczo-rozwojowe.	378
6.	Ulgi w spłacie należności cywilnoprawnych	379
7.	Ulgi w spłacie niepodatkowych należności budżetowych o charakterze publiczno-prawnym	382
8.	Ulgi w spłacie kosztów egzekucyjnych	384
9.	Gospodarka komunalna gminy	385
9.1.	Uwagi ogólne	386
9.2.	Gospodarka wodociągowo-kanalizacyjna	388
9.3.	Wytwarzanie i dystrybucja ciepła, energii elektrycznej i gazu . .	391
9.4.	Gospodarka odpadami komunalnymi	394
9.5.	Edukacja.	395
9.6.	Działalność w zakresie sportu i turystyki	398
9.7.	Działalność kulturalna	407
9.8.	Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami	416
9.8.1.	Uwagi ogólne	416
9.8.2.	Ustawa o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami . . .	418
9.9.	Gospodarka nieruchomościami	421
9.9.1.	Podmioty zaangażowane w gospodarowanie nieruchomościami	421
9.9.2.	Ustawa o gospodarce nieruchomościami	426
9.9.3.	Ustawa o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości	434
9.10.	Zakłady opieki zdrowotnej	436

9.11. Działalność w zakresie telekomunikacji	441
10. Spółdzielnie socjalne	443
11. Spółki wodne	444
12. Dokapitalizowanie przez gminę jako pomoc publiczna	445
12.1. Uwagi ogólne	445
12.2. Gwarancje, poręczenia i pożyczki udzielane przez gminę	448
13. Ustawa o systemie oświaty	452
14. Ulgi podatkowe w Specjalnych Strefach Ekonomicznych	455
15. Rekompensata z tytułu realizacji usług publicznych	460
15.1. Zasady ogólne	460
15.2. Miejskie przedsiębiorstwa komunikacji	468
16. Pomoc ze środków unijnych i funduszy norweskich	475
17. Finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej	485
18. Pomoc udzielana przez miasta na prawach powiatu	489
18.1. Ustawa o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy . . .	490
18.2. Pomoc wprowadzona przez ustawę powodziową	496
18.3. Pomoc udzielana w związku z zatrudnieniem osób niepełnospraw- nych	497
18.4. Ustawa o spółdzielniach socjalnych	500
19. Ustawa o podatku rolnym	501
20. Ustawa o podatku leśnym	505
21. Zwrot podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego . . .	506
Rozdział VI. Sprawozdawczość z udzielonej pomocy publicznej	508
1. Pomoc publiczna w liczbach	508
2. Sprawozdawczość względem UOKiK	511
3. Sprawozdawczość w rolnictwie i rybołówstwie	515
4. Sprawozdania o zaległościach na rzecz sektora finansów publicznych .	517
5. Zasada jawności gospodarowania środkami publicznymi a pomoc publiczna	518
6. Obowiązek przechowywania dokumentów	519
Wykaz unijnych aktów prawnych i dokumentów przywołanych w książce	520
Wykaz decyzji Komisji Europejskiej wykorzystanych w książce	526

Wykaz orzeczeń Trybunału Sprawiedliwości i Sądu Pierwszej Instancji wykorzystanych w książce	546
Wykaz krajowych dokumentów i materiałów przywołanych w książce	550
Wykaz orzeczeń sądów krajowych wykorzystanych w książce	552
Wykaz orzeczeń krajowych organów administracyjnych przywołanych w książce	554
Bibliografia	556