

Spis treści

Wprowadzenie	VII
Lotki biograficzne	IX
Wykaz skrótów	XI
1. Cywilnoprawne formy gospodarowania nieruchomościami JST Anna Zołotar ...	1
1.1. Uwagi wstępne	1
1.2. Cywilnoprawne formy gospodarowania nieruchomościami samorządowymi	5
1.3. Sprzedaż	7
1.3.1. Procedura sprzedaży nieruchomości JST	9
1.4. Użytkowanie wieczyste	19
1.4.1. Treść umowy	19
1.4.2. Procedura oddawania nieruchomości w użytkowanie wieczyste	23
1.5. Darowizna	24
1.6. Zamiana	30
1.6.1. Zamiana w świetle przepisów GospNierU	30
1.6.2. Tryb zawarcia umowy	31
1.7. Nieruchomość jako aport do spółki	31
1.8. Prawne formy korzystania z nieruchomości (najem, dzierżawa, użyczenie, użytkowanie)	33
1.8.1. Najem, dzierżawa, użyczenie i użytkowanie w świetle KC	34
1.8.2. Najem, dzierżawa, użyczenie i użytkowanie w GospNierU	35
1.9. Inne prawne formy gospodarowania nieruchomościami JST	37
1.9.1. Ograniczone prawa rzeczowe	37
1.9.2. Przekazywanie nieruchomości w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego	37
1.9.3. Wyposażenie w nieruchomości samorządowych osób prawnych i jednostek organizacyjnych bez osobowości prawnej	38
1.9.4. Wyposażenie fundacji	39
1.9.5. Zrzeczenie	40
1.9.6. Inne prawne formy gospodarowania nieruchomościami JST	40
1.10. Nieruchomości wpisane do rejestru zabytków	41
2. Administracyjnoprawne formy obrotu nieruchomościami skarbowymi i samorządowymi Katarzyna Zagrodnik	45
2.1. Wstęp	45
2.2. Rodzaje administracyjnoprawnych form obrotu nieruchomościami skarbowymi i samorządowymi	46
2.2.1. Oddawanie w trwały zarząd	46
2.2.2. Podziały nieruchomości	51

2.2.3. Scalenie i podział nieruchomości	56
2.2.4. Wywłaszczenie nieruchomości	61
2.2.5. Zwrot wywłaszczonych nieruchomości	67
3. Prawo pierwokupu, odkupu, wykupu i pierwszeństwo Jerzy Krawiec, Dariusz Pęchorzewski	71
3.1. Wstęp	71
3.2. Prawo pierwokupu	72
3.3. Prawo odkupu	85
3.4. Prawo wykupu	88
3.5. Prawo pierwszeństwa w nabyciu nieruchomości	92
3.6. Orzecznictwo	96
4. Dochody JST związane z gospodarowaniem nieruchomościami Rafał Trykozko	103
5. Nieprawidłowości w gospodarowaniu nieruchomościami w świetle orzecznictwa RIO, orzeczeń GKO i orzeczeń sądowych Urszula Głod-van de Sanden	111
5.1. Orzecznictwo sądów w zakresie kompetencji organów jednostek samorządu terytorialnego w zakresie zarządzania mieniem	111
5.2. Orzecznictwo sądów z zakresu gospodarowania nieruchomościami gminnymi	115
5.3. Orzecznictwo organów nadzoru z zakresu opłaty planistycznej i adiacenckiej	124
5.4. Orzecznictwo GKO w zakresie ustalania i realizacji dochodów z mienia jednostek samorządu terytorialnego oraz odpowiedzialności za nieprawidłowe gospodarowanie należnościami	129
6. Gospodarowanie nieruchomościami a skuteczny system kontroli zarządczej Urszula Głod-van de Sanden	147
6.1. Pojęcie i zakres kontroli zarządczej	147
6.2. Kontrola zarządcza według standardów określonych przez Ministra Finansów	149
6.3. Skuteczny system kontroli zarządczej w gospodarowaniu nieruchomościami	154
6.3.1. Zarządzanie mieniem komunalnym	154
6.3.2. Wycena nieruchomości	156
6.3.3. Zarządzanie nieruchomościami	157
6.3.4. Identyfikacja ryzyka	158
6.3.5. Procedury kontroli	162
6.3.6. Dochody z gospodarowania mieniem	164
6.3.7. Ocena systemu kontroli zarządczej	166
6.3.8. Audyt wewnętrzny	168
6.3.9. Podsumowanie	172
7. Kształtowanie ładu przestrzennego na terenach jednostek samorządu terytorialnego Jerzy Krawiec	177
7.1. Wprowadzenie	177
7.2. Polityka przestrzenna a zadania własne jednostek samorządu terytorialnego	179
7.3. Akty prawa miejscowego	180
7.4. Zasady prawa zagospodarowania przestrzennego	183
7.5. Skutki finansowe	188
7.5.1. Koszty opracowań planistycznych	188
7.5.2. Obciążenia publicznoprawne	192
7.5.3. Opłata (renta) planistyczna jako danina publiczna	194
7.5.4. Roszczenia odszkodowawcze	197
7.6. Zagwarantowanie „ładu przestrzennego” w sytuacji braku planu miejscowego	199
7.7. Akt administracyjny – decyzja administracyjna	203
7.8. Wytyczne, definicja i orzeczenia	204

8. Zaspokajanie podstawowych potrzeb zbiorowości lokalnych a gospodarka nieruchomościami publicznymi w inwestycjach celu publicznego <i>Jerzy Krawiec</i>	211
8.1. Wstęp	211
8.2. Zakres i podstawy prawne świadczenia usług powszechnie dostępnych oraz wsparcie inicjatyw społecznych w działalności jednostek finansów publicznych	212
8.3. Prawo do dysponowania nieruchomościami w realizacji inwestycji celu publicznego oraz źródła ich finansowego wsparcia	216
8.4. Orzeczenia	224
9. Odpowiedzialność organów administracji publicznej za naruszenie dyscypliny finansów publicznych w procesie gospodarowania nieruchomościami publicznymi <i>Jerzy Krawiec</i>	231
9.1. Wprowadzenie	231
9.2. Działania i zaniechania w wykonywaniu władzy publicznej z rażącym naruszeniem prawa, zagrożone karą za naruszenie dyscypliny finansów publicznych	238
9.3. Przedawnienie oraz zatarcie ukarania, orzecznictwo sądowno-administracyjne	245
9.4. Orzecznictwo	246
0. Gospodarowanie zasobem nieruchomości Skarbu Państwa i JST a pomoc publiczna ... <i>Dariusz Pęchorzewski</i>	251
10.1. Wprowadzenie	251
10.2. Orzecznictwo	264
1. Sporządzanie operatów szacunkowych na potrzeby gospodarowania nieruchomościami publicznymi <i>Dariusz Pęchorzewski</i>	269
11.1. Wprowadzenie	269
11.2. Orzecznictwo dodatkowe	280
2. Wywłaszczenia, zwroty i roszczenia w kontekście wydatków i wpływów do budżetu JST <i>Dariusz Pęchorzewski</i>	283
12.1. Wprowadzenie	283
12.2. Orzecznictwo dodatkowe	304