
Spis treści

Wykaz użytych skrótów	9
WSTĘP	11
ROZDZIAŁ 1 Udział społeczeństwa w kształtowaniu polityk publicznych we współczesnym państwie demokratycznym a zjawisko partycypacji publicznej w Polsce	60
1.1. Wprowadzenie. Określenie zadań i celów dla bieżącego fragmentu procesu badawczego	60
1.2. Partycypacja publiczna jako element procesów kształtowania polityk publicznych we współczesnym państwie demokratycznym	63
1.2.1. Przyczyny ewolucji koncepcji państwa narodowego	63
1.2.2. Koncepcja <i>governance</i> a udział społeczeństwa w kształtowaniu polityk publicznych w państwach demokratycznych	68
1.2.3. Partycypacja publiczna jako podstawowa kategoria funkcjonowania współczesnych społeczeństw w państwie demokratycznym	74
1.3. Mechanizmy partycypacji publicznej a system polityczny Polski	87
1.4. Podsumowanie oraz wnioski cząstkowe	120
ROZDZIAŁ 2 Wielopoziomowe procesy kształtowania polityk publicznych w Unii Europejskiej a zjawisko partycypacji publicznej	135
2.1. Założenia wprowadzające. Cel szczegółowy prowadzonego fragmentu badania	135
2.2. Ewolucja systemu politycznego UE od czasów Wspólnot Europejskich do czasów obecnych	140
2.2.1. Zmiana założeń kreacji polityk publicznych Wspólnot Europejskich od formuły organizacji międzyrządowej do złożonego systemu organizacji ponadnarodowej	140

2.2.2. Zmiany w formule kreowania polityk publicznych od powstania UE do momentu ustanowienia Traktatu z Lizbony	147
2.3. Kreowanie polityk publicznych w UE po Traktacie z Lizbony	163
2.3.1. Rozwiązania ustrojowe po Traktacie z Lizbony z punktu widzenia kreowania polityk publicznych w organizacjach międzynarodowych ..	163
2.3.2. Horyzontalny podział kompetencji decyzyjnych między instytucje reprezentujące interesy państw członkowskich, UE oraz obywateli	166
2.3.3. Wertykalny podział kompetencji do kreowania polityk publicznych w systemie wielopoziomowego zarządzania UE	176
2.4. Etapy kształtowania polityk publicznych w ramach MLG UE a źródła <i>acquis communautaire</i>	181
2.5. Podsumowanie oraz wnioski cząstkowe	205

ROZDZIAŁ 3 Faza inicjowania procesu kształtowania polityk publicznych w ramach MLG UE a ścieżki partycypacji publicznej dostępne dla podmiotów niepublicznych polskiego systemu politycznego

211

3.1. Inicjowanie procesów kształtowania polityk publicznych w ramach MLG UE a nowe mechanizmy partycypacji publicznej. Rozważania wstępne – ustalenie planu prowadzenia badania	211
3.2. Inicjowanie procesów kształtowania prawa pierwotnego w ramach MLG UE a mechanizmy partycypacji publicznej	213
3.3. Uprawnienia Komisji Europejskiej do inicjowania procesu kształtowania polityk publicznych w ramach MLG UE a mechanizmy partycypacji publicznej	222
3.3.1. Znaczenie pojęcia „Komisja”	222
3.3.2. Fragmentaryzacja Komisji Europejskiej z perspektywy trybów procedowania i budowy hierarchicznej a partycypacja publiczna	224
3.3.3. Środki oddziaływania Komisji na podmioty lobbujące i rzecznictwo interesów a PNpb polskiego systemu politycznego	247
3.4. Europejska Inicjatywa Obywatelska jako mechanizm partycypacji publicznej MLG UE a podmioty niepubliczne polskiego systemu politycznego	273
3.5. Uprawnienia do wszczynania postępowań przed Trybunałem Sprawiedliwości UE jako potencjalne punkty dostępu do fazy inicjowania procesów kształtowania polityk publicznych w ramach MLG UE dla podmiotów niepublicznych. Wzmianka	289
3.6. Podsumowanie oraz wnioski cząstkowe	295

ROZDZIAŁ 4	Faza formułowania polityk publicznych w ramach MLG UE a mechanizmy partycypacji publicznej dostępne dla podmiotów niepublicznych polskiego systemu politycznego	298
4.1.	Różnorodność ścieżek działania na etapie <i>decision-making</i> w ramach MLG UE a wybór perspektywy prowadzonego badania	298
4.2.	Kontrola przestrzegania zasady subsydiarności a nowe ścieżki partycypacji dostępne dla podmiotów niepublicznych polskiego systemu politycznego	302
4.3.	Procesy polityczne zachodzące wewnątrz Parlamentu Europejskiego w ramach fazy <i>decision-making</i> a mechanizmy partycypacji publicznej dostępne dla PNpb polskiego systemu politycznego	326
4.4.	Faza <i>decision-making</i> w obrębie RUE a mechanizmy partycypacji publicznej dostępne dla PNpb polskiego systemu politycznego	358
4.5.	Faza <i>decision-making</i> na poziomie Komitetu Regionów oraz Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego a mechanizmy partycypacji publicznej dostępne dla PNPb polskiego systemu politycznego	370
4.6.	Postępowania toczone przed TS UE a mechanizmy partycypacji dostępne dla PNpb polskiego systemu politycznego	386
4.7.	Podsumowanie oraz wnioski cząstkowe	399
ROZDZIAŁ 5	Faza implementacji procesu kształtowania polityk publicznych w ramach MLG UE a nowe mechanizmy partycypacji publicznej dostępne dla podmiotów niepublicznych polskiego systemu politycznego	401
5.1.	Definicja i elementy składowe kategorii „implementacja” – przyjęcie planu prowadzenia badania	401
5.2.	Transpozycja polityk publicznych UE a nowe mechanizmy partycypacji publicznej dostępne dla PNpb polskiego systemu politycznego	408
5.3.	Działania zapewniające skuteczne stosowanie polityk publicznych UE w systemach państwowych a nowe mechanizmy partycypacji publicznej dostępne dla PNpb polskiego systemu politycznego	440
5.3.1.	Komisja Europejska jako strażnik skutecznego stosowania <i>acquis</i> w systemach państwowych a potencjalne ścieżki partycypacyjne	440
5.3.2.	Zapewnianie skutecznego stosowania <i>acquis</i> w modelu wypracowanym przez Trybunał Sprawiedliwości	451
5.3.3.	Zapewnianie skutecznego stosowania <i>acquis</i> w modelu wypracowanym przez Trybunał Sprawiedliwości a nowe mechanizmy partycypacji publicznej w polskim systemie politycznym	470
5.4.	Realizowanie polityk publicznych UE oparte na zasadzie partnerstwa a partycypacja publiczna w polskim systemie politycznym	498
5.5.	Podsumowanie oraz wnioski cząstkowe	532

ROZDZIAŁ 6	Faza ewaluacji procesu kształtowania polityk publicznych w ramach MLG UE a nowe mechanizmy partycypacji publicznej dostępne dla podmiotów niepublicznych polskiego systemu politycznego	530
6.1.	Zagadnienia wprowadzające, czyli pytanie o elementy fazy oceny procesu kształtowania polityk publicznych w MLG UE	530
6.2.	Korzystanie przez polskie podmioty niepubliczne z pozasądowych środków ochrony prawnej dostępnych w ramach MLG UE a kształtowanie polityk publicznych w Polsce	540
6.2.1.	Pozasądowe środki ochrony prawnej w systemie UE	540
6.2.2.	Skargi polskich podmiotów niepublicznych do RPO UE a wpływ na kształtowanie polityk publicznych w Polsce	540
6.2.3.	Petycje polskich podmiotów niepublicznych do PE a kształtowanie polityk publicznych w Polsce	549
6.2.4.	Skargi podmiotów niepublicznych do KE a kształtowanie polityk publicznych w Polsce	562
6.3.	Skargi do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej PNpb polskiego systemu politycznego a kształtowanie polityk publicznych w Polsce	577
6.4.	Faza ewaluacji procesów kształtowania polityk publicznych a wybory do Parlamentu Europejskiego w Polsce	593
6.5.	Podsumowanie oraz wnioski cząstkowe	610
PODSUMOWANIE BADANIA ORAZ WNIOSKI		612
ZAŁĄCZNIK		638
BAZA ŹRÓDŁOWA		643