

Spis treści

Wykaz skrótów	9
WSTĘP	11
ROZDZIAŁ 1. Zasady ogólne udzielania zamówień w ramach projektów współfinansowanych ze środków funduszy strukturalnych Unii Europejskiej	13
1.1. Obowiązek stosowania przepisów dotyczących zamówień publicznych przez beneficjentów funduszy strukturalnych.....	15
1.1.1. Źródła obowiązków w dziedzinie zamówień publicznych	15
1.1.2. Zakres obowiązków beneficjentów będących zamawiającymi.....	17
1.1.3. Zakres obowiązków beneficjentów niebędących zamawiającymi.....	18
1.1.4. Wspólne obowiązki beneficjentów będących i niebędących zamawiającymi w rozumieniu przepisów pzp	19
ROZDZIAŁ 2. Udzielanie zamówień publicznych przez beneficjentów będących zamawiającymi w rozumieniu przepisów pzp	23
2.1. Kwalifikacja podmiotowa zamawiających.....	25
2.1.1. Pojęcie zamawiającego.....	25
2.1.2. Kwalifikacja podmiotowa zamawiających	26
2.1.3. Obowiązek stosowania zasad równego traktowania, uczciwej konkurencji i przejrzystości	31
2.2. Zasady udzielania zamówień publicznych	32
2.2.1. Zasada uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców.....	32
2.2.2. Zasada jawności i przejrzystości postępowania.....	33
2.2.3. Zasada pisemności postępowania	35
2.2.4. Zasada bezstronności i obiektywizmu	36
2.2.5. Zasada prymatu trybów konkurencyjnych	36
2.3. Wyłączenia przedmiotowe	37
2.4. Szacowanie wartości zamówienia	40
2.4.1. Pojęcie szacunkowej wartości zamówienia	40
2.4.2. Podstawy ustalania wartości szacunkowej zamówienia.....	41
2.4.3. Dzielenie zamówienia na części.....	45
2.4.4. Szacowanie wartości zamówień udzielanych w ramach projektów współfinansowanych ze środków funduszy strukturalnych UE	48
2.4.5. Wartość planowanych zamówień uzupełniających	49
2.4.6. Szacunkowa wartość zamówienia a środki przeznaczone na jego realizację	50
2.5. Opis przedmiotu zamówienia	51
2.5.1. Rola opisu przedmiotu zamówienia.....	51

2.5.2.	Uzasadnione potrzeby zamawiającego.....	52
2.5.3.	Obowiązek dopuszczenia rozwiązań równoważnych.....	53
2.5.4.	Normy, aprobaty, specyfikacje techniczne.....	54
2.5.5.	Wspólny słownik zamówień – CPV.....	56
2.6.	Osoby przygotowujące i prowadzące postępowanie	56
2.7.	Ogłoszenia.....	59
2.8.	Specyfikacja istotnych warunków zamówienia	62
2.9.	Wybór trybu udzielenia zamówienia publicznego.....	65
2.9.1.	Zasada prymatu trybów konkurencyjnych a pozostałe tryby udzielania zamówień publicznych.....	65
2.9.2.	Przetarg nieograniczony	66
2.9.3.	Przetarg ograniczony.....	67
2.9.4.	Negocjacje z ogłoszeniem.....	68
2.9.5.	Dialog konkurencyjny.....	70
2.9.6.	Negocjacje bez ogłoszenia.....	72
2.9.7.	Zamówienie z wolnej ręki	74
2.9.8.	Zapytanie o cenę	77
2.9.9.	Licytacja elektroniczna.....	78
2.9.10.	Wybór trybu przy udzielaniu zamówień na usługi o charakterze niepriorytetowym	79
2.10.	Warunki udziału w postępowaniu i sposób dokonywania oceny ich spełniania	81
2.10.1.	Rola warunków udziału w postępowaniu i przesłanek wykluczenia wykonawcy.....	81
2.10.2.	Uczciwa konkurencja i proporcjonalność	82
2.10.3.	Warunki udziału w postępowaniu a przesłanki wykluczenia wykonawcy	83
2.10.4.	Podstawy weryfikacji.....	85
2.10.5.	Wspólne spełnianie warunków.....	86
2.10.6.	Wezwanie do uzupełnienia.....	87
2.10.7.	Zatrzymanie wadium.....	89
2.11.	Kryteria oceny ofert.....	90
2.12.	Ocena złożonych ofert	91
2.12.1.	Etapy oceny ofert.....	91
2.12.2.	Wykluczenie wykonawcy	92
2.12.3.	Instrumenty „uzdrawiania oferty”.....	95
2.12.4.	Ocena merytoryczna i odrzucenie oferty.....	96
2.13.	Wybór oferty najkorzystniejszej	99
2.13.1.	Obowiązki informacyjne zamawiającego	99
2.13.2.	Okres związania ofertą	100
2.13.3.	Okres zawieszenia typu standstill.....	101
2.14.	Zasady wnoszenia i rozpoznawania środków ochrony prawnej	104
2.14.1.	Rola środków ochrony prawnej.....	104
2.14.2.	Przesłanki wnoszenia środków ochrony prawnej.....	104

2.14.3. Odwołanie.....	106
2.14.4. Terminy	107
2.14.5. Przystąpienie do postępowania odwoławczego.....	109
2.14.6. Przebieg postępowania odwoławczego	110
2.14.7. Skarga do sądu.....	112
2.15. Unieważnienie postępowania.....	113
2.16. Umowa w sprawie zamówienia publicznego.....	117
2.16.1. Cywilnoprawny charakter umów o zamówienia publiczne	117
2.16.2. Czas trwania umowy.....	117
2.16.3. Możliwość zmian umowy o zamówienie publiczne	118
2.16.4. Odstąpienie, rozwiązanie umowy o zamówienie publiczne.....	123
2.16.5. Unieważnienie umowy	123
2.16.6. Zaliczki dla wykonawców.....	126
2.17. Dokumentowanie postępowań.....	126
 ROZDZIAŁ 3. Udzielanie zamówień publicznych przez beneficjentów	
niebędących zamawiającymi oraz wydatkowanie środków do 14 tys. euro	129
3.1. Uwagi ogólne i podstawy prawne.....	131
3.2. Komunikat wyjaśniający Komisji Europejskiej dotyczący prawa wspólnotowego obowiązu­jącego w dziedzinie udzielania zamówień, które nie są lub są jedynie częściowo objęte dyrektywami w prawie zamówień publicznych.....	133
3.2.1. Formalnoprawny status komunikatu	133
3.2.2. Stosowanie komunikatu	135
3.2.3. Obowiązek przejrzystości.....	138
3.2.4. Zasady szczegółowe.....	145
 ROZDZIAŁ 4. Kontrola i konsekwencje naruszania przez beneficjentów	
funduszy unijnych przepisów dotyczących zamówień publicznych	153
4.1. Kontrola uprzednia (ex-ante).....	155
4.1.1. Obowiązek poddania się kontroli.....	155
4.1.2. Przedmiot kontroli	156
4.2. Kontrola po przeprowadzonym postępowaniu (ex-post).....	162
4.2.1. Kontrola udzielonych zamówień publicznych na etapie weryfikacji wniosków o płatność.....	162
4.2.2. Kontrola doraźna.....	166
4.2.3. Kontrola na zakończenie realizacji projektu.....	169
4.2.4. Kontrola na zakończenie realizacji projektu a inne kontrole	174
4.3. Audyt zewnętrzny.....	176
4.3.1. Przesłanki poddania się audytowi.....	176
4.3.2. Czas poddania projektu audytowi zewnętrznemu	178
4.3.3. Cel i efekt poddania realizowanego projektu audytowi zewnętrznemu.....	178

4.3.4.	Wybór podmiotu przeprowadzającego audyt zewnętrzny.....	179
4.3.5.	Kwalifikacje osób przeprowadzających audyt zewnętrzny.....	180
4.3.6.	Niezależność i bezstronność jako atrybuty przeprowadzającego audyt zewnętrzny.....	182
4.3.7.	Przeprowadzenie audytu zewnętrznego.....	182
4.3.8.	Sprawozdanie z przeprowadzonego audytu zewnętrznego.....	183
4.4.	Niekwalifikowalność wydatków	184
4.4.1.	Pojęcie niekwalifikowalności.....	184
4.4.2.	Okres kwalifikowalności wydatków	184
4.4.3.	Kwalifikacja podmiotowa	185
4.4.4.	Zakres przedmiotowy	186
4.4.5.	Zgodność z politykami horyzontalnymi	186
4.4.6.	Uznanie wydatku za kwalifikowalny.....	187
4.4.7.	Niekwalifikowalność jako sankcja za naruszenie przepisów	188
4.4.8.	Niekwalifikowalność a udzielanie zamówień publicznych	188
4.4.9.	Nieprawidłowość.....	189
4.4.10.	Stopień naruszenia prawa.....	197
4.4.11.	Aspekt terminologiczny	199
4.4.12.	Podmiot gospodarujący a organy wdrażające i kontrolujące środki z funduszy UE.....	199
4.4.13.	Instytucje przyznające środki jako beneficjenci	200
4.5.	Korekty finansowe	202
4.5.1.	Powody wprowadzenia systemu korekt finansowych.....	202
4.5.2.	Zakres przedmiotowy systemu nakładania korekt finansowych.....	203
4.5.3.	Przeciwdziałanie szkodzie	207
4.5.4.	System nakładania korekt finansowych a definicja legalna nieprawidłowości	208
4.5.5.	Ustalenie wysokości korekty finansowej.....	209
4.5.6.	Naruszenie dyscypliny finansów publicznych.....	211
	Orzecznictwo	217
	Bibliografia.....	219