

Spis treści

Przedmowa	XV
Wykaz skrótów	XVII
Rozdział I. Wprowadzenie	1
Rozdział II. Prawo energetyczne	7
§ 1. Zagadnienia ogólne	8
§ 2. Uczestnicy rynku energii	13
§ 3. Zasada dostępu osób trzecich do sieci – TPA (<i>Third Party Access</i>)	19
§ 4. Obowiązki przedsiębiorstw energetycznych	22
§ 5. Dostarczanie paliw i energii	26
§ 6. Regulacja prawna odnawialnych źródeł energii (OZE)	32
I. Zagadnienia ogólne	32
II. System wsparcia odnawialnych źródeł energii	33
§ 7. Polityka energetyczna	38
§ 8. Planowanie energetyczne	39
§ 9. Koncesje i taryfy	42
§ 10. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki	47
§ 11. Obowiązek sprzedaży energii oraz gazu ziemnego na giełdzie	53
§ 12. Kary pieniężne	55
Rozdział III. Prawo pocztowe	56
§ 1. Rys historyczny	56
§ 2. Źródła prawa pocztowego	57
I. Prawo międzynarodowe	57
II. Prawo pocztowe UE	57
1. Wprowadzenie	57
2. Świadczenie usług pocztowych	58
3. Usługa powszechna	58
4. Reklamacje	61
5. Organ regulacyjny	61
6. Europejska Grupa Regulatorów do spraw Usług Pocztowych	62

III. Polskie prawo pocztowe	63
1. Wykonywanie działalności pocztowej	63
2. Usługa powszechna	64
2.1. Operator wyznaczony do świadczenia usługi powszechniej	65
2.2. Rachunkowość regulacyjna i koszt netto	66
3. Dostęp do elementów infrastruktury pocztowej	67
4. Prezes UKE	68
5. Kary pieniężne	69
6. Kontrola sądowa decyzji Prezesa UKE w sprawach z zakresu prawa pocztowego	70
Rozdział IV. Prawo telekomunikacyjne	72
§ 1. Wprowadzenie	72
§ 2. Źródła prawa telekomunikacyjnego	74
I. Źródła unijnego prawa o łączności elektronicznej	74
II. Źródła krajowego prawa telekomunikacyjnego	76
§ 3. Przedmiotowy i podmiotowy zakres prawa telekomunikacyjnego ..	77
I. Przedmiot działalności telekomunikacyjnej	77
II. Podmiotowy zakres prawa telekomunikacyjnego	78
III. Administracja telekomunikacyjna	80
§ 4. Uprawnienia do prowadzenia działalności telekomunikacyjnej	82
I. Rejestracja działalności telekomunikacyjnej	82
II. Uprawnienia do częstotliwości	83
III. Uprawnienia do numeracji	84
§ 5. Regulacja rynków telekomunikacyjnych	85
§ 6. Świadczenie usług telekomunikacyjnych	89
I. Ustawowe warunki świadczenia usług	89
II. Usługa powszechna	91
§ 7. Tajemnica telekomunikacyjna i ochrona danych użytkowników	92
§ 8. Kontrola działalności telekomunikacyjnej i odpowiedzialność przedsiębiorców	93
Rozdział V. Prawo transportowe	96
§ 1. Pojęcie transportu	96
§ 2. Prawo transportowe	97
§ 3. Umowa przewozu jako podstawa świadczenia usług transportowych	100
§ 4. Przewóz osób	100
§ 5. Przewóz towarów	102
§ 6. Transport drogowy	103
§ 7. Transport kolejowy	104
§ 8. Transport morski	106
§ 9. Transport lotniczy	108

Rozdział VI. Prawo farmaceutyczne	110
§ 1. Zagadnienia wstępne	111
I. Prawo farmaceutyczne jako część prawa gospodarczego publicznego	111
II. Źródła prawa	113
III. Zakres regulacji	114
IV. Pojęcie produktu leczniczego i podmiotu odpowiedzialnego ...	116
§ 2. Zasady i tryb dopuszczania do obrotu produktów leczniczych	119
I. Uwagi wstępne – wielość procedur umożliwiających wprowadzenie produktu leczniczego do obrotu	119
II. Procedury dopuszczenia do obrotu produktu leczniczego	120
1. Procedura scentralizowana	120
2. Procedura stosowana przez krajowy organ wydający pozwolenia	122
3. Procedury międzynarodowe	123
3.1. Procedura zdecentralizowana	123
3.2. Procedura wzajemnego uznania	125
4. Procedury krajowe uproszczone	126
5. Dopuszczenie do obrotu produktu leczniczego z zastrzeżeniem spełnienia określonych warunków	127
6. Krajowe uznanie pozwolenia zagranicznego	127
III. Dopuszczalność obrotu w sytuacjach kryzysowych	128
IV. Import równoległy	129
§ 3. Warunki prowadzenia badań klinicznych produktów leczniczych ...	133
§ 4. Warunki wytwarzania i importu produktów leczniczych	137
§ 5. Warunki obrotu produktami leczniczymi	138
I. Pojęcie obrotu produktem leczniczym oraz przesłanki jego dopuszczalności	138
II. Rodzaje obrotu produktami leczniczymi	139
1. Obrót detaliczny	139
2. Obrót hurtowy	142
3. Ograniczenia w obrocie produktami leczniczymi (po nowelizacji PrFarm w 2015 r.)	142
§ 6. Warunki nadzoru nad bezpieczeństwem produktu leczniczego oraz monitorowania bezpieczeństwa ich stosowania	144
§ 7. Zadania Państwowej Inspekcji Farmaceutycznej i uprawnienia jej organów	145
Rozdział VII. Publiczne prawo gospodarki rolnej i przetwórczej	148
§ 1. Zagadnienia wprowadzające	148
§ 2. Działalność rolnicza a ochrona środowiska	151
§ 3. Grupy producentów rolnych i ich związki, pojęcie producenta rolnego. Spółdzielnie rolnicze	157
§ 4. Rolnictwo ekologiczne	161
§ 5. Obrót gruntami rolnymi	162

§ 6. Regulacja rynków rolnych	167
I. Rynek mięsa	169
II. Rynek wina	169
III. Rynek cukru	169
§ 7. Organizacja rolnictwa – Agencja Rynku Rolnego i Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	171
Rozdział VIII. Publicznoprawna regulacja bankowości i ubezpieczeń	176
§ 1. Publicznoprawna regulacja bankowości	177
I. Zagadnienia ogólne	177
II. Reglamentacja działalności bankowej	177
1. Pojęcie działalności bankowej i czynności bankowych	177
2. Formy prawne wykonywania czynności bankowych	179
2.1. Banki państwowe	179
2.2. Banki spółdzielcze	180
2.3. Banki w formie spółek akcyjnych	181
3. Zezwolenia	182
3.1. Zezwolenie na utworzenie banku	182
3.2. Zezwolenia na rozpoczęcie działalności bankowej	185
4. Reglamentacja łączenia się banków	186
5. Tajemnica bankowa	186
5.1. Podmiotowy aspekt ochrony tajemnicy bankowej	186
5.2. Przedmiotowy aspekt ochrony tajemnicy bankowej	187
5.3. Wyłączenia spod zasady zachowania tajemnicy bankowej	188
III. Nadzór bankowy	188
1. Podmiotowy zakres nadzoru bankowego	188
2. Cel nadzoru	189
3. Skład, organizacja i zadania KNF jako organu nadzoru bankowego	190
§ 2. Publicznoprawna regulacja ubezpieczeń	191
I. Zagadnienia ogólne	191
II. Reglamentacja sfery ubezpieczeń	193
1. Pojęcie działalności ubezpieczeniowej	193
2. Ograniczenia działalności zakładu ubezpieczeń	194
3. Formy prawne wykonywania działalności ubezpieczeniowej ...	195
3.1. Zakład ubezpieczeń działający w formie spółki akcyjnej	196
3.2. Zakład ubezpieczeń działający w formie towarzystwa ubezpieczeń wzajemnych	196
3.3. Zakład ubezpieczeń działający w formie spółki europejskiej	197
4. Zezwolenia na wykonywanie działalności ubezpieczeniowej ...	198
4.1. Krajowy zakład ubezpieczeń	198
4.2. Zagraniczny zakład ubezpieczeń	201

III. Nadzór nad wykonywaniem działalności ubezpieczeniowej	202
1. Zadania organu nadzoru	203
2. Kontrola krajowego zakładu ubezpieczeń	203
Rozdział IX. Prawo i ochrona konkurencji	206
§ 1. Istota konkurencji	208
§ 2. Podstawy prawne, zakres i cel ochrony konkurencji	210
I. Źródła prawa i ochrony konkurencji	210
II. Zakres ochrony konkurencji	211
III. Cel ochrony konkurencji	212
§ 3. Przedsiębiorca jako podmiot konkurencji	213
§ 4. Rynek właściwy a zakres konkurencji	215
§ 5. Monopolizacja	217
I. Uwagi ogólne	217
II. Pojęcie i rodzaje monopolu	217
III. Przedsiębiorca dominujący	219
IV. Przedsiębiorca zajmujący pozycję dominującą	220
§ 6. Organizacja ochrony konkurencji	220
I. Instytucje ochrony konkurencji Unii Europejskiej	220
1. Komisja Europejska	220
2. Europejska Sieć Konkurencji	221
3. Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej	221
II. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów	222
III. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki	224
IV. Sąd ochrony konkurencji i konsumentów	225
§ 7. Zakazy praktyk ograniczających konkurencję jako przejaw ochrony konkurencji	226
I. Pojęcie i rodzaje praktyk ograniczających konkurencję	226
II. Zakaz porozumień ograniczających konkurencję	228
III. Zakaz nadużywania pozycji dominującej	231
§ 8. Zapobieganie nadmiernej koncentracji w gospodarce jako przejaw ochrony konkurencji	233
§ 9. Ochrona konkurencji poprzez zwalczanie zachowań nieuczciwych ...	236
§ 10. Ochrona konkurencji w drodze ustanawiania tzw. zakazów konkurencji	239
I. Istota zakazu konkurencji	239
II. Zakres stosowania zakazów konkurencji	241
§ 11. Postępowanie antymonopolowe przed Prezesem UOKiK	242
I. Uwagi ogólne dotyczące postępowania antymonopolowego	242
II. Postępowanie wyjaśniające	243
III. Postępowanie w sprawach praktyk ograniczających konkurencję	244
IV. Postępowanie w sprawach koncentracji	246
V. Działania kontrolne w toku postępowania przed Prezesem UOKiK	248
VI. Postępowanie w sprawie nałożenia kary pieniężnej	250

Rozdział X. Nadzór państwa nad rynkiem kapitałowym	254
§ 1. Wprowadzenie	255
§ 2. Komisja Nadzoru Finansowego jako organ administracji publicznej	258
I. Podstawy prawne oraz rola Komisji	258
II. Zadania i funkcje Komisji Nadzoru Finansowego	260
III. Zakres podmiotowy nadzoru KNF	265
IV. Zakres przedmiotowy nadzoru KNF	266
V. Kryteria nadzoru	267
§ 3. Postępowania sprawdzające Komisji Nadzoru Finansowego	270
I. Postępowanie wyjaśniające	270
II. Postępowanie kontrolne	271
III. Wizyta nadzorcza	274
§ 4. Środki nadzorcze KNF	274
I. Zasady stosowania środków nadzorczych	275
II. Klasyfikacja środków nadzorczych	277
§ 5. Środki ochrony prawnej podmiotów nadzorowanych przez KNF	280
Rozdział XI. Kształtowanie ładu przestrzennego na potrzeby gospodarki	284
§ 1. Uwagi ogólne	285
§ 2. Źródła prawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	286
§ 3. Zasady prawne planowania i zagospodarowania przestrzennego	290
I. Zasada ładu przestrzennego	291
II. Zasada zrównoważonego rozwoju	293
III. Zasada ochrony wartości wysoko cenionych	295
IV. Zasada spójności działań planistycznych	302
V. Zasada samodzielności planistycznej gminy oraz władztwa planistycznego gminy	304
VI. Zasada czynnego udziału podmiotów spoza systemu administracji publicznej w procesie planowania przestrzennego	306
§ 4. Prawne urządzenia planowania i zagospodarowania przestrzennego ..	309
I. Prawne urządzenia planowania i zagospodarowania przestrzennego na szczeblu krajowym	309
II. Prawne urządzenia planowania i zagospodarowania przestrzennego na szczeblu wojewódzkim (regionalnym)	310
III. Planowanie przestrzenne na obszarze metropolitalnym	312
IV. Prawne urządzenia planowania i zagospodarowania przestrzennego na szczeblu gminnym (lokalnym)	314
1. Uwagi ogólne	314
2. Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy	314
3. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego	317
4. Miejscowy plan rewitalizacji	324

5. Uchwała w sprawie zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń	326
6. Decyzja o lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz decyzja o warunkach zabudowy	327
V. Szczególne formy lokalizacji inwestycji	329
Rozdział XII. Pomoc publiczna	331
§ 1. Definicja pojęcia i zakres regulacji prawnej	331
I. Geneza i przesłanki regulacji pomocy publicznej	331
II. Definicja (niedozwolonej) pomocy publicznej	332
§ 2. Przesłanki dopuszczalności pomocy publicznej	337
§ 3. Zasady i klauzule udzielania pomocy publicznej	339
I. Zasada przejrzystości	339
II. Zasada proporcjonalności	340
III. Zasada subsydiarności	341
IV. Zasada spójności	341
V. Klauzule	341
§ 4. Rodzaje pomocy publicznej	342
I. Pomoc regionalna	343
II. Pomoc horyzontalna	345
III. Pomoc sektorowa	346
IV. Pomoc <i>de minimis</i>	347
V. Programy pomocowe i pomoc indywidualna	347
§ 5. Formy pomocy publicznej	348
§ 6. Notyfikacja pomocy publicznej	350
I. Postępowanie krajowe	350
II. Procedura przed Komisją Europejską	352
§ 7. Procedury nadzwyczajne	354
§ 8. Monitorowanie udzielonej pomocy	355
§ 9. Obowiązek zwrotu pomocy	356
Rozdział XIII. Prawo zamówień publicznych	359
§ 1. Wprowadzenie. Źródła prawa zamówień publicznych	360
§ 2. Międzynarodowe prawo zamówień publicznych	366
§ 3. Ogólna charakterystyka prawa zamówień publicznych	369
§ 4. Zamawiający i wykonawca	372
§ 5. Przedmiot zamówień publicznych	383
§ 6. Tryby udzielania zamówień publicznych	388
I. Przetarg nieograniczony	388
II. Przetarg ograniczony	392
III. Negocjacje z ogłoszeniem	393
IV. Dialog konkurencyjny	395
V. Negocjacje bez ogłoszenia	396
VI. Zamówienie z wolnej ręki	397
VII. Zapytanie o cenę	398

VIII. Partnerstwo innowacyjne	399
IX. Licytacja elektroniczna	400
§ 7. Procedury „uzupełniające” i szczególne udzielania zamówień publicznych	401
§ 8. Umowa w sprawie zamówień publicznych	403
§ 9. Prezes Urzędu Zamówień Publicznych	407
§ 10. Środki ochrony prawnej	409
I. Odwołanie	410
II. Skarga	414
Rozdział XIV. Umowa koncesji na roboty budowlane lub usługi	415
§ 1. Wprowadzenie	416
§ 2. Umowa koncesji w systemie zamówień publicznych	417
§ 3. Koncesje w prawie Unii Europejskiej	419
§ 4. Zakres regulacji ustawy	422
§ 5. Zasady zawierania umowy koncesji	425
§ 6. Postępowanie o zawarcie umowy koncesji	426
§ 7. Umowa koncesji	428
§ 8. Organy właściwe w sprawach umów koncesji	431
§ 9. Środki ochrony prawnej	432
§ 10. Wnioski końcowe	432
Rozdział XV. Partnerstwo publiczno-prywatne	434
§ 1. Partnerstwo publiczno-prywatne. Zagadnienia ogólne	435
I. Definicje partnerstwa publiczno-prywatnego	435
II. Partnerstwo publiczno-prywatne jako forma prawna działania administracji publicznej	437
III. Rodzaje partnerstwa publiczno-prywatnego	438
IV. Cechy partnerstwa publiczno-prywatnego	440
§ 2. Normatywna regulacja partnerstwa publiczno-prywatnego	445
I. Uwagi ogólne	445
II. Strony współpracy	447
III. Wybór partnera prywatnego	448
IV. Przedmiot współpracy	452
V. Umowa o partnerstwie publiczno-prywatnym	456
VI. Zakończenie współpracy	459
§ 3. Partnerstwo publiczno-prywatne w praktyce	459
I. Uwagi ogólne	459
II. Obszary wykorzystania instytucji partnerstwa publiczno-prywatnego w praktyce	460
Rozdział XVI. Specjalne strefy i obszary gospodarcze	462
§ 1. Uwaga wstępna	462
§ 2. Wolne obszary celne (WOC) i składy wolnocłowe (SWC)	463
I. Geneza i podstawy prawne funkcjonowania WOC	463
II. Definicja i rodzaje wolnych obszarów celnych	464
III. Prowadzenie działalności i wprowadzanie towaru na WOC	465

§ 3. Specjalne strefy ekonomiczne (SSE)	466
I. Rodzaje specjalnych stref ekonomicznych	466
II. Istota Specjalnych Stref Ekonomicznych	467
III. Tworzenie i zarządzanie specjalnymi strefami ekonomicznymi	469
IV. Rozpoczęcie i prowadzenie działalności na terenie SSE	470
§ 4. Parki naukowo-technologiczne i inkubatory przedsiębiorczości	473
I. Inkubatory przedsiębiorczości	473
II. Parki naukowo-technologiczne	474
Rozdział XVII. Przekształcenia własnościowe w gospodarce	476
§ 1. Istota przekształceń własnościowych	478
§ 2. Nacjonalizacja	478
§ 3. Reprywatyzacja	481
I. Koncepcje reprywatyzacji	481
II. Przyszłość na drodze do reprywatyzacji	484
III. Postępowania reprywatyzacyjne	485
§ 4. Uwłaszczenie i komunalizacja	487
I. Uwłaszczenie państwowych osób prawnych	487
II. Komunalizacja	488
§ 5. Prywatyzacja i komercjalizacja	489
I. Istota i cele prywatyzacji	489
II. Podstawy prawne i zakres prywatyzacji	491
III. Prywatyzacja przy wykorzystaniu narodowych funduszy inwestycyjnych	492
IV. Prywatyzacja podmiotów mających szczególne znaczenie dla gospodarki	494
V. Prywatyzacja w rolnictwie	496
VI. Komercjalizacja	500
§ 6. Wywłaszczanie nieruchomości	502
Rozdział XVIII. Organizacja i funkcjonowanie gospodarki komunalnej	506
§ 1. Pojęcie i podstawy prawne gospodarki komunalnej	507
§ 2. Zakres podmiotowy gospodarki komunalnej	509
§ 3. Zakres przedmiotowy gospodarki komunalnej	513
I. Zadania własne jednostek samorządu terytorialnego	513
II. Zadania własne gmin	513
III. Zadania własne powiatu	514
IV. Zadania własne województwa	515
V. Sfera użyteczności publicznej	517
§ 4. Formy wykonywania działalności komunalnej	520
I. Problem wyboru formy działalności komunalnej	520
II. Zakład budżetowy	521
III. Jednostka budżetowa	523
IV. Spółka prawa handlowego	524
V. Inne formy wykonywania działalności komunalnej	526

§ 5. Powierzanie zadań samorządu terytorialnego podmiotom zewnętrznym	527
I. Umowa w sprawie powierzenia zadań	527
II. Tryb zawierania umów	529
Rozdział XIX. Reglamentacja obrotu towarowego z zagranicą	533
§ 1. Geneza i definicja prawa handlu zagranicznego	534
I. Geneza handlu zagranicznego	534
II. Definicja handlu zagranicznego	534
§ 2. Regulacja i reglamentacja w obrocie towarowym z zagranicą	536
I. Pojęcia regulacji i reglamentacji w obrocie towarowym z zagranicą	536
II. Cele działań państwa w reglamentacji obrotu towarowego z zagranicą	537
III. Międzynarodowa integracja gospodarcza i jej wpływ na reglamentację obrotu towarowego z zagranicą	540
1. Standard najwyższego uprzywilejowania	540
2. Standard traktowania narodowego	542
§ 3. Instrumenty taryfowe i parataryfowe i ich wpływ na obrót towarowy z zagranicą	543
I. Cła	543
II. Kontyngenty	546
III. Plafony	547
IV. Środki o skutku równoważnym do cel	548
1. Podatki	548
2. Opłaty	549
§ 4. Pozataryfowe instrumenty reglamentacji obrotu towarowego z zagranicą	550
I. Ograniczenia ilościowe i środki o skutku równoważnym do ograniczeń ilościowych	550
II. Środki wynikające z postępowań antydumpingowych i antysubsydiowych	553
III. Sankcje gospodarcze	556
§ 5. Instrumenty liberalizacji handlu międzynarodowego	557
Indeks rzeczowy	559