

Spis treści

Wstęp	13
-------------	----

Problematyka prawnofinansowa jednostek samorządu terytorialnego i NGO's, na przykładzie współpracy z samorządowymi i pozarządowymi partnerami społecznymi	15
---	----

Część I

Budżet i gospodarka budżetowa jednostek samorządu terytorialnego

1. Uchwała w sprawie absolutorium dla organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego – harmonia czy dysharmonia regulacji ustawowych – <i>Zbigniew Ofiarski</i>	25
2. Absolutorium z tytułu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego – <i>Luiza Budner-Iwanicka</i>	37
3. Konsekwencja kształtowania struktury dochodów jednostek samorządu terytorialnego – <i>Krystyna Piotrowska-Marczak</i>	55
4. Subwencja ogólna i wpłaty jednostek samorządu terytorialnego do budżetu państwa, jako elementy finansowego mechanizmu wyrównawczego – <i>Andrzej Niezgoda</i>	65
5. Dotacje oświatowe dla podmiotów innych niż jednostki samorządu w świetle kontroli koordynowanej regionalnych izb obrachunkowych terytorialnego i zmian ustawy o systemie oświaty w roku 2013 – <i>Roman Fandrejewski</i>	77
6. Kredyt i pożyczka jako tytuły dłużne zaliczane do długu jednostki samorządu terytorialnego – <i>Przemysław Panfil</i>	91
7. Wyrównywanie poziome dochodów jednostek samorządu terytorialnego („janosikowe”) – kierunki zmian – <i>Przemysław Pest</i>	99
8. Koszty finansowania deficytu jednostek samorządu terytorialnego, jako przedmiot opinii regionalnej izby obrachunkowej – <i>Maciej Mikliński</i>	111

Część II

Podatki i opłaty lokalne

9. Kwestie prawne i funkcjonalne wyłączeń i zwolnień w opłatach publicznych	
– <i>Jolanta Gliniecka</i>	121
10. Gminne jednostki budżetowe nie są podatnikami	
– <i>Witold Modzelewski, Krystian Łatka</i>	133
11. Charakter prawny terminu na wydanie decyzji ustalającej opłatę adiacencką	
– <i>Rafał Bucholski</i>	139
12. Opodatkowanie garażu podatkiem od nieruchomości	
– <i>potrzeba ujednolicenia sytuacji podatkowej właścicieli – Anna Drywa</i>	149
13. Preferencyjne opodatkowanie podatkiem VAT usług świadczonych na obszarze polskich portów morskich	
– <i>Joanna Mach</i>	159

Część III

Źródła finansowania samorządu terytorialnego we współczesnych regulacjach prawnych

14. Konstrukcja obligacji jako papierów wartościowych	– <i>Marek Michalski</i>	169
15. Zasady notowania dłużnych papierów wartościowych na rynku <i>Catalyst</i>	– <i>Piotr Zapadka</i>	175
16. Emisja obligacji municypalnych na rynku <i>Catalyst</i> jako źródło finansowania Samorządów	– <i>Magdalena Mosionek-Szweda</i>	185
17. Emisja obligacji przychodowych jako źródło finansowania inwestycji komunalnych	– <i>Rafał Mroczkowski</i>	193
18. Obligacje jako instrument finansowania zadań publicznych samorządu terytorialnego	– <i>Anna Klein-Kaska</i>	207
19. Zabezpieczenia nabywców obligacji komunalnych	– <i>Magdalena Musiał</i>	219
20. Zaciąganie zobowiązań finansowych przez jednostki samorządu terytorialnego na nierynkowych warunkach	– <i>Wojciech Gonet</i>	233
21. Islamic bonds as an alternative form of local government financing	– <i>Edward Juchniewicz, Małgorzata Stwoł</i>	241
22. Legal conditions limiting fundraising capabilities of local self-government units. Status and original propositions concerning introduction of changes together with Bank Gospodarstwa Krajowego	– <i>Sebastian Skuza</i>	249

Część IV

Problemy i zagadnienia z praktyki jednostek samorządu terytorialnego i NGO's

23. Realizacja Międzygminnego Kompleksu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Gminie Świecie (kujawsko-pomorskie) sposobem na gospodarowanie odpadami na podstawie ustawy „śmieciowej” – <i>Tomasz Knepek</i>	261
24. Negatywne konsekwencje finansowe przyjęcia wkładu niepieniężnego w postaci aportu prawa własności gruntów przez spółki zarządzające specjalnymi strefami ekonomicznymi – <i>Sebastian Susmarski</i>	269
25. Gminne strefy ekonomiczne – przypadek miasta Rzgowa – <i>Jarosław Marczak</i>	279
26. Obowiązki gmin w zakresie opieki nad bezdomnymi zwierzętami – <i>Damian Cyman</i>	291
27. Kontrowersje związane z wdrażaniem w Polsce programu Natura 2000, na przykładzie żeglugi śródlądowej i śródlądowych dróg wodnych. Wybrane aspekty prawne, społeczne i finansowe – <i>Tomasz Sowiński</i>	303
28. Finansowe i pozafinansowe formy współpracy jednostek samorządu terytorialnego z NGO's na przykładzie Miasta Metropolitalnego – <i>Irena Czaja-Hliniak</i>	317
29. Współpraca tarnogórskich JST z NGO's. Wnioski z przeprowadzonych badań – <i>Paweł Klimek</i>	327
Bibliografia	337

Table of Contents

Introduction	13
--------------------	----

Legal and financial problems of local government and NGO's. Cooperation of local governments and non-governmental social partners' case studies.....	15
--	----

Part I

Budget and Financial Management in Local Government

1. Resolution on the discharge for an executive body of a local government unit – harmony or disharmony of statutory regulations – <i>Zbigniew Ofiarski</i>	25
2. Absolutorium z tytułu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego – <i>Luiza Budner-Iwanicka</i>	37
3. Consequences of modelling the structure of local government revenues – <i>Krystyna Piotrowska-Marczak</i>	55
4. Subvention and local authorities' contributions to state budget as element of financial levelling system – <i>Andrzej Niezgoda</i>	65
5. Educational grants to entities other than local government in the light of the coordinated control of regional Chamber Of Audit and amendments to the Law on the Education System in 2013 – <i>Roman Fandrejewski</i>	77
6. Credit and loan as debt titles included in the debt of local government units – <i>Przemysław Panfil</i>	91
7. Horizontal compensatory of the local authorities level of income (“janosikowe”) – directions of changes – <i>Przemysław Pest</i>	99
8. Cost of financing the deficit of local governments as a matter of opinion of the Regional Chamber of audit – <i>Maciej Mikliński</i>	111

Part II

Local Taxes and Fees

9. Legal and functional problems of public charge (public fee) exclusions and exemptions – Jolanta Gliniecka.....	121
10. Communal budget entities are not taxpayers – Witold Modzelewski, Krystian Łatka.....	133
11. The legal character of the time limit for issuing decisions on determination of the betterment levy – Rafał Bucholski	139
12. Different garage tax rate in terms of property tax – necessity of unification of the owners tax situation – Anna Drywa	149
13. Preferential VAT taxation of services supplied in the area of Polish sea-ports – Joanna Mach	159

Part III

Sources of Local Government Financing in the Light of Modern Regulations

14. Legal structure of bonds – Marek Michalski	169
15. Principles of debt securities listing on <i>Catalyst</i> market – Piotr Zapadka	175
16. The issue of municipal bonds on the <i>Catalyst</i> market as a source of financing for local self-government units – Magdalena Mosionek-Szweda	185
17. Issue of revenue bonds as a source of municipal investments financing – Rafał Mroczkowski	193
18. Bonds as a financing instrument for public tasks of local governments – Anna Klein-Kaska	207
19. Protection of the municipal bonds holder – Magdalena Musiał	219
20. Undertaking financial obligations by local government units basing on non-market conditions – Wojciech Gonet.....	233
21. Islamic bonds as an alternative form of local government financing – Edward Juchniewicz, Małgorzata Stwoł.....	241
22. Legal conditions limiting fundraising capabilities of local self-government units. Status and original propositions concerning introduction of changes together with Bank Gospodarstwa Krajowego – Sebastian Skuza.....	249

Part IV

Problems and Issues in the Practice of Local Governments and NGO's

23. Implementation of the Inter-Municipal Waste Treatment Complex in the Municipality of the Swiecie (Kuyavian-Pomeranian Voivodeship) in the Context of Waste Management under the Waste Act – Tomasz Kneпка	261
24. Negative consequences of receiving a non-cash contribution in a form of property ownership acquisition by special economic zone administrators – Sebastian Susmarski.....	269
25. Local government special economic zones – Rzgów city case study – Jarosław Marczak	279
26. Responsibilities of municipalities in the care of homeless animals – Damian Cyman.....	291
27. The controversy associated with the implementation of Natura 2000 in Poland. For example, inland waterway transport and inland waterways. Selected aspects of the legal, social and financial problems – Tomasz Sowiński.....	303
28. Financial and non-financial forms of cooperation of local government units with NGOs on the example of the Metropolitan City – Irena Czaja-Hliniak	317
29. Cooperation between the Tarnogórski County's local government units. Research conclusions – Paweł Klimek	327
References.....	337