

Spis treści

Notki biograficzne	XI
Wykaz niektórych skrótów	XV
Wstęp Przemysław Szustakiewicz	XXI
1. Dostęp do informacji publicznej w prawie międzynarodowym i prawie Unii Europejskiej Bartłomiej Opałowski	1
1.1. Wprowadzenie	1
1.2. Prawo do informacji publicznej w systemie prawnym ONZ	2
1.3. Prawo do informacji publicznej w systemie prawnym Rady Europy	4
1.4. Prawo do informacji publicznej w systemie prawnym Unii Europejskiej	7
2. Dostęp do informacji publicznej w polskich przepisach prawnych Bartłomiej Opałowski	19
2.1. Historia regulacji o dostępie do informacji publicznej w Polsce	19
2.2. Prawo dostępu do informacji publicznej w Konstytucji RP	27
2.2.1. Prawa do otrzymywania informacji publicznej	27
2.2.2. Pojęcie informacji publicznej	30
2.2.3. Prawo do informacji prywatnej będącej w dyspozycji władz publicznych	31
2.2.4. Dwie formy udostępniania informacji publicznych	33
2.2.5. Ograniczenie dostępu do informacji publicznej	36
3. Pojęcie informacji publicznej Przemysław Szustakiewicz	39
3.1. Definicja informacji publicznej	39
3.2. Informacja zwykła a informacja przetworzona	44
3.3. Ograniczenia prawa do informacji publicznej	48
3.4. Dokument wewnętrzny a prawo do informacji publicznej	51
3.4.1. Dokumenty wytworzone przez podmiot zobowiązany do udzielenia informacji publicznej, ale służące jedynie poprawie jego funkcjonowania	53
3.4.2. Ekspertyzy i opinie dotyczące konkretnego projektu aktu prawnego, co do którego trwa proces legislacyjny	55
3.4.3. Opinia prawna sporządzona przez organ administracji publicznej	55
3.4.4. Materiały o charakterze pomocniczym, służące do wypracowania stanowiska lub decyzji na przyszłość	56
3.4.5. Korespondencja między dwoma urzędami	57
3.5. Dostęp do akt postępowania cywilnego, karnego i administracyjnego a prawo dostępu do informacji publicznej	60
3.6. Odpowiedzi na pytania Kamila Kędzierska	64

3.7. Orzecznictwo <i>Kamila Kędzierska</i>	66
3.7.1. Pojęcie i zakres informacji publicznej	66
3.7.2. Informacja przetworzona	79
3.7.3. Ograniczenie prawa dostępu do informacji publicznej	91
4. Zakres podmiotowy udostępnienia informacji publicznej <i>Kamila Kędzierska</i>	99
4.1. Podmioty uprawnione do uzyskania informacji publicznej	99
4.1.1. Regulacje Konstytucji dotyczące dostępu do informacji publicznej	99
4.1.2. Regulacje ustawowe dotyczące dostępu do informacji publicznej	100
4.1.3. Brak konieczności formalnej reprezentacji podmiotów niebędących osobami fizycznymi	101
4.1.4. Brak wymogu posiadania obywatelstwa polskiego	101
4.1.5. Wpływ zdolności do czynności prawnych osób fizycznych na możliwość występowania przez te podmioty z wnioskami o udostępnienie informacji publicznej	102
4.1.6. Wyłączenie organów władzy publicznej z możliwości pozyskiwania informacji w trybie dostępu do informacji publicznej	103
4.1.7. Anonimowość wniosku o udostępnienie informacji publicznej	103
4.1.8. Informacja przetworzona – wymóg wykazania szczególnie ważnego interesu społecznego	104
4.2. Zobowiązani do udzielenia informacji publicznej	106
4.2.1. Organy władzy publicznej	108
4.2.2. Osoby wykonujące zadania publiczne	109
4.2.3. Związki zawodowe i partie polityczne	110
4.3. Wykaz podmiotów publicznych bądź podmiotów wykonujących zadania publiczne, zobowiązanych do udostępniania informacji publicznej	110
4.4. Odpowiedzi na pytania	113
4.5. Orzecznictwo	114
5. Bez wnioskowy tryb udzielania informacji publicznej <i>Kamila Kędzierska</i>	123
5.1. Biuletyn Informacji Publicznej	123
5.1.1. Strony BIP – podmioty zobowiązane i zawartość	123
5.1.2. System stron BIP	125
5.1.3. Szczegółowe wymagania dotyczące stron BIP	126
5.1.4. Przegląd strona BIP	127
5.1.5. Scentralizowany System Dostępu do Informacji Publicznej	129
5.2. Centralne Repozytorium Informacji	130
5.2.1. Podmioty zobowiązane i zakres zasobu informacyjnego	130
5.2.2. Wyłączenia	131
5.2.3. Akty wykonawcze	132
5.2.4. Obowiązki ciążyące na podmiotach zobowiązanych	132
5.3. Dostęp do posiedzeń organów kolegialnych pochodzących z wyborów	134
5.3.1. Organy kolegialne	134
5.3.2. Dostęp do posiedzeń	134
5.3.3. Jawność i dostępność posiedzeń	136
5.3.4. Warunki lokalowe i techniczne	137
5.3.5. Ograniczenie dostępu do posiedzeń	137
5.3.6. Formy zastępcze zapoznania się z przebiegiem posiedzenia	138
5.3.7. Posiedzenia organów kolegialnych jednostek samorządu terytorialnego	140

5.3.8. Dostęp do posiedzeń organów jednostek pomocniczych jednostek samorządu terytorialnego	140
5.3.9. Posiedzenia Sejmu i Senatu	141
5.4. Udostępnianie informacji w formie wyłożenia lub ogłoszenia	142
5.5. Odpowiedzi na pytania	143
5.6. Orzecznictwo	144
Biuletyn Informacji Publicznej	144
6. Tryb udzielenia informacji publicznej na wniosek Przemysław Szustakiewicz	147
6.1. Wniosek o udzielenie informacji publicznej	147
6.1.1. Udostępnienie informacji publicznej w BIP	147
6.1.2. Forma wniosku o udostępnienie informacji publicznej	149
6.1.3. Przekazywanie wniosku do podmiotu właściwego	150
6.1.4. Zasady postępowania, gdy podmiot zainteresowany nie posiada żądanej informacji	151
6.2. Termin udostępnienia informacji publicznej	151
6.2.1. Opóźnienia w przekazywaniu informacji publicznej	152
6.3. Bezczyność w zakresie udostępnienia informacji publicznej	154
6.3.1. Warunki uznania, że dany podmiot pozostaje w bezczyńności	154
6.3.2. Sytuacje, w których wystąpi bezczyność w zakresie udzielenia informacji publicznej	155
6.3.3. Wnioskowanie o informację, którą wnioskodawca już posiada	156
6.3.4. Wnioskowanie o informacje we własnej sprawie	157
6.4. Sposoby zakończenia postępowania w sprawie udzielenia informacji publicznej na wniosek	157
6.4.1. Udostępnienie informacji publicznej	159
6.4.2. Wydanie decyzji o odmowie udostępnienia informacji oraz umorzenie postępowania o udostępnienie informacji	162
6.5. Odpowiedzi na pytania <i>Kamila Kędzierska</i>	163
6.6. Orzecznictwo <i>Kamila Kędzierska</i>	166
6.6.1. Forma wniosku o udostępnienie informacji publicznej	166
6.6.2. Bezczyność organu	168
6.6.3. Decyzje odmowne	171
7. Ponowne wykorzystanie informacji publicznej Bartłomiej Opaliński	175
7.1. Pojęcie ponownego wykorzystania	175
7.2. Podmioty zobowiązane	177
7.3. Wniosek o ponowne wykorzystanie informacji	180
7.3.1. Forma złożenia wniosku o ponowne wykorzystywanie informacji publicznej	181
7.3.2. Obowiązki, które spoczywają na podmiocie zobowiązanym do przekazania informacji publicznej w celu ponownego wykorzystania	181
7.4. Cel i warunki ponownego wykorzystania	183
7.5. Odpowiedzi na pytania <i>Kamila Kędzierska i Bartłomiej Opaliński</i>	187
7.6. Orzecznictwo <i>Bartłomiej Opaliński</i>	192
7.6.1. Geneza instytucji ponownego wykorzystania informacji publicznej	192
7.6.2. Prawo do informacji publicznej a prawo do ponownego wykorzystania informacji publicznej	192
7.6.3. Stosunek InfPubDostU do innych ustaw	194
7.6.4. Odmowa udostępnienia informacji publicznej w celu ponownego wykorzystania	196

8. Oplaty i koszty udostępniania informacji publicznej <i>Kamila Kędzierska</i>	199
8.1. Bezpłatny dostęp do informacji publicznej	199
8.2. Oplaty za udostępnienie informacji publicznej	200
8.3. Oplaty od odpowiedzi na wnioszek	201
8.4. Koszty dodatkowe przetworzenia lub przekształcenia informacji	201
8.5. Powiadomienie o wysokości opłaty	202
8.6. Egzekucja naliczonej opłaty	203
8.7. Koszty udostępnienia informacji do ponownego wykorzystania	204
8.8. Odpowiedzi na pytania	205
8.9. Orzecznictwo	207
9. Postępowanie skargowe w zakresie udostępnienia informacji publicznej <i>Maciej Kielbowski</i>	213
9.1. Przedmiot kontroli sądu administracyjnego	214
9.1.1. Decyzja odmawiająca udostępnienia informacji albo umarzająca postępowanie w sprawie udostępnienia informacji	214
9.1.2. Pismo o odmiennym charakterze żądanej informacji	215
9.1.3. Bezczyność w udostępnianiu informacji	215
9.2. Wniesienie skargi do sądu administracyjnego	216
9.2.1. Podstawy prawne i legitymacja do wniesienia skargi	216
9.2.2. Sposób wniesienia skargi	216
9.2.3. Termin wniesienia skargi	217
9.2.4. Wymogi formalne skargi	218
9.2.5. Możliwe zarzuty skargi w sprawach informacji publicznej	221
9.2.6. Wymagania fiskalne skargi	225
9.3. Postępowanie przed sądem administracyjnym	226
9.3.1. Przekazanie odpowiedzi na skargę i akt sprawy	227
9.3.2. Rozprawa przed sądem administracyjnym	228
9.3.3. Granice rozpoznania sprawy	229
9.3.4. Rodzaje rozstrzygnięć w sprawach informacji publicznej	230
9.4. Środki odwoławcze w postępowaniu sądowoadministracyjnym	231
9.4.1. Skarga kasacyjna	231
9.4.2. Zażalenie	234
9.5. Odpowiedzi na pytania	236
9.6. Orzecznictwo	238
10. Dostęp do informacji o środowisku <i>Katarzyna Golat</i>	245
10.1. Geneza ustawy o dostępie do informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko	245
10.2. Przedmiotowy zakres informacji o środowisku podlegający udostępnieniu na wniosek	249
10.3. Podmiotowy zakres udzielania informacji	251
10.4. Tryb udzielania informacji na wniosek	252
10.5. Publicznie dostępne wykazy	258
10.6. Odpłatność za udostępnienie informacji	263
10.7. Inne możliwości uzyskania informacji o środowisku	264
10.8. Pytania i odpowiedzi	268
10.9. Orzecznictwo	269

11. Dostęp do informacji publicznej w kontekście obowiązywania tajemnicy skarbowej <i>Dariusz Zalewski</i>	273
11.1. Tajemnica skarbowa w praktyce działania organów skarbowych	273
11.1.1. Wyszczególnienie informacji stanowiących tajemnicę skarbową	274
11.1.2. Osoby zobowiązane do przestrzegania tajemnicy skarbowej	275
11.1.3. Informacje gromadzone i przetwarzane w ramach kontroli	275
11.2. Wyłączenie spod tajemnicy skarbowej	276
11.3. Udostępnienie danych objętych tajemnicą skarbową	278
11.4. Zabezpieczanie danych objętych tajemnicą skarbową	280
11.5. Dostęp do informacji publicznej a tajemnica skarbowa	283
11.6. Odpowiedzi na pytania	285
11.7. Orzecznictwo	286
12. Dostęp do informacji publicznej a prawo prasowe <i>Anna Augustyniak</i>	291
12.1. Zakres regulacji	291
12.2. Podmioty uprawnione i obowiązane	292
12.3. Zakres obowiązku i przesłanki odmowy	295
12.4. Procedura otrzymania informacji na gruncie PrPras	296
12.5. Postępowanie w przypadku odmowy udzielenia informacji	297
12.6. Odpowiedzi na pytania	299
12.7. Orzecznictwo	301
13. Dostęp do informacji publicznej a prawo telekomunikacyjne <i>Maciej Rogalski</i>	305
13.1. Zagadnienia ogólne	305
13.2. Informacje publiczne w zakresie prawa telekomunikacyjnego podlegające udostępnieniu	306
13.3. Wyjątki od obowiązku udostępnienia informacji publicznej	320
13.3.1. Dane osobowe	320
13.3.2. Informacje niejawne	321
13.3.3. Tajemnice chronione ustawowo	321
13.3.4. Informacje chronione ze względu na prywatność osoby fizycznej oraz tajemnicę przedsiębiorcy	322
13.4. Obowiązki podmiotu udostępniającego informację publiczną	323
13.5. Odpowiedzi na pytania	324
13.6. Orzecznictwo	327
14. Dostęp do informacji publicznej a prawo zamówień publicznych <i>Maja Sujkowska</i>	331
14.1. Ogólna charakterystyka zamówień publicznych	331
14.2. Zasada jawności w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego	332
14.3. Publikowanie informacji o zamówieniu publicznym	337
14.4. Obowiązki informacyjne zamawiającego w toku postępowania	343
14.4.1. Udostępnianie Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia	343
14.4.2. Otwarcie ofert	345
14.4.3. Obowiązki informacyjne związane z wyborem najkorzystniejszej oferty	346
14.4.4. Obowiązki informacyjne związane ze skorzystaniem ze środków ochrony prawnej	348
14.5. Protokół postępowania o udzielenie zamówienia publicznego	349
14.6. Jawność umów o udzielenie zamówienia publicznego	355
14.7. Ograniczenia jawności w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego	356
14.8. Odpowiedzi na pytania	360

14.9. Orzecznictwo	365
14.9.1. Zasada jawności w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego	365
14.9.2. Publikowanie informacji o zamówieniu publicznym	367
14.9.3. Obowiązki informacyjne zamawiającego w toku postępowania	368
14.9.4. Protokół postępowania o udzielenie zamówienia publicznego	370
14.9.5. Jawność umów o udzielenie zamówienia publicznego	372
14.9.6. Ograniczenia jawności w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego	373
15. Dostęp do informacji publicznej a ustawa o wyrobach medycznych	
<i>Michał Tarnawski</i>	377
15.1. Zagadnienia wstępne	377
15.2. Informacja publiczna a wyroby medyczne	380
15.3. Dostęp do informacji o wyrobach medycznych	381
15.4. Baza danych o wyrobach pochodzących ze zgłoszeń i powiadomień	382
15.5. Zgłoszenia i powiadomienia	384
15.6. Błędy w zgłoszeniach i powiadomieniach	393
15.7. Opłaty za zgłoszenie lub powiadomienie	394
15.8. Odpowiedzialność za wyrób medycznych a obowiązek gromadzenia danych o wyrobie medycznym	395
15.9. Incydent medyczny a obowiązek informacji	395
15.10. Czas przechowywania informacji o ocenie zgodności wyrobu medycznego	397
15.11. Dokumentacja badania klinicznego a informacja publiczna	397
15.12. Informacja publiczna a nadzór nad wyrobami medycznymi	400
15.13. Podsumowanie	401
15.14. Pytania i odpowiedzi	402
15.15. Orzecznictwo	403
16. Dostęp do informacji publicznej a odpowiedzialność karna <i>Arkadiusz Matusiak</i>	405
16.1. Wysokość kary za nieudostępnienie informacji publicznej	405
16.2. Zakres osób mogących ponosić karną odpowiedzialność za nieudzielenie informacji publicznej	405
16.3. Wyszczególnienie zachowań, które będą skutkować konsekwencjami za uchybień w zakresie informacji publicznej	409
16.4. Ograniczenia w zakresie udostępniania informacji publicznej	410
16.5. Ocena zgodności z prawem wydania decyzji o odmowie udostępnienia informacji publicznej	410
16.6. Odpowiedzialność w zakresie informacji publicznej w zbiegu z innymi przepisami karnymi	411
16.7. Sąd właściwy do rozpatrywania spraw o udostępnienie informacji publicznej	412
16.8. Odpowiedzialność dyscyplinarna	412
17. Wzory dokumentów <i>Kamila Kędzierska</i>	413
17.1. Wniosek o udostępnienie informacji publicznej	413
17.1.1. Wniosek o udostępnienie informacji publicznej – wersja papierowa	413
17.1.2. Wniosek o udostępnienie informacji publicznej – wersja elektroniczna	415
17.1.3. Wniosek o udostępnienie informacji publicznej – wniosek telefoniczny	416
17.2. Wniosek o udostępnienie informacji przetworzonej	416
17.3. Decyzja o odmowie udostępnienia informacji publicznej ze względu na ochronę prywatności osoby fizycznej lub tajemnicy przedsiębiorcy	418
17.4. Decyzja o odmowie udostępnienia informacji publicznej ze względu na ochronę tajemnicy przedsiębiorcy	420

17.5. Decyzja o odmowie udostępnienia informacji publicznej przetworzonej, gdy to udostępnienie nie jest szczególnie istotne dla interesu publicznego	422
17.6. Decyzja o umorzeniu postępowania w sprawie udostępnienia informacji publicznej	425
17.7. Pismo informujące wnioskodawcę o późniejszym rozpatrzeniu jego wniosku	427
17.8. Pismo informujące wnioskodawcę o konieczności poniesienia przez niego kosztów związanych z wytworzeniem lub doręczeniem informacji publicznej	428
17.9. Pismo informujące o tym, że wnioskowane dane nie stanowią informacji publicznej	430
17.10. Pismo informujące o nieposiadaniu wnioskowanej informacji publicznej	431
17.11. Odwołanie od decyzji o odmowie udostępnienia informacji publicznej	432
17.12. Skarga na bezczynność	435