

SPIS TREŚCI

Wstęp	9
Rozdział 1	
Transfery w gospodarce a sektor finansów publicznych	15
Wprowadzenie	15
1.1. Teorie ekonomiczne a finanse publiczne	15
1.2. Sektor finansów publicznych elementem sektora publicznego	21
1.3. Transfery w sektorze finansów publicznych	24
1.4. Międzynarodowe przepływy finansowe	34
1.4.1. Transfery z międzynarodowych instytucji finansowych	35
1.4.2. Rozliczenia z Unią Europejską	38
1.4.3. Bezpośrednie inwestycje zagraniczne	49
1.4.4. Nowe źródła finansowania projektów rozwojowych	54
Podsumowanie	59
Rozdział 2	
Sektor finansów publicznych (podstawowe przepływy)	60
Wprowadzenie	60
2.1. Wpływ wydatków sektora finansów publicznych na wzrost w danym wymiarze czasu	61
2.2. Wydatki podsektora rządowego	67
2.3. Wydatki podsektora samorządowego	73
2.4. System ubezpieczeń społecznych i świadczeń zdrowotnych	76
2.4.1. System ubezpieczeń społecznych	76
2.4.2. Wydatki na świadczenia zdrowotne	80
2.5. Tradycyjne instrumenty redystrybucji środków publicznych	85
2.5.1. Dotacje	87
2.5.2. Subwencje	92
2.5.3. Gwarancje i poręczenia	94
2.5.4. Pożyczki na restrukturyzację jednostek samorządu terytorialnego	100
Podsumowanie	102

Rozdział 3

Narzędzia efektywnego zarządzania środkami publicznymi – polskie błędy i sukcesy	104
Wprowadzenie	104
3.1. Planowanie wieloletnie, w tym programy wieloletnie	105
3.1.1. Planowanie wieloletnie i średniookresowe	105
3.1.2. Programy wieloletnie jako element ustawy budżetowej	108
3.1.3. Ocena aktualnego systemu planowania wieloletniego w Polsce	112
3.2. Budżetowanie zadaniowe	120
3.2.1. Budżet zadaniowy elementem zarządzania publicznego	120
3.2.2. Stan polskich prac nad budżetem zadaniowym	122
3.2.3. Dalsze kierunki działania w celu wykorzystania budżetu zadaniowego w Polsce	126
3.3. Kontrola zarządcza i audyt wewnętrzny	134
3.3.1. Kontrola zarządcza i audyt wewnętrzny w sektorze finansów publicznych	134
3.3.2. Polskie rozwiązania w zakresie audytu wewnętrznego i kontroli zarządczej	137
3.3.3. Dylematy związane z funkcjonowaniem audytu wewnętrznego i kontroli zarządczej w sektorze finansów publicznych	139
3.4. Przeglądy wydatkowe – narzędzie wspierające efektywne zarządzanie środkami publicznymi	142
3.4.1. Proefektywnościowe podejście do wydatków publicznych	142
3.4.2. Zalety i wady przeglądów wydatkowych	150
Podsumowanie	168

Rozdział 4

Instytucjonalne rozwiązania w sektorze finansów publicznych i ich efektywność	170
Wprowadzenie	170
4.1. Lista jednostek sektora finansów publicznych	172
4.2. Ewolucja form organizacyjnych w sektorze finansów publicznych	178
4.3. Analiza ekonomiczna wybranych podmiotów publicznych	186
4.3.1. Państwowe fundusze celowe	187
4.3.2. Agencje wykonawcze	192
4.3.3. Państwowe osoby prawne	200
4.3.4. Instytucje gospodarki budżetowej	204
Podsumowanie	211

Rozdział 5

Praktyka zarządzania środkami publicznymi w okresie transformacji w Polsce	212
Wprowadzenie	212
5.1. Podstawowe założenia badań ilościowych i jakościowych	213
5.2. Analizy i wnioski z przeprowadzanego badania	215
5.3. Wywiady z wiceministrami finansów odpowiedzialnymi za budżet	227
5.3.1. Elżbieta Chojna-Duch – wywiad autoryzowany	228
5.3.2. Halina Wasilewska-Trenkner – wywiad autoryzowany	233
5.3.3. Elżbieta Suchocka-Roguska – wywiad autoryzowany	242
Podsumowanie	253
 Zakończenie	 255
Aneks	257
Spis rysunków	308
Spis tabel	310
Bibliografia	311