

SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów	11
Wstęp	13
Rozdział 1	
Wprowadzenie	17
1.1. Główne cechy PPP ze szczególnym uwzględnieniem sektora szpitali	18
1.1.1. Partnerstwo publiczno-prywatne a metoda tradycyjna. Podział ryzyk ...	22
1.1.2. Korzyści i zagrożenia stosowania formuły PPP	25
1.1.3. Regulacje stosowania formuły PPP	28
1.2. Przykłady zastosowania PPP w szpitalnictwie	31
1.2.1. Charakterystyka projektów PPP w ochronie zdrowia w wybranych krajach	34
1.2.2. Przykłady dotychczasowych przedsięwzięć PPP w Polsce	42
Rozdział 2	
Regulacje prawne sektora ochrony zdrowia w Polsce w aspekcie PPP	46
2.1. Szpitale	46
2.2. Szpitale publiczne	46
2.3. Formy prawne prowadzenia szpitali publicznych	47
2.3.1. Samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej	47
2.3.2. Jednostki budżetowe	50
2.3.3. Spółki kapitałowe	50
2.4. Finansowanie szpitali publicznych	51
2.4.1. Wydatki na ochronę zdrowia	51
2.4.2. Źródła finansowania	52
Rozdział 3	
Modele realizacji PPP w szpitalnictwie	55
3.1. Charakterystyka modeli realizacji PPP w szpitalnictwie	55
3.2. Modele PPP możliwe do zastosowania w projektach ochrony zdrowia w Polsce	60
3.2.1. Ograniczenia wynikające z polskiego systemu finansowania ochrony zdrowia w odniesieniu do modelu PPP ze świadczeniem usług medycznych	60
3.2.2. Model infrastrukturalny PPP w szpitalnictwie	62
3.2.3. Model zintegrowany PPP w szpitalnictwie	69
3.2.4. Wnioski	71

Rozdział 4

Przygotowanie transakcji PPP w szpitalnictwie	73
4.1. Identyfikacja przedsięwzięcia	75
4.2. Określenie celów i specyfikacja wyników przedsięwzięcia	75
4.3. Działania podmiotu publicznego we wstępnej fazie przygotowania projektu PPP	76
4.4. Wybór doradców PPP	77
4.5. Analizy wstępne	79
4.5.1. Analiza opcji finansowania przedsięwzięcia	80
4.5.2. Wstępne studium wykonalności	82
4.5.3. Test zasadności i możliwości PPP	83
4.5.4. Testowanie rynku	86
4.5.5. Określenie specyfikacji projektu	89
4.6. Analizy finansowe	92
4.6.1. Cechy typowego modelu finansowego	94
4.6.2. Założenia niezbędne do modelu finansowego	95
4.6.3. Kalkulacja <i>Public Sector Comparator</i> (PSC)	96
4.6.4. Wskaźnik <i>Value for Money</i>	100
4.7. Analizy prawne	101
4.8. Analizy podatkowe	102
4.9. Analizy techniczne	103
4.10. Analiza ryzyka oraz wstępny podział ryzyka	104
4.11. Finansowanie projektów PPP	107
4.12. Komunikacja społeczna w projektach PPP	110
4.12.1. Cel i istota komunikacji społecznej. Konsultacje społeczne	110
4.12.2. Specyfika projektów PPP a konsultacje społeczne	112
4.12.3. Cele i metody komunikacji społecznej w projektach PPP	113
4.12.4. Podmioty komunikacji społecznej w projektach PPP	114
4.12.5. Narzędzia komunikacji społecznej w projektach PPP	114
4.12.6. Grupy docelowe	115
4.12.7. Organizacja procesu komunikacji społecznej w projektach PPP	116

Rozdział 5

Proces wyboru partnera prywatnego	118
5.1. Kluczowe zagadnienia prawne związane z wyborem partnera prywatnego do przedsięwzięcia PPP	118
5.1.1. Uwagi ogólne	118
5.1.2. Tryb wyboru partnera prywatnego na podstawie ustawy – Prawo zamówień publicznych	118
5.2. Dialog konkurencyjny jako tryb rekomendowany do wyboru partnera prywatnego do przedsięwzięcia PPP w szpitalnictwie w Polsce	119
5.3. Przykładowe kryteria wyboru partnera prywatnego do przedsięwzięcia PPP ..	126
5.3.1. Ocena podmiotowa	127
5.3.2. Ocena przedmiotowa	128

Rozdział 6

Umowa o PPP – model infrastrukturalny PPP	132
6.1. Uwagi ogólne	132
6.2. Charakter prawny umowy o PPP	133
6.3. Postanowienia obowiązkowe i inne postanowienia umowy o PPP	133
6.4. Strony umowy o PPP	134
6.4.1. Podmiot publiczny	134
6.4.2. Partner prywatny	136
6.5. Przedmiot umowy o PPP	136
6.6. Warunki zawieszające i rozwiązujące (pozwolenie na budowę, finansowanie) ..	137
6.7. Okres obowiązywania umowy o PPP	138
6.8. Wkład własny partnera publicznego	138
6.8.1. Ochrona składnika majątkowego	141
6.9. Rozwiązanie umowy o PPP	141
6.9.1. Rozwiązanie umowy o PPP przez podmiot publiczny z winy partnera prywatnego	141
6.9.2. Rozwiązanie umowy o PPP przez partnera prywatnego z winy podmiotu publicznego	142
6.9.3. Rozwiązanie umowy ze względu na interes publiczny	142
6.9.4. Rozwiązanie umowy w następstwie siły wyższej	143
6.10. Wynagrodzenie podmiotu prywatnego	143
6.11. Finansowanie	144
6.12. Ubezpieczenia	144
6.13. Cesja umowy o PPP	144
6.13.1. Zasady i tryb kontroli wykonywania umowy o PPP. Skutki niewykonania umowy o PPP lub kary umowne, obniżenie wynagrodzenia, gwarancje dla podmiotu publicznego	145
6.14. Rozwiązywanie sporów	145
6.15. Przedawnienie roszczeń z umowy o PPP	145
6.16. Zmiana umowy o PPP	146
6.17. Własność intelektualna	146

Rozdział 7

Wpływ na poziom zadłużenia partnera publicznego	147
7.1. Ocena wpływu na poziom długu publicznego w świetle decyzji Eurostat (klasyfikacja statystyczna przedsięwzięcia)	147
7.2. Ocena wpływu na poziom długu publicznego na gruncie ustawy o finansach publicznych	149

Rozdział 8

Monitoring realizowanego projektu PPP	151
8.1. Narzędzia wspomagające kontrolę i monitoring przedsięwzięcia PPP	152
8.1.1. Raportowanie dla potrzeb wypłaty wynagrodzenia dla partnera prywatnego	152
8.1.2. Raporty okresowe partnera prywatnego	153
8.1.3. Audyty	154

8.1.4. Zarządzanie ryzykiem	154
8.1.5. Badania satysfakcji	154
8.1.6. Analiza porównawcza cen (<i>benchmarking</i> cenowy)	155
Podsumowanie	157
Bibliografia	159
Spis tabel, wykresów i schematów	165