

Spis treści

Wykaz ważniejszych skrótów.....	9
Wstęp	11
Rozdział I	
Dług sektora samorządu terytorialnego w polskim systemie finansów publicznych (M. Poniatowicz).....	19
1. Sektor samorządowy jako element sektora finansów publicznych w Polsce.....	19
2. Ekonomiczne znaczenie polskiego sektora samorządowego – analiza porównawcza na tle innych państw członkowskich Unii Europejskiej.....	25
3. Analiza rozmiarów, struktury i dynamiki zadłużenia sektora samorządowego w Polsce ze szczególnym uwzględnieniem długu j.s.t.	36
4. Wpływ kryzysu gospodarczego i finansowego na dług lokalny	42
Rozdział II	
Zarządzanie długiem jako element zarządzania finansami j.s.t.....	48
1. Problematyka efektywności ekonomicznej w gospodarce finansowej j.s.t. (M. Poniatowicz)	48
2. Nowy paradygmat zarządzania finansami j.s.t. w świetle koncepcji Nowego Zarządzania Publicznego – New Public Management (M. Poniatowicz).....	55
3. Rola skarbnika w zakresie zarządzania finansami j.s.t. (J.M. Salachna).....	59

4. Istota i cele zarządzania długiem j.s.t. Koncepcja zarządzania efektywnego (<i>M. Poniatowicz</i>).....	68
5. Analiza czynników determinujących wybór instrumentu dłużnego przez j.s.t. (<i>M. Poniatowicz</i>).....	74

Rozdział III

Uwarunkowania prawne zarządzania długiem j.s.t. (*J.M. Salachna*) 79

1. Regulacje międzynarodowe oraz krajowe – ich uwarunkowania i charakterystyka.....	79
2. Uwarunkowania wynikające z ustawy o finansach publicznych.....	88
2.1. Ograniczenia dotyczące celów zadłużenia j.s.t.	88
2.2. Uregulowania dotyczące finansowania i poziomu deficytu budżetu j.s.t.....	93
2.3. Ograniczenia dotyczące poziomu długu zaciąganego przez j.s.t.	103
2.4. Nadwyżka operacyjna w kontekście indywidualnego wskaźnika zadłużenia.....	107

Rozdział IV

Zarządzanie ryzykiem zadłużenia w j.s.t..... 118

1. Problematyka ryzyka w działalności j.s.t. Delimitacja ryzyk (<i>M. Poniatowicz</i>).....	118
2. Specyfika i etapy procesu zarządzania ryzykiem w sektorze publicznym (<i>M. Poniatowicz</i>).....	121
3. Instrumenty ograniczające ryzyko zadłużenia j.s.t.	126
3.1. Formalnoprawne aspekty zarządzania płynnością finansową na tle wyniku operacyjnego budżetu j.s.t. (<i>J.M. Salachna</i>).....	126
3.2. Analiza wskaźnikowa jako instrument oceny ryzyka zadłużenia j.s.t. (<i>M. Poniatowicz</i>)	134
3.3. Transfer długu i ryzyka z nim związanego na rzecz innych podmiotów (<i>M. Poniatowicz</i>).....	144
3.3.1. Rola ubezpieczeń w procesie zarządzania ryzykiem j.s.t.....	144
3.3.2. Sekurytyzacja jako innowacyjny instrument transferu ryzyka w sektorze samorządowym.....	146

-
- 3.3.3. Partnerstwo publiczno-prywatne jako model współpracy sektora samorządowego z podmiotami prywatnymi, ze szczególnym uwzględnieniem problematyki ryzyka i zadłużenia 148

Rozdział V

Instrumenty zarządzania długiem lokalnym	161
1. Instrumenty planistyczne związane z problematyką zarządzania długiem (<i>J.M. Salachna</i>)	161
1.1. Rola wieloletniej prognozy finansowej (WPF) – założenia i ich ocena na gruncie praktyki	161
1.2. Zakres i konstrukcja WPF ze szczególnym uwzględnieniem przedsięwzięć wieloletnich	165
1.3. Prognoza kwoty długu jako integralna część WPF	169
2. Kontrola w zarządzaniu ryzykiem j.s.t. (<i>J.M. Salachna</i>).....	173
2.1. Istota kontroli – uwagi wprowadzające, typologia oraz znaczenie w zarządzaniu finansami j.s.t.	173
2.2. Kontrola zarządcza i jej audyt	175
2.3. Kontrola długu j.s.t. realizowana przez RIO.....	184
3. Rating komunalny jako zewnętrzna ocena wiarygodności kredytowej j.s.t. (<i>M. Poniatowicz</i>)	192
4. Instrumenty organizacyjne zarządzania długiem lokalnym (<i>M. Poniatowicz</i>)	202
5. Instrumenty komunikacji marketingowej zaangażowane w politykę długu j.s.t. (<i>M. Poniatowicz</i>)	206

Rozdział VI

Model efektywnego zarządzania długiem w świetle badań jednostek samorządu terytorialnego w województwie podlaskim (*D. Perło*).....

1. Finansowa charakterystyka j.s.t. objętych badaniami	212
1.1. Uwagi wprowadzające	212
1.2. Poziom województwa samorządowego	213
1.3. Poziom powiatów	219
1.4. Poziom gmin.....	227
2. Modelowanie miękkie jako metoda badawcza	238
3. Specyfikacja modelu miękkiego efektywnego zarządzania długiem	243

3.1. Specyfikacja relacji wewnętrznych	243
3.2. Specyfikacja relacji zewnętrznych.....	244
4. Estymacja i weryfikacja modelu miękkiego efektywnego zarządzania długiem	247
5. Ranking badanych gmin według kryterium efektywnego zarządzania długiem	252
Zakończenie	261
Bibliografia.....	267
Wykaz aktów prawnych.....	277
Spis rysunków	279
Spis schematów	280
Spis tabel.....	281
Spis wykresów.....	285
Autorzy	287