

Spis treści

Wykaz skrótów / 13

Wstęp / 21

Rozdział 1

Podstawy prawne i mechanizmy europeizacji prawa administracyjnego gospodarczego państw członkowskich Unii Europejskiej / 33

1. Prawo unijne a prawo państw członkowskich / 33
 - 1.1. Zasady prawa Unii Europejskiej będące podstawą europeizacji prawa państw członkowskich / 33
 - 1.1.1. Zasada pierwszeństwa prawa Unii Europejskiej / 34
 - 1.1.2. Zasada bezpośredniej skuteczności prawa Unii Europejskiej / 39
 - 1.1.3. Zasada wykładni prawa państw członkowskich zgodnie z prawem Unii Europejskiej / 42
 - 1.2. Pojęcie europeizacji prawa / 43
 - 1.3. Cechy charakterystyczne prawa Unii Europejskiej a pojęcie europeizacji prawa / 48
 - 1.4. Konsekwencje europeizacji prawa krajowego / 55
 - 1.4.1. Metody integracji systemów prawnych państw członkowskich Unii Europejskiej / 59
 - 1.5. Prawo Unii Europejskiej a polski porządek prawny / 76
 - 1.6. Konstytucyjne granice integracji europejskiej w Polsce / 84
 - 1.7. Zasada pierwszeństwa prawa unijnego a orzecznictwo Trybunałów Konstytucyjnych wybranych państw członkowskich / 89
2. Europeizacja polskiego administracyjnego prawa gospodarczego / 93
 - 2.1. Administracyjne czy publiczne prawo gospodarcze? / 93

- 2.1.1. Prawo publiczne a prawo prywatne / 95
- 2.1.2. Szczególne cechy organizacji administracji gospodarczej / 103
- 2.1.3. Szczególne cechy prawa regulującego ingerencję państwa w gospodarkę / 104
- 2.1.4. Granice odrębności prawa interwencji publicznej w sprawy gospodarcze / 106
- 3. Europeizacja administracyjnego prawa gospodarczego państw członkowskich Unii Europejskiej / 110
 - 3.1. Specyfika europeizacji polskiego prawa administracyjnego / 110
 - 3.2. Europeizacja materialnego prawa administracyjnego gospodarczego państw członkowskich / 114
 - 3.2.1. Kompetencje Unii Europejskiej w sprawach gospodarczych / 114
 - 3.2.2. Charakter przekształceń administracyjnego prawa gospodarczego państw członkowskich / 116
- 4. Europeizacja procesowego prawa administracyjnego gospodarczego państw członkowskich / 118
 - 4.1. Autonomia proceduralna państw członkowskich / 118
 - 4.1.1. Wymóg ekwiwalentności (równoważności) / 119
 - 4.1.2. Wymóg efektywności / 120
 - 4.1.3. Autonomia proceduralna a wzruszalność rozstrzygnięć administracyjnych i sądowych oraz związanie tymi rozstrzygnięciami / 124
 - 4.1.4. Definicja autonomii proceduralnej / 129
 - 4.1.5. Wymogi efektywności i równoważności a polska procedura administracyjna i sądowoadministracyjna / 133
- 5. Europeizacja ustrojowego prawa administracyjnego gospodarczego państw członkowskich / 136
 - 5.1. Zasada autonomii instytucjonalnej / 136
 - 5.2. Przyczyny przekształceń ustroju administracji krajowej / 137
 - 5.3. Przekształcenia ustroju administracji publicznej wynikające z udziału Polski w negocjacjach i podejmowaniu decyzji na forum Unii Europejskiej / 143
 - 5.4. Przekształcenia ustroju polskiej administracji w wyniku stosowania prawa Unii Europejskiej / 146

6. Prawne podstawy europeizacji administracyjnego prawa gospodarczego państw członkowskich w zakresie stałej usługowej działalności gospodarczej i czasowego świadczenia usług / **149**
 - 6.1. Pojęcie usługi w prawie Unii Europejskiej / **149**
 - 6.2. Gospodarczy charakter działalności usługowej / **150**
 - 6.3. Czasowe lub stałe prowadzenie działalności usługowej / **157**
 - 6.4. Rodzaje działalności usługowej / **160**
 - 6.5. Usługowa działalność gospodarcza w prawie polskim / **164**
 - 6.6. Unijne prawo pierwotne i wtórne regulujące tymczasowe i stałe podejmowanie i wykonywanie działalności usługowej / **168**
 - 6.6.1. Zakresy przedmiotowy i podmiotowy swobód przedsiębiorczości i świadczenia usług / **174**
7. Zakończenie / **180**

Rozdział 2

Swoboda przedsiębiorczości i świadczenia usług a polskie materialne administracyjne prawo gospodarcze / 185

1. Zasada niedyskryminacji w prawie pierwotnym Unii Europejskiej / **185**
 - 1.1. Swoboda przedsiębiorczości / **186**
 - 1.2. Swoboda świadczenia usług / **190**
2. Zasada niewprowadzania przeszkód (ograniczeń) w realizacji swobody przedsiębiorczości i świadczenia usług w prawie pierwotnym Unii Europejskiej / **192**
 - 2.1. Swoboda przedsiębiorczości / **192**
 - 2.1.1. Specyfika swobody przedsiębiorczości w stosunku do osób prawnych / **195**
 - 2.2. Swoboda świadczenia usług / **203**
3. Zasada niedyskryminacji i zakaz wprowadzania ograniczeń w unijnym prawie pierwotnym a polskie administracyjne prawo gospodarcze / **205**
4. Przyczyny małej efektywności postanowień prawa pierwotnego dotyczących swobód przedsiębiorczości i świadczenia usług / **209**
5. Zasady prawa wtórnego zapewniające swobodę świadczenia usług na rynku wewnętrznym / **214**
 - 5.1. Zasada państwa pochodzenia w dyrektywach sektorowych / **214**

- 5.1.1. Jednolita licencja / 214
- 5.1.2. Zasada państwa pochodzenia w dyrektywie o handlu elektronicznym / 223
- 5.1.3. Dwa modele zasady państwa pochodzenia / 227
- 5.1.4. Zasada państwa pochodzenia w projekcie dyrektywy usługowej / 228
- 5.2. Zasada swobodnego świadczenia usług ustanowiona w art. 16 dyrektywy usługowej / 237
- 5.3. Swoboda przedsiębiorczości w dyrektywie usługowej / 254
- 5.4. Zasada dostępu stron trzecich do infrastruktury (zasada otwartej sieci) w dyrektywach sektorowych / 258
- 6. Zasady niedyskryminacji i znoszenia ograniczeń w swobodach przedsiębiorczości i świadczenia usług w unijnym prawie wtórnym a przekształcenia polskiego administracyjnego prawa gospodarczego / 261
 - 6.1. Wdrożenie dyrektywy usługowej w Polsce / 261
 - 6.1.1. Zmiany terminologiczne w polskim ustawodawstwie wynikające z wdrożenia dyrektywy usługowej / 266
 - 6.1.2. Dyrektywa usługowa a podejmowanie i prowadzenie działalności gospodarczej w Polsce / 270
 - 6.1.3. Wdrożenie dyrektywy usługowej a podejmowanie usługowej działalności gospodarczej i tymczasowego świadczenia usług / 275
 - 6.1.4. Wdrożenie do prawa polskiego dyrektywy usługowej a tymczasowe świadczenie usług / 281
 - 6.1.5. Pośredni wpływ wdrożenia dyrektywy usługowej – likwidacja lub złagodzenie barier w podejmowaniu lub prowadzeniu działalności gospodarczej / 288
 - 6.2. Zasada państwa pochodzenia w prawie wtórnym Unii Europejskiej a przekształcenia polskiego administracyjnego prawa gospodarczego / 294
 - 6.2.1. Świadczenie usług drogą elektroniczną / 294
 - 6.2.2. Jednolita licencja na przykładzie usług bankowych i ubezpieczeniowych / 297
 - 6.3. Wdrożenie do prawa polskiego zasady dostępu stron trzecich do infrastruktury na przykładzie telekomunikacji / 299
- 7. Zasada wzajemnego uznawania standardów / 300

- 7.1. *Uznawanie kwalifikacji zawodowych w unijnym prawie wtórnym / 306*
- 7.2. *Zasada wzajemnego uznawania standardów a zasada państwa pochodzenia / 313*
- 7.3. *Zasada wzajemnego uznawania standardów a przekształcenia polskiego administracyjnego prawa gospodarczego / 317*
 - 7.3.1. *Ułatwienia dotyczące uznawania wymogów spełnionych przez przedsiębiorcę w innych państwach członkowskich / 317*
 - 7.3.2. *Uprawnienia do wykonywania zawodu / 322*
 - 7.3.3. *Uznawanie kwalifikacji zawodowych w prawie polskim / 324*
 - 7.3.4. *Likwidacja barier w dostępie do uprawnień zawodowych / 328*
8. *Zasada świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym / 331*
 - 8.1. *Ograniczenia zastosowania prawa rynku wewnętrznego do usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym wynikające z art. 106 ust. 2 TFUE / 336*
 - 8.2. *Wyjątki od zastosowania dyrektywy usługowej do usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym / 336*
 - 8.3. *Usługi powszechne / 337*
 - 8.4. *Możliwość uzasadniania ograniczeń swobody przedsiębiorczości i świadczenia usług ze względu na realizację interesu publicznego / 340*
 - 8.5. *Realizacja interesu publicznego a unijne prawo wtórne w zakresie działalności usługowej / 348*
 - 8.6. *Zasada świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym a polskie administracyjne prawo gospodarcze / 355*
 - 8.6.1. *Przekształcenia regulacji dotyczącej świadczenia usług użyteczności publicznej wynikające ze swobód przedsiębiorczości i świadczenia usług / 358*
 - 8.6.2. *Interes publiczny w prawie polskim a prawo Unii Europejskiej / 365*
9. *Zakończenie / 374*

Rozdział 3

Swoboda przedsiębiorczości i świadczenia usług a polskie ustrojowe i proceduralne administracyjne prawo gospodarcze / 379

1. Zasady ustrojowe w dziedzinie prowadzenia działalności usługowej i świadczenia usług / 379
 - 1.1. Zasada niezależności krajowych organów regulacyjnych / 380
 - 1.2. Europejskie sieci administracyjne / 387
 - 1.3. Zasada niezależności krajowych organów regulacyjnych a polskie ustrojowe prawo administracyjne gospodarcze / 389
 - 1.4. Współpraca wertykalna a polskie ustrojowe prawo administracyjne gospodarcze / 393
 - 1.5. Współpraca horyzontalna a ustrojowe administracyjne prawo gospodarcze / 395
2. Zasady proceduralne wynikające ze swobody przedsiębiorczości i świadczenia usług / 397
 - 2.1. Zasada współpracy administracyjnej / 397
 - 2.1.1. Przyczyny wprowadzenia współpracy administracyjnej między krajowymi organami administracji w dziedzinie usług / 397
 - 2.1.2. Podstawy prawne współpracy administracyjnej / 398
 - 2.1.3. Rodzaje współpracy administracyjnej przewidziane w sektorze usług / 402
 - 2.1.4. Instrumenty współpracy administracyjnej / 408
 - 2.1.5. Współpraca administracyjna a ochrona praw jednostek / 411
 - 2.2. Zasada współpracy administracyjnej w zakresie swobody przedsiębiorczości i świadczenia usług a polskie proceduralne administracyjne prawo gospodarcze / 414
 - 2.2.1. Polskie organy administracji zobowiązane do współpracy / 419
 - 2.2.2. Uprawnienia proceduralne przedsiębiorców a współpraca administracyjna / 423
 - 2.3. Pozostałe zasady proceduralne / 425
 - 2.3.1. Uproszczenie procedur administracyjnych / 425
 - 2.4. Europeizacja polskiego proceduralnego administracyjnego prawa gospodarczego w dziedzinie usług / 428

- 2.4.1. Pojedynczy punkt kontaktowy w prawie polskim / **428**
- 2.4.2. Procedury udzielania zezwoleń na prowadzenie usługowej działalności gospodarczej / **439**
- 2.4.3. Potwierdzenie przyjęcia wniosku i wydłużenie terminu / **441**
- 2.4.4. Milcząca zgoda administracji / **442**

3. Zakończenie / **461**

Podsumowanie / **465**

Wykaz aktów prawnych / **477**

Orzecznictwo / **497**

Bibliografia / **515**