

Spis treści

Autorzy	XV
Wykaz skrótów	XVII
Wykaz literatury	XXI
Wstęp	XXXI
Profesor <i>Teresa Górzyńska</i> – wspomnienie	XXXIII

CZĘŚĆ I

Główne problemy prawa do informacji w świetle prawa i standardów międzynarodowych, europejskich i wybranych państw Unii Europejskiej

ROZDZIAŁ I

Uwagi ogólne	3
§ 1. Wprowadzenie	3
§ 2. O początkach kształtowania się prawa do informacji	7
§ 3. Zakres stosowania przepisów dostępowych	15
I. Zakres przedmiotowy	15
1. Pojęcie dokumentu i informacji	15
2. Treść informacji	18
3. Zakres przedmiotowy polskiej ustawy	19
II. Zakres podmiotowy	20
1. Uprawnieni	20
2. Zobowiązani	22
Abstract	24

ROZDZIAŁ II

Procedura udostępniania informacji publicznej	26
§ 1. Wprowadzenie	26
§ 2. Tryby udzielania informacji publicznej	27
§ 3. Bezwniioskowy tryb udzielania informacji publicznej	28
§ 4. Wniioskowy tryb udzielania informacji publicznej	33
I. Przedmiot wniosku – różne rodzaje informacji publicznej	35
II. Sposoby udostępnienia informacji publicznej oraz ich wybór	38
III. Wymogi formalne i materialne wniosku o udzielenie informacji publicznej	43
1. Wymogi formalne wniosku	44
2. Odpłatność za udzielanie informacji publicznej	47
3. Termin na udzielenie informacji publicznej	51

§ 5. Udostępnienie informacji w sposób opisany w art. 11 DostInfPublU	53
§ 6. Utrwalanie informacji publicznych przez zainteresowanego	54
§ 7. Wstęp na posiedzenia organów kolegialnych pochodzących z wolnych wyborów	54
§ 8. Udostępnianie informacji publicznych w centralnym repozytorium	57
§ 9. Dostęp do informacji publicznej a prawo dostępu do akt postępowania sądowego i administracyjnego – wzajemne relacje	58
I. Podstawy aksjologiczne prawa dostępu do akt sprawy oraz dostępu do informacji publicznej	58
II. Stosunek ustaw procesowych do DostInfPublU w zakresie dostępu do akt sprawy i informacji publicznej w niej zawartej	60
§ 10. Formy prawne udostępniania informacji publicznej w świetle DostInfPublU	63
I. Dostęp do informacji publicznych w Biuletynie Informacji Publicznej	64
II. Udzielanie informacji publicznej na wniosek	64
III. Dostęp do posiedzeń organów władzy publicznej	67
§ 11. Środki ochrony prawnej adresatów czynności prawnych udzielania informacji publicznej w świetle standardu prawa do sądowego i merytorycznego rozpoznania sprawy	68
I. Środki ochrony prawnej adresatów czynności prawnych udzielania informacji publicznej w administracyjnym toku instancji	68
II. Środki ochrony prawnej adresatów czynności prawnych udzielania informacji publicznej w toku instancji przed sądami powszechnymi	71
III. Środki ochrony prawnej adresatów czynności prawnych udzielania informacji publicznej w sądowniczym toku instancji	75
§ 12. Zagadnienie bezczynności i przewlekłości postępowania w udzielaniu informacji publicznej i sposoby jej przeciwdziałania na gruncie spraw dotyczących dostępu do informacji publicznej	76
§ 13. Prawoporównawczy rys zagadnień proceduralnych związanych z udostępnieniem informacji publicznych w wybranych państwach europejskich	88
I. Wielka Brytania	88
II. Niemcy	89

III. Węgry	90
IV. Francja	91
Abstract	92

ROZDZIAŁ III

Prawne ograniczenia dostępności informacji	93
§ 1. Zagadnienie wstępne ograniczeń dostępności informacji	93
I. Zasada jawności	93
II. Pojęcie ograniczenia dostępności	94
III. Ograniczenie dostępności informacji jako wynik kolizji dóbr prawnie chronionych	95
§ 2. Podstawy prawne ochrony informacji	95
I. Przepisy Unii Europejskiej	95
II. Ustawy krajowe (Francja, Niemcy, Wielka Brytania, Węgry) ..	96
§ 3. Sposób ograniczania prawa do informacji	97
I. Ograniczenia bezwzględne i względne. „Test szkody” i „test ważenia interesów”	97
II. Test szkody	98
III. Test ważenia interesów (test interesu publicznego)	99
IV. Ograniczenia w poszczególnych systemach prawnych (według kryterium testu)	101
1. Konwencja	101
2. Rozporządzenie 1049/2001	101
3. Wielka Brytania	102
4. Węgry	103
5. Republika Federalna Niemiec	104
V. Czy testy występują w polskich przepisach o dostępie do informacji publicznej?	106
§ 4. Wybrane rodzaje ograniczeń prawa do informacji	107
I. Ograniczenia ze względu na ochronę interesu publicznego	107
1. Przedmiot ochrony	107
2. Klauzule niejawności informacji	118
II. Ochrona sfery wewnętrznej („dokument wewnętrzny”)	122
1. Wprowadzenie	122
2. Pojęcie dokumentu wewnętrznego	122
3. Cele ochrony dokumentu wewnętrznego	125
4. Sposób ograniczania dostępu	127
5. Ochrona sfery wewnętrznej (dokumentów wewnętrznych) w innych systemach prawnych	128
A. Rozporządzenie 1049/2001	128
B. Konwencja	129

C. Wielka Brytania	129
D. Węgry	130
E. Niemcy	131
F. Francja	131
6. Dostęp do dokumentów wewnętrznych w prawie polskim	131
7. Dostęp do dokumentów wewnętrznych w orzecznictwie sądów administracyjnych	133
8. Wnioski	137
III. Dokument otrzymany od strony trzeciej	138
IV. Prywatność i ochrona danych osobowych	139
V. Ochrona interesów ekonomicznych	143
1. Zakres ochrony	143
2. Sposób ochrony i jej cele	144
3. Ochrona interesów ekonomicznych w prawie polskim ..	144
VI. Prawa własności intelektualnej a ograniczenia dostępności informacji	146
VII. Ochrona innych interesów indywidualnych (tajemnice zawodowe)	147
Abstract	148

ROZDZIAŁ IV

Wyspecjalizowany organ do spraw dostępu do informacji o charakterze publicznym w wybranych krajach UE	149
§ 1. Wprowadzenie	149
§ 2. Podstawy prawne funkcjonowania wyspecjalizowanego organu ds. dostępu do informacji o charakterze publicznym	153
I. Podstawy prawne funkcjonowania wyspecjalizowanego organu ds. dostępu do informacji o charakterze publicznym w prawie europejskim	153
II. Podstawy prawne funkcjonowania wyspecjalizowanego organu ds. dostępu do informacji o charakterze publicznym w prawie wybranych krajów UE	157
III. Podstawy prawne funkcjonowania wyspecjalizowanego organu ds. dostępu do informacji o charakterze publicznym w polskim porządku prawnym	161
§ 3. Modele rozwiązań prawnych w zakresie kontroli administracyjnej decyzji w sprawach dostępu do informacji o charakterze publicznym	164
§ 4. Ustrój organów wyspecjalizowanych ds. dostępu do informacji o charakterze publicznym w wybranych krajach Unii Europejskiej	170

I. Niezależne organy administracyjne	170
II. Zasady kształtowania niezależności organu na gruncie ustrojowym	171
III. Pozycja ustrojowa Francuskiej Komisji ds. Dostępu do Dokumentów Administracyjnych	175
IV. Pozycja ustrojowa Pełnomocnika Rządu Federalnego ds. Swobody Informacji	181
V. Pozycja ustrojowa Krajowego Urzędu ds. Ochrony Danych Osobowych oraz Wolności Informacji	184
VI. Pozycja ustrojowa Komisarza ds. Informacji	191
§ 5. Kompetencje organu wyspecjalizowanego w sprawach dostępu do informacji o charakterze publicznym w wybranych krajach Unii Europejskiej	196
I. Wprowadzenie	196
II. Kompetencje Komisji ds. Dostępu do Dokumentów Administracyjnych	198
III. Kompetencje Pełnomocnika Rządu Federalnego ds. Swobody Informacji	203
IV. Kompetencje Krajowego Urzędu ds. Ochrony Danych Osobowych oraz Wolności Informacji	207
V. Kompetencje Komisarza ds. Informacji	213
§ 6. Wyspecjalizowany organ w sprawie dostępu do informacji o charakterze publicznym na tle doświadczeń wybranych krajów Unii Europejskiej – podsumowanie	220
I. Ustrój i zakres zadań wyspecjalizowanych organów w sprawie dostępu do informacji o charakterze publicznym – wnioski z przeprowadzonych badań	220
II. Powołanie wyspecjalizowanego organu w sprawie dostępu do informacji publicznej w Rzeczypospolitej Polskiej – uwagi <i>de lege ferenda</i>	224
Abstract	239

ROZDZIAŁ V

Prawna regulacja ponownego wykorzystywania informacji publicznych	240
§ 1. Wstęp. Cel i uzasadnienie prawnej regulacji ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego (informacji publicznych)	240
§ 2. Dyrektywa 2003/98/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 17.11.2003 r. w sprawie ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego i obowiązek jej implementacji	243

I. Omówienie dyrektywy	243
1. Cel dyrektywy	243
2. Struktura dyrektywy	244
3. Zakres dyrektywy	245
4. Podstawowe pojęcia	246
5. Warunki i zasady	248
II. Implementacja dyrektywy w prawie francuskim	250
III. Implementacja dyrektywy w prawie niemieckim	254
IV. Implementacja dyrektywy w prawie brytyjskim	256
V. Implementacja dyrektywy w prawie węgierskim	258
VI. Implementacja dyrektywy w prawie polskim	259
1. Prawo do ponownego wykorzystywania informacji publicznych w Polsce	259
2. Ustawy nowelizujące ustawę o dostępie do informacji ...	262
3. Prawna regulacja prawa ponownego wykorzystywania.	
Zagadnienia szczegółowe	265
I. Pojęcie ponownego wykorzystywania informacji publicznej	265
II. Element konstytutywny – prawo	269
III. Uwagi na temat elementu przedmiotowego	273
IV. Element operatywny – wykorzystywanie	279
V. Element teleologiczny – cel ponownego wykorzystywania	280
VI. Podmioty uprawnione (element podmiotowy)	284
VII. Podmioty zobowiązane (element podmiotowy)	284
VIII. Wyłączenia z zakresu regulacji ponownego wykorzystywania	287
IX. Zasady oddawania informacji publicznej do ponownego wykorzystywania – otwartość informacji publicznej	289
1. Zasada bezwarunkowości	289
2. Zasada bezpłatności	294
3. Zasada równości	300
4. Zakaz monopolizacji	300
5. Zasada dostępności formatu	302
6. Zasada aktualnej postaci	303
7. Zasada przejrzystości i ekspozycji	306
4. Francja. Zasady i warunki postępowania w sprawie ponownego wykorzystywania informacji publicznych	308
5. Tryby oddawania informacji do ponownego wykorzystywania	310
I. Tryb strony podmiotowej BIP	312
II. Tryb Centralnego Repozytorium	313

III. Inny sposób	317
IV. Tryb wnioskowy	318
1. Wniosek o ponowne wykorzystywanie – wymogi formalne i konsekwencje ich niespełnienia	319
2. Procedura rozpoznawania wniosku o ponowne wykorzystywanie	321
A. Wszczęcie procedury	322
B. Modyfikacja i cofnięcie wniosku	322
C. Terminy załatwiania spraw	323
3. Załatwienie sprawy	324
A. Przekazanie informacji publicznej w celu ponownego wykorzystywania	324
B. Rozstrzygnięcia	326
C. Dopuszczenie ponownego wykorzystywania bez zastrzeżeń (warunków i opłat)	327
D. Dopuszczenie ponownego wykorzystywania z zastrzeżeniem (warunki lub opłata)	329
E. Odmowa ponownego wykorzystywania	331
§ 6. Środki ochrony prawa do ponownego wykorzystywania	334
Abstract	336

CZĘŚĆ II

Aneks

Problematyka realizacji prawa do informacji publicznej w świetle ustawowych założeń naboru do polskiej służby publicznej	
(Wojciech Drobny).....	339
§ 1. Uwagi ogólne	339
§ 2. Konstytucyjne gwarancje dostępu do informacji publicznej	340
§ 3. Ograniczenia gwarancji dostępu do informacji publicznej oraz problematyka ochrony danych osobowych	341
§ 4. Ustawowe gwarancje dostępu do informacji publicznej	342
§ 5. Konstytucyjne gwarancje dostępu do służby publicznej	343
§ 6. Pokonstytucyjna praktyka ustawodawcza w zakresie dostępu do informacji publicznej na przykładzie pragmatyk urzędniczych ..	344
I. Pragmatyka członków korpusu służby cywilnej a problematyka realizacji prawa do informacji publicznej w trakcie procedury naboru	345
II. Pragmatyka pracowników samorządowych i pragmatyka pracowników urzędów państwowych a problematyka realizacji prawa do informacji publicznej w trakcie procedury naboru	348

§ 7. Uwagi końcowe	349
Abstract	350
Dostęp do informacji publicznych w świetle orzecznictwa sądowoadministracyjnego – uwagi na tle nowelizacji ustawy o dostępie do informacji publicznej (Małgorzata Jaskowska).....	352
§ 1. Uwagi wstępne	352
§ 2. Pojęcie informacji publicznej i jej rodzaje	354
§ 3. Prawo dostępu, rozpowszechniania i ponownego wykorzystania informacji publicznej	359
§ 4. Stosunek postępowania w sprawie dostępu do informacji publicznej do postępowania w sprawie jej ponownego wykorzystania	364
§ 5. Specyfika postępowania o ponowne wykorzystanie informacji publicznej	366
§ 6. Sądowa kontrola dostępu i ponownego wykorzystania informacji publicznej	368
§ 7. Wnioski końcowe	369
Abstract	369
Functioning of an independent authority for freedom of information – the Hungarian experience (András Jóri).....	370
§ 1. Tasks and tools of the Commissioner	370
§ 2. Data and case numbers relating to data protection and freedom of information	373
§ 3. The conflicts of data protection and freedom of information, exceptions from access	375
§ 4. 2011: the end of independent FOI supervision	377
Europe's PSI re-use rules – exploration of the legal labyrinth (Marc de Vries).....	383
§ 1. History of European PSI re-use policy	383
§ 2. Short summary of substance of the 2003 and 2013 PSI Directives	384
1. The 2003 PSI Directive	384
2. The 2013 PSI Directive	385
§ 3. The legal labyrinth surrounding the PSI Directive	386
§ 4. Untangling the interaction: the PSI Utility Equation	386
A. Access	387
B. Accessibility	387
C. Re-use limitations	388
D. Fair conditions	388
§ 5. Nothing as practical as a good theory!	389

Spis treści

A. Access and Accessibility: enabling synergy	390
B. Database and copyrights: kill limitations top-down	390
C. Let European (competition) law set the boundaries	390
§ 6. Wrap up and conclusions	391
Abstract	391
Ponowne przetwarzanie informacji publicznej zawierającej dane osobowe (<i>Wojciech Rafał Wiewiórowski</i>)	392
Indeks rzeczowy	401