

SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów	XI
Wykaz literatury	XIII
Przedmowa	XV
 Rozdział I. Zagadnienia ogólne.....	 1
§ 1. Pojęcie administracji publicznej	2
§ 2. Cechy administracji i jej podziały	5
§ 3. Pojęcie i zakres prawa administracyjnego	10
§ 4. Powstanie i rozwój prawa administracyjnego w Polsce	13
I. Uwagi wstępne	13
II. Okres policystyki	14
III. Okres narodzin polskiej nauki prawa administracyjnego	15
IV. Okres rozwoju nauki prawa administracyjnego	16
§ 5. Podstawowe pojęcia w nauce prawa administracyjnego	18
I. Aparat administracyjny	18
II. Nadzór, kontrola, koordynacja, kierownictwo	19
III. Centralizacja i decentralizacja administracji	21
IV. Dobra publiczne, świadczenia publiczne, obowiązki publiczne	23
 Rozdział II. Źródła prawa administracyjnego	 25
§ 6. Pojęcie źródeł prawa i ich klasyfikacja	26
§ 7. Konstytucyjny system źródeł prawa	28
I. Uwagi wprowadzające	28
II. Konstytucja	29
III. Umowy międzynarodowe	31
IV. Ustawa	32
V. Rozporządzenie z mocą ustawy	37
VI. Rozporządzenia	38
§ 8. Źródła prawa Unii Europejskiej	39
I. Charakter prawa Unii Europejskiej	39
II. Klasyfikacja źródeł prawa Unii Europejskiej	40
III. Zasady stosowania prawa Unii Europejskiej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej	43
§ 9. Akty prawa miejscowego	48
I. Pojęcie aktów prawa miejscowego	48

II. Akty prawa organów gminy	50
III. Akty prawa organów powiatu	50
IV. Akty prawa organów samorządu województwa	51
V. Akty prawa wydawane przez wojewodę i organy administracji niezespólonej	51
§ 10. Akty normatywne o charakterze wewnętrznym	52
§ 11. Ogłaszanie aktów normatywnych	54
I. Wprowadzenie	54
II. Wejście w życie aktów normatywnych	55
III. Teksty jednolite i sprostowania błędów	57
IV. Dzienniki urzędowe	58
1. Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej	59
2. Dziennik Urzędowy Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”	59
3. Dziennik Urzędowy Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski B” ...	60
4. Dzienniki urzędowe ministrów kierujących działami administracji rządowej oraz dzienniki urzędowe urzędów centralnych	61
5. Wojewódzkie dzienniki urzędowe	61
6. Monitor Sądowy i Gospodarczy	62
Rozdział III. Stosunek administracyjnoprawny	65
§ 12. Pojęcie i cechy stosunku administracyjnoprawnego	65
I. Pojęcie stosunku administracyjnoprawnego	65
II. Cechy stosunku administracyjnoprawnego	67
III. Elementy stosunku administracyjnoprawnego	68
§ 13. Sposoby nawiązania i ustania stosunku administracyjnoprawnego	69
§ 14. Rodzaje stosunków administracyjnoprawnych	70
Rozdział IV. Formy działania administracji publicznej	73
§ 15. Uwagi wstępne	74
§ 16. Podział form działania administracji publicznej	78
§ 17. Akty normatywne stanowione przez administrację	84
§ 18. Pojęcie, cechy i rodzaje aktów administracyjnych	87
I. Akt administracyjny	87
II. Rodzaje aktów administracyjnych	93
§ 19. Uznanie administracyjne	101
I. Pojęcie uznania administracyjnego	101
II. Uznanie administracyjne a pojęcia niedookreślone	103
§ 20. Milczące załatwienie sprawy	106
§ 21. Umowa cywilnoprawna	107
§ 22. Umowa administracyjna	110
§ 23. Ugoda administracyjna	111
§ 24. Mediacja	113
§ 25. Porozumienie	114
§ 26. Przyrzeczenie	117
Rozdział V. Podmioty administracji publicznej	119
§ 27. Uwagi ogólne	119

§ 28. Organy administracji publicznej	121
§ 29. Samorząd	125
§ 30. Zakłady publiczne	126
§ 31. Fundacje prawa publicznego	128
Rozdział VI. Ustrój administracji państwowej	131
§ 32. Administracja naczelna	132
I. Uwagi wstępne	132
II. Prezydent	133
III. Rada Ministrów	138
1. Pozycja ustrojowa	138
2. Skład i organizacja Rady Ministrów	139
3. Powoływanie i odpowiedzialność rządu	141
4. Kompetencje	144
IV. Prezes Rady Ministrów	145
1. Pozycja ustrojowa	145
2. Kompetencje	145
V. Ministrowie	147
1. Pozycja ustrojowa	147
2. Ministrowie kierujący działem administracji rządowej	147
3. Ministrowie wypełniający zadania wyznaczone im przez Prezesa Rady Ministrów	148
4. Sekretarze i podsekretarze stanu	148
VI. Przewodniczący komitetów określonych w ustawie	149
VII. Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji	151
§ 33. Urzędy centralne i agencje	154
§ 34. Administracja rządowa terenowa (zespólna i niezespólna)	159
I. Wprowadzenie. Podział terytorialny państwa	159
II. Wojewoda	160
1. Pozycja ustrojowa	160
2. Wojewoda jako przedstawiciel rządu	161
3. Wojewoda jako zwierzchnik zespólnego administracji rządowej	162
4. Wojewoda jako organ nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego	162
5. Wojewoda jako reprezentant Skarbu Państwa	164
III. Wojewódzka administracja zespólna	164
IV. Terenowe organy rządowej administracji niezespólnego	169
V. Inne terenowe organy administracji	175
Rozdział VII. Samorząd terytorialny	181
§ 35. Pojęcie i istota samorządu terytorialnego	181
§ 36. Uwagi historyczne	182
§ 37. Struktura organizacyjna samorządu gminnego	183
I. Uwagi ogólne	183
II. Organy gminy	184
1. Rada Gminy	184
2. Wójt (burmistrz, prezydent miasta)	188

III. Jednostki pomocnicze	190
§ 38. Struktura organizacyjna powiatu	192
I. Uwagi ogólne	192
II. Organy powiatu	194
1. Rada powiatu	194
2. Zarząd powiatu	197
III. Powiatowa administracja zespółona	199
IV. Miasto na prawach powiatu	201
§ 39. Struktura organizacyjna województwa samorządowego	201
I. Uwagi ogólne	201
II. Organy samorządu województwa	203
1. Sejmik województwa	203
2. Zarząd województwa	206
§ 40. Zadania samorządu terytorialnego	209
§ 41. Mienie samorządowe, finanse i gospodarka komunalna	214
I. Mienie jednostek samorządu terytorialnego	214
II. Podstawy gospodarki finansowej	217
III. Gospodarka komunalna	221
§ 42. Współdziałanie jednostek samorządu terytorialnego	223
§ 43. Nadzór nad samorządem terytorialnym	225
Rozdział VIII. Kontrola administracji	229
§ 44. Kontrola sądowa administracji	230
I. Uwagi wstępne	230
II. Sądownictwo administracyjne	232
1. Geneza sądownictwa administracyjnego	232
2. NSA w świetle ustawy z 11.5.1995 r.	234
3. Sądy administracyjne w obowiązującym stanie prawnym	240
III. Sądy powszechne a kontrola administracji	248
IV. Trybunał Konstytucyjny	249
V. Trybunał Stanu	252
§ 45. Kontrola pozasądowa administracji	255
I. Najwyższa Izba Kontroli	255
1. Pozycja ustrojowa	255
2. Kryteria i zakres kontroli	255
3. Organizacja	257
4. Postępowanie kontrolne	259
II. Centralne Biuro Antykorupcyjne	262
1. Zadania	262
2. Organizacja	264
3. Czynności kontrolne	265
III. Rzecznik Praw Obywatelskich	267
1. Wprowadzenie	267
2. Organizacja	268
3. Kompetencje	269
4. Środki działania	270
IV. Rzecznik Praw Dziecka	273

V. Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych	275
VI. Państwowa Inspekcja Pracy	278
§ 46. Kontrola wewnętrzna administracji	281
I. Wprowadzenie	281
II. Kontrola resortowa	282
III. Kontrola instancyjna	283
IV. Kontrola międzyresortowa	284
V. Kontrola prokuratorska	292
VI. Regionalne izby obrachunkowe	295
Indeks rzeczowy	299